

准确评价 奖罚公正 力促计划生育工作平衡发展

安徽省宣州市计划生育委员会 王超颖

(安徽宣州 242000)

当前,考核是计划生育工作中的一项重要内容,各级计划生育部门在评价下级工作时,普遍采用对基层调查的方法来评价工作实绩。评价工作的好坏,直接关系到目标和现状的差距,预定的目标能否实现,涉及到奖罚是否公正,工作导向是否正确。因此,如何做好基层计划生育评价工作,是奖优罚劣,抓后进转化,促工作平衡发展的关键。笔者从事基层计划生育工作多年,曾多次参加省、地、县组织的涉及工作考核的调查工作,感触颇深。现从以下几方面谈谈体会:

一、做好评价工作的条件

评价工作首先离不开人,调查员的选调非常重要,既要具备良好的思想道德素质,坚持实事求是的科学态度,在调查过程中,绝对不能先入为主,带主观成见,不因个人的喜恶和感情而影响调查结果;同时还要具备一定的文化业务知识和实践经验。经验丰富的调查员,掌握一定的谈话技巧,在现场访谈过程中,能控制话题,并以平等、亲切的态度对待被调查对象。调查通常都是一次性访谈,因此,访谈结束时,要把主要指标内容复核一遍,避免有彼此间未能理解的地方。调查员还要发扬认真刻苦的工作作风,在调查中,多跑、多看、多听、多问、多记,不能手脚不动,五官不灵。另外,在保证完成调查任务的前提下,调查员越少越好,可尽量避免人为因素而造成尺度把握上的偏差,以减少调查中的系统误差。其次,要有正确的抽样方法。考核计划生育工作的样本点都在村一级,好的乡镇有差村,差的乡镇有好村,因此要分类、分层抽样,排除主观意识的影响,减少抽样中的随机误差和总体内各样本点的标准差。第三,要有明确、正确的标准,调查员培训工作的好坏,直接关系到调查是否成功,因此要严格标准,统

一口径,也就是“一把尺子量大家”。第四,要及时获得必要的,准确的信息资料。所谓及时,就是第一手资料,有些地方往往工作没做好,在被查时,想方设法涂改,补充档案资料,串口供,这就要求我们要抓住第一时间的资料,以调查对象第一次申报口供为准。第五,要完整、准确地对待调查资料,对被调查对象提供的资料,不能断章取义,无中生有,对数据不能随意更改。

二、评价内容的设置

对乡、镇计划生育工作的评价,通常选择一些既有代表性,又便于作出评价的项目来简化评估工作,那么评估指标的设置很关键。

1. 经常性的评价指标,如人口出生率、计划生育率、节育措施落实率、及时率等指标,是通过工作结果来反映乡、镇计划生育工作目标完成情况。

2. 综合性评价指标,是评价乡、镇在计划生育工作开展过程中的质与量。主要包括以下内容:① 宣传教育工作,目前考核比较注重的是在一定时期内采取了哪些形式、开展了哪些活动内容及环境宣传的标语数量等。对宣传所达到的效果没有指标衡量。而宣传效果直接关系到群众实行计划生育的自觉性,可用育龄群众对计划生育政策、基础知识的了解程度、被动采取补救措施比、大月份补救措施人数、宣传品种类入户数等指标来衡量。② 计划生育法规、政策执行情况,重点考核计划生育条例中规定的奖励、处罚条款落实情况。相应的考核指标可用独生子女保费落实率、超生处罚落实率、突发性事件发生率、来信来访处理情况等衡量。③ 统计工作,主要看计划生育信息资料的收集、整理,卡、台帐的建立、填写、保管是否规范,直接通过统计数据的准确性来衡量统计质量。

(下转第48页)

