

计划生育孕前管理的几个主要环节

河北省衡水地区计生委 方书乐

一、认真制定年度人口生育计划,这是加强孕前管理的第一步,也是十分重要的一步,否则,就不是计划生育,也就无所谓孕前型管理。制定年度人口计划要坚持两点,一要严格遵循制定年度人口生育计划的工作程序,每年三月底之前务必将生育指标落实到村及其它基层单位,规划到人;二要严格执行党和国家现行的计划生育政策,该生的列入计划凭证生,不该生的落实措施不能生。现行的生育政策是制定人口生育计划的政策依据,年度人口生育计划一旦确定,又必须再用人口生育政策规范人们的生育行为,以确保年度人口生育计划的实施。这就是计划、政策“双轨”控制的基本要求。

二、签定合同,以法实行孕前管理。实行以法孕前管理,只有“计划生育条例”、省以上法律性的规定

还不够,还必须做到县有办法,乡有乡规民约,户有合同。未列入生育计划的育龄夫妇,要依据《条例》和《实施办法》的要求,分别签定各种计划生育合同。对未婚青年签定适龄或晚婚合同,交纳计划或晚婚保证金;对一孩夫妇签定终身只要一孩合同,交纳上环保证金;对符合照顾生育二胎夫妇签定生育二胎绝育合同,交纳结扎保证金;对服用药具夫妇签定药具合同,交纳不孕保证金,并由公证机关进行公证。依法实行合同管理,既是推行“双轨”控制的法律手段,也是建立依法管理计划生育工作新秩序的一项重要措施,必须认真组织实施。签了合同,并不等于执行合同。因此,要坚持每月逐人检查一次合同履行情况,凡违约者,按照处罚程序履行处罚手续,严格法制,增强合同的约束力,从而达到孕前管理的目

政府对计生事业费的投入十分重视,县里明文规定:为推动计划生育工作的开展,只要上级有精神,基层又需要,不管财政有多大困难,首先要保证落实计划生育经费。近几年,该县计划生育事业费大幅度增加,从1987年的人均0.40元增加到今年的人均1.25元,六年共增长3.1倍,大大高于同期财政收入增长0.94倍的速度。县委、县政府还从社会统筹计划生育经费,每年达60多万元,人均达2元左右。此外,全县还征收1986年以来的计划外生育费240.6万元,使计划外生育费征收率由55%上升到95%以上。由于经费投入的不断增加,保证了贫困地区计划生育工作的正常开展,也促进了工作质量的不断提高。

四、存在的问题及其对策

英山县计划生育基础建设成绩是大的,效果是好的。但也存在一些问题:一是底子薄,后劲不足,基础仍不牢固。随着改革的深入发展,对计划生育的投入量也随之大幅度增加,然而作为贫困地区,为保证现有投入已经尽了最大努力。贫困地区计划生育的发展与发达地区相比,缺乏后劲,难度更大,发展更

困难;二是不平衡。一些发展快的地方,已经达到先进水平,但仍有落后的地方,因受各方面因素的制约,难以摆脱被动局面;三是质量不高。无论是在人力还是在基础设施建设中,大多处于粗放型阶段,与现代化要求有很大差距,不利于计划生育工作的深入发展。

为了解决上述问题,除了贫困地区自身继续努力外,建议上级有关部门,一要建立贫困地区计划生育发展基金,在投入上,实行重点倾斜,大力扶持贫困地区计划生育工作的发展,特别要加大对贫困地区中计划生育搞得好的先进地区的投入,以保证其工作的进一步深化发展。二要加强贫困地区计划生育干部队伍的培训,以国家和省为单位,专门开设贫困地区计划生育干部培训班,有针对性地提高贫困地区计划生育干部的素质;三要重点解决现代化管理手段,配备必要的现代化设备,最大限度地减轻贫困地区的工作难度,使其缩小与发达地区的差距,实现同步发展。

