

南漳县县、乡计划生育服务站何以焕发勃勃生机

——南漳县改革计划生育事业费分担体制、“封闭运行” 计划生育服务费的调查

余 言

(湖北省襄樊市计划生育委员会, 湖北 襄樊 441021)

摘 要: 南漳县计生局针对服务站的命运首先是由经费解决这一症结, 采取了一系列的积极措施, 努力争取县委县政府领导支持, 稳定机构, 改两级财政负担为一级财政负担计生事业费, “封闭运行”计生技术服务费, 在服务站内进行改革, 清理非专业人员, 对专业技术人员实行竞争上岗, 双向选择, 通过改革激发服务站内部活力, 促使服务站整个运行符合社会主义市场经济的规律, 而且焕发了勃勃生机。

关键词: 服务站建设与改革; 计生事业费负担体制; 封闭运行计生技术服务费

中图分类号: C923 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2005)01-0025-03

计生服务站向何处去? 这是各地计生部门面临的严峻而现实的问题。身处机构改革、税费改革大潮中的计生服务站象一叶小舟, 在波浪中颠簸漂荡, 要想在社会变革的浪潮中保住计生服务站这叶“小舟”不倾覆沉没, 必须要有一套搏击风浪的措施保证。湖北省南漳县县、乡计生服务站在各地计生服务站一片迷茫中, 呈现出勃勃生机, 格外引人注目。其缘由何在呢?

一、计生事业费由二级财政负担改为一级负担

决定计生服务站命运的问题, 首先是经费问题。很多服务站陷于困境大多是由经费引起的, 那么计生服务站的经费应从哪里来? 从渠道上来讲, 应从计生技术服务费中来。换言之, 计生服务站要生存发展, 必须争取计生技术服务费的落实, 而计生技术服务费来源于计生事业费, 如果想争取计生技术服务费的落实, 首先要有计生事业费的足额落实作保证。目前的计生事业费落实情况如何呢? 实事求是地讲, 真正按标准落实计生事业费的单位是凤毛麟角, 绝大多数单位是考核时经费落实了, 考核结束后经费又转走了, 有的单位干脆做一套假账给你看, 信不信由你, 这是其一; 其二, 各地所采取的是计生事业费分担体制, 即县、乡两级财政各负担省政府规定的计生事业费规定标准的一半。这种体制所导致的结果是县级财政勉强能部分落实或大部分落实县计生局直接使用的一块计生经费, 而乡级财政所承担的计生事业费部分大多数兑现不了, 出现这种情况并不是乡(镇)党委政府有意卡计生事业费, 而是乡(镇)财政没有钱。计生技术服务费自然成了无源之水, 乡(镇)服务站承担的计划生育手术和“三查”服务成了纯尽“义务”的工作。面对这种窘境, 服务站无能为力, 一方面是根据国务院《计划生育技术服务管理条例》规定, 对农民开展计生技术服务不能收费; 另一方面是应由乡财政拨付的计生技术服务费又无法到位, 乡(镇)服务站面临严重的生存危机。工作人员一个月100多元工资, 有的甚至一两年不发

工资。服务站干部的工资长期得不到保障，工作情绪受到极大的挫伤，加之没钱购买基本的医疗用品，工作的开展极为困难。乡（镇）服务站的命运岌岌可危，计生事业受到极大的影响。

南漳县计生局领导班子 2002 年调整以后，新领导班子经过广泛深入的调查后，研究决定，必须解决与服务站命运攸关的计生服务费问题，改县、乡两级财政分担计生事业费的体制为县级一级财政负担。为了争取这一愿望的实现，计生局党组一班人积极向县委政府的领导宣传游说，他们把乡（镇）服务站比喻成军队打仗的前沿阵地，如果失去这块阵地，将会给计生事业带来严重的后果。经过反复的坚持不懈的艰苦努力，县主要领导终于被说服，同意改县乡两级财政负担计生事业费由县一级财政负担。