政策的制订者应让公民了解到全面的养老信息, 增加透明度, 给人们提供多种选择的自由, 以更高的效率支持养老。

以上, 阐述了中国老年人经济保障问题的人口与经济背景, 分析了目前老年人经济保障面临的主要问题, 提出在遵循保护老年人和促进经济增长两条基本原则的基础上, 政府应建立包含大量积累成分的多支柱养老体制及其他对策。其实, 老年保障是个庞大的社会系统工程, 涉及到人口以外的很多方面, 方方面面都应注意支持老年保障制度, 如在经济方面, 应创造有序、规范、良性的经济环境, 可以引入适当的税收政策, 改革银行制度, 避免通货膨胀, 建立可靠的储蓄制度, 采用保值金融工具来扩大私人自愿储蓄等。帮助解决老年保障问题的对策很多很细, 有些必须在实践中探索。

参考文献:

- 1 桂世勋. 独生子女父母年老后的照顾问题. 上海: 华东师范大学出版社, 1996
- 2 “防止老龄危机”编写组, 劳动部社会保险研究所等译. 防止老龄危机. 北京: 中国财政经济出版社, 1995. 12
- 3 同 2
- 4 齐轶. 中国内地和香港地区老年人生活状况和生活质量研究. 北京: 北京大学出版社, 1998. 7
- 5 同 4
- 6 同 2
- 7 P. Selby, M. Schechter, 新蔚, 黄育馥译. 老龄化的二〇〇〇年. 北京: 三联书店出版发行, 1987

(上接第 27 页)

④技术服务工作, 主要是考核乡、镇在为育龄群众提供避孕、节育服务及生殖健康全程服务等工作的开展情况。相应指标可用避孕有效率、出生人流比、节育手术事故发生率、妇检率、术后跟踪随访率、婴儿死亡率等来衡量。⑤流动人口管理是计划生育工作中的难点。在城区, 应重点考核流入人口的管理; 在农村, 流出人口又是重点管理对象。考核可通过查看流出人口证明发放率、流入人口验证率、流动人口信息交流情况、流动人口孕环检工作开展情况等。⑥“三结合”工作, 主要看乡、镇在“三结合”工作中的载体建设、帮扶活动情况及开展了哪些有益于建立文明幸福家庭的活动。可通过查看乡镇制定各项优惠政策的落实情况、被帮扶的计划生育户实际经济效益、精神文明活动的开展情况等。

三、评价的方法

目前, 对乡、镇考核常用的都是百分制评估法。因此, 对所选择考核的指标项目, 要根据工作发展过程中的阶段性重点, 具有一定的概括性和代表性。同时要视各项目在本次评估内容中的重要程度来确定合理的权重。如计划生育率是反映工作水平的结果指标, 而出生统计误差是工作过程中的统计质量指标, 往往因某一个人的疏忽而影响统计结果, 因

而, 二者的权数应有所区别。合理的权数分配是确定评估结果是否科学的重要环节。

随着计划生育工作的向前发展, 基层计划生育评价工作不管是在内容设置上, 还是调查方法上都要科学合理, 只有这样, 获取的资料才真实客观, 真正反映各乡镇的实际工作水平, 才能公正地考核每个单位。同时, 准确的信息资料便于领导正确决策, 将工作重心放在当前急需解决的问题上。只有找准了工作发展中的后进面及问题的症结, 才能对症下药, 抓后进转化, 促工作平衡发展。

今后要加强对重点内容的调查深度, 发挥评价工作的实际效能。现提以下几点建议供探讨:

- 1 在基层考核结果总平均分较高的情况下, 不能以数量确定后进乡镇, 要先列标准, 主要指标及考核总分达到标准后, 应免于列入后进乡镇序列。

- 2 定期考核与平时抽查相结合。避免基层工作突击应付, 只管检查一时。

- 3 加强对关键内容的调查深度。一是随着远地域通婚的增多, 特别是女方的嫁入, 无身份证、假婚姻状况证明, 掩盖了真实的年龄, 给计划生育管理带来了难度。二是对出生婴儿死亡原因的调查, 杜绝弃婴、溺婴现象的发生, 谨防性别比过高。三是孕、环检工作的真实度及有效性。