的。

三、把结婚登记关,把工作做在结婚之前。要规定一个办法,实行民政、公安和计划生育等有关单位联合办公,并建立婚前教育——婚前检查——签定合同——收交押金——办理手续——迁移户口的系列化婚姻登记管理程序。这就是说,结婚登记前,要先进行新婚和计划生育方面的教育,然后检查婚前有无疾病,符合结婚健康条件的,再签定晚育或计划生育合同,并交纳晚育或计划生育押金,再办理结婚登记手续,并随之将户口迁至男方。这样做的目的,就在于提高晚育率,禁止早婚早育现象的发生。

四、建立严格的查教工作制度,坚持每月抓一次。每月抓一次的基本内容,主要是检查一次,教育一次,经常地进行基本国策和避孕节育知识教育,以促使人们自觉地接受计划生育,落实避孕节育措施,最大限度地控制计划外怀孕。这是全面贯彻宣传教育为主、避孕节育为主、经常工作为主方针的一项基本制度的关键性措施。在执行过程中,还必须全力支持并注意抓好两点:

一是搞好计划生育技术服务。要把技术服务的着眼点放在孕前服务上,重点抓好长效避孕节育措施的落实,千方百计提高育龄夫妇的避孕节育效果。为此,必须通过对育龄夫妇的避孕节育和怀孕情况的月检查,把一孩育龄妇女上环率经常稳定在90%左右;把两孩及以上、四十周岁以下育龄夫妇结扎率经常稳定在95%以上。

二是搞好人口与计划生育基础知识教育。要开展人口与计划生育基础知识教育的着眼点放在转变人们的生育观念上,重点抓好育龄夫妇的教育,千方百计增加人们实行计划生育的自觉性。为此,必须通过对育龄夫妇特别是重点管理对象的教育,把育龄夫妇的受教育率经常稳定在95%以上,把对基础知识的知晓率和应用率经常稳定在90%以上。

五、加强孕后补救工作。坚持“避孕为主”,开展孕前管理工作,即使真做“好”了,也不会高枕无忧。

为此,在强化孕前管理工作的同时,还必须加强孕后补救工作,一旦计划外怀孕了,一定要做好思想工作,千方百计落实补救措施,特别是难办的手术对象,只要不是经县级以上计划生育鉴定小组鉴定确认是禁忌症的,应一律落实相应的手术。我们相信,只要坚持早检查、早发现,而且发现一个,补救一个,就一定能够逐渐减少补救手术,把计划外怀孕控制到最小限度。

六、严格执行必要的经济处罚和纪律处分。执行经济处罚也好,纪律处分也好,必须严肃认真,处罚到位。否则,就起不到行政的和经济的限制作用,甚至会纵容违反计划生育的行为。

七、认真搞好计划生育方面的社会化服务。要协助有关部门办好敬老院、幼儿园、育儿班,建立医疗保障制度。要对独生子女父母及其子女实行系列“优惠”政策和系列保险,要加强对计划生育妇女的产前、产中、产后技术指导和保健工作,还要为群众开展多种样式的生产、生活以及其他方面的生育服务,真正做到生、育、养、病、死服务“一条龙”,敬好老的,育好小的,消除群众的后顾之忧,推动计划生育孕前管理工作的顺利开展。

综上所述,计划生育孕前管理的内容和手段是多方面的。第一点,制定好年度人口计划,是计划生育孕前管理的起点,也是归宿;第二至第四和第七点,是计划生育孕前管理工作的超前措施,也是重点管理环节,必须抓紧抓好;第五点是对计划外怀孕的产前管理,是孕前管理工作的补救措施;第六点是对计划外怀孕的产后管理,是孕前管理工作的辅助手段。这四个方面构成了计划生育孕前管理工作的一个封闭式的管理网。这个网中的纲是第四条,建立严格的查教管理制度,坚持每月抓一次,抓住了这一条,就可以逐步把孕前管理工作纳入经常化的管理轨道,有了经常化,才有可能实现管理上的规范化、科学化。