南漳县是一个山区县，工业基础薄弱，税源少，财政非常困难，但是计生局领导班子的同志们没有畏缩不前，他们在改革计生事业费分担体制拯救计生服务站问题上走出第一步。如果计生事业费不能足额到位，计生技术服务费的落实、乡（镇）服务站的生存仍然得不到根本解决。

南漳县计生局的领导认为计生是低投入高产出的事业，当有些领导同志提出节育手术费标准高要求减下一半时，计生局的负责同志又从医学的角度一项一项向领导解释，同时向领导说明，节育手术费标准是省物价、财政、卫生和计生部门经过反复核算后确定的，是合理的政策规定。经过长时期的努力，县政府最终接受了计生局的建议，于 2003 年元月 23 日召开县长办公会研究决定，2003 年按省定标准，由县级一级财政负担全县计划生育经费 388 万元，以后根据省定标准，按全县总人口计算，每人每年递增计生事业费 0.75 元，从此，南漳县计生工作在计生经费保障的前提下，步入了良性循环的轨道。

二、“封闭运行”计生技术服务费

没有钱不能办事，有了钱不一定能办好事。如果管理不好计生经费，目前的大好局面最终将丧失殆尽，以往的一切努力将付之东流。南漳县计生局为了管好计生经费，积极会同县财政局，共同研究制定《南漳县计划生育事业费使用管理办法》，办法共有六章二十七条，包括“经费预算与使用范围”；“财务核算与管理”；“免费技术服务费的结算与监督”等内容。办法规定，对乡、镇计划生育服务站实行定补预算管理。其人员经费严格按编制和国家规定的工资政策核定。每年由县财政局会同县计生局按照县编制部门核定的各镇计生服务站编制人数，按国家工资政策规定的基本工资的一定比例，从计生事业费中核定人员经费，每月按进度直拨各乡（镇）计生服务站，与计生服务站收入资金捆绑使用。对免费技术服务费的结算、管理、使用、监督规定得非常严格。要求节育技术服务费实行“封闭式”管理，具体办法为：计生服务站开展免费技术服务实行“先服务、后补助、集中审核、统一结算”的办法实施。规定各镇计生办统一设报账员一人，每季度由各镇报账员将计生技术服务单位出具的由县计生局统一印制的《南漳县育龄妇女三查两补一治疗服务登记表》（一式四联，一联施术单位留存，二联村级单位留存，三联报县计生局，四联报县财政局）和《节育手术登记表》（一式三联，一联施术单位留存，二联报县计生局，三联报县财政局），归类汇总并报经镇财政所核实盖章后，再上报到县计生局、县财政局审定，由县计生局长和县财政局长联合签字后才能通知县核算中心将专项资金直接划拨到提供计划生育“三查”、“四术”免费服务的服务单位。为了防止节育技术服务费从歪道、暗道流失，办法中还设置了另外的条件，即需做节育手术的育龄夫妻先到镇计生办开具“节育手术通知单”，受术者凭此单到镇或县计生服务站免费施行手术，手术结束后，由施术医生和受术者在节育手术通知单上分别签字。并在《计划生育节育手术登记表》上由受术者和施术单位医生签字盖章，方能由镇财政所和计生办初审上报县财政局和县计生局，申请审批拨付经费。如果发现虚报、冒领计生技术服务经费的，除了县财政局、县计生局停止拨款以外，县纪检、监察还要对当事人进行严厉的纪律处分。由于规则严密细致，堵住了各种资金渗透流失的缝隙，使计生技术服务费在安全的环境中成功运行。两年来，从县计生事业费中共拨出节育手术费和三查服务费 300 多万元，无一例

冒领、骗领计生事业费现象，全部按规定划入了开展计生技术服务的单位。

三、动力带来压力，压力激发了活力

有了计生服务经费的保障，南漳县县乡服务站结束了劳而无获、纯尽“义务”的历史，像一个缺油的发动机注了油一样，轰鸣的马达重新响起来。他们首先按照县委县政府的要求，对服务站进行改革，清理非专业人员，对专业技术人员实行竞争上岗、双向选择的聘用制，每个被聘用的医疗技术人员有岗、有责、有任务、有目标，超额完成任务者奖，完不成任务者惩。人人不敢懈怠。全县包括县服务站在内，共有 8 个计生服务站，经过清理改革后，现有医疗技术人员 50 人，全部毕业于卫生专业学校，其中高级职称 2 人，中级职称 19 人，初级职称 29 人。目前，这些医疗技术人员精神饱满地工作在计生服务的第一线，他们下村为育龄群众开展“三查”服务，回站为育龄患者治病，紧张而有秩序。服务站工作人员精神面貌的变化，驱走了服务站沉闷的空气，每走进一个计生服务站，你就会感到一股生气扑面而来：整洁宽敞的业务用房，干净明亮的医疗设备，摆放整齐的药品架，身穿白大褂忙碌的医护人员……。两年来，县乡计生服务站共做计生四种手术 15000 多例，开展三查服务 40 多万人次，成了名副其实的计生主力军。

南漳县各级计生服务站始终围绕服务二字做文章。他们根据农村的特点，实行下村服务与上门服务相结合，集中服务与单个人服务相结合，每年对已婚育龄妇女的重点人群进行四次免费普查，非重点对象进行两次免费健康检查。对当年新婚未育、当年生育以及做了节育手术的育龄妇女进行跟踪服务，实行月随访、季三查制度，查出妇科病，给予及时的治疗。该县武安镇服务站，在开展生殖健康检查中，发现一名妇女患子宫肌瘤，该妇女到一大医院住院治疗，要先交住院押金 1500 元，这位妇女因凑不齐钱被迫停止治疗，回到家中。服务站医生赵家珍得知情况后，亲自上门建议她到县服务站治疗，结果只花了 100 多块钱，开刀将瘤切除，恢复了健康。此事在当地影响很大。育龄妇女普遍把计生服务站当作自己的家，患了妇科病愿意到计生服务站就医，有了头疼脑热的也愿到计生服务站咨询。计生服务站既有良好的社会效益，也获得了很好的经济效益。武安镇计生服务站，2003 年共创经济收入 12 万多元，服务站人员的工资超过了该镇机关干部的最高工资，他们还用服务站的经济收入扩大了业务用房，更新了部分医疗设备，使计生服务站成为当地一个耀眼的服务亮点。

南漳县计生服务机构除了开展正常的计生技术服务以外，还注重人性化的服务，时时处处为百姓着想。东巩镇计生服务站在开展孕情跟踪服务时，通过 B 超检查发现一名政策内怀孕二胎的妇女，腹中胎儿发育畸形，镇计生服务站本着对该妇女高度负责的精神，带其到县计生服务站，请多名专家会诊，确诊是畸形儿，动员其做了引产手术。该妇女全家非常感动。他们动情地发出感慨，多亏计生服务站开展的跟踪服务，如果不是早发现，生下畸形儿，既是家庭的灾难，也是社会的负担，后果将不堪设想。

南漳县 8 个县、乡服务站目前在全县影响越来越大，县计生服务站被卫生局确定为“医疗保险定点就医单位”，他们除了搞好计生服务以外，还开展社会医疗服务。各乡（镇）服务站和县服务站保持着紧密的联系，轮流派人到县服务站学习，不断提高医疗技术水平，增强服务能力。有三个乡（镇）计生服务站用业务收入改善了原来的业务用房条件，四个服务站增添了新设备。全县的计生服务系统呈现出一派勃勃生机的景象。

南漳县计生局在计生服务费来源、管理、使用方面走出了自己的路，服务站的计划生育技术服务费能够按标准兑现，由于计生服务站能够获得计生技术服务费，计生服务站这块极为宝贵而重要的计生服务阵地才得以生存和发展，计生工作整体水平近年来有了大幅度的提高，育龄群众对服务的满意率超过 90%。南漳县计生局已经进入襄樊市计生工作的先进行列，正在向湖北省优质服务县的行列奋进，他们的目标是争取进入全国的计生优质服务县。

[责任编辑 王树新]