

# 中国西部的人口与发展问题

李宏规<sup>1</sup>, 杨胜万<sup>2</sup>

(1. 中国计划生育协会, 北京 100029; 2. 全国人大教科文卫委员会卫生体育室, 北京 100805)

**摘要:**虽然人口增长与经济发展之间的关系是复杂的,但无论是从理论还是实际出发,对发展中国家来说,人口快速增长对经济发展将产生不利影响。在今后很长一段时期,人口过多将仍是我国的首要问题。从全国来看,西部地区生育率高,人口增长势头大,人口素质较低,生态环境脆弱,经济发展水平低。这些问题若不能很好地解决,将成为实施西部大开发战略的一大障碍。为此,我们必须按照中央的《决定》,坚持发展经济和控制人口。

**关键词:**西部人口; 经济发展; 计划生育

中图分类号: C92-05 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2001)03-0003-04

## The Issues of Population and Development in the West of China

LI Hong-gui YANG Sheng-wan

(1. The Family Planning Society of China, Beijing 100029; 2. The Office of Population Health and Sports of National People's Congress Educational, Scientific, Cultural and Health Commission, Beijing 100805)

**Abstract:** No matter in terms of the theories or practices, the rapid growth of population in developing countries will have a harmful influence on their economic development, albeit the relationship between population growth and economic development is complex. For the long future, the overpopulation will still be a matter of primary importance to our country. From the nationwide point of view, there are some problems in the west of China, such as higher fertility, more rapid population growth, lower quality of the population, a weaker ecological circumstance and the lower level of economic development. These would be a great obstacle to the implement of large-scale developmental strategy in the west, if they would not be resolved very well. Therefore, we must persist in developing economy and keeping the population under control according to the "Decision" of the Central Committee of the Party.

**Keywords:** the population of the west; economic development; Family Planning

收稿日期: 2001-01-09

作者简介: 李宏规(1938-), 男, 湖南人, 中国计生协专职副会长, 中国人口学会专职副会长兼秘书长, 全国人大教科文卫委员会委员。

中国西部<sup>①</sup> 12个省(区)市面积占全国总面积的71.8%,人口占28.5%<sup>②</sup>。尽管地域辽阔,各地差异很大,但它们在人口与发展方面有以下几个共同的特点:

## 一、西部地区的人口与发展状况

### 1. 生育率高、人口增长势头仍然很大

西部的人口自然增长率高。在1990~1998年间,除四川、陕西、内蒙古外(重庆市未统计),其他8个省、自治区、直辖市的年人口平均增长率都高于全国平均水平(10.92%),新疆、西藏高达15%以上(见表1)。四川、陕西、内蒙古人口增长率比较低的省份,其经济发展水平也较低,农村老年社会保障体制还没有建立,养儿仍是防老的主要方式。因此,低生育水平不稳定,一有政策和工作松动,人口增长率就有可能回升。西部共有5个自治区和27个民族自治州,民族自治地方面积达595万平方公里,占西部总面积(689万平方公里)的86%。从1982年至1990年间,西部地区的少数民族人口由5228.77万增加到6625.16万,年均增长率为3%,大大高于全国平均水平(1.48%)<sup>[1]</sup>。这些都表明,西部地区未来的人口增长形势仍然严峻。据预测,在全国人口达到零增长以后,西部地区人口仍将继续增长一段时间。在未来50年内,西部地区的贵州、云南、西藏、青海、宁夏、新疆6个省(区)的人口还将一直保持增长势头。预测还表明,西北、西南10省(区)、市的人口占全国总人口的比重将继续升高,从目前的22.8%上升到21世纪中叶的30%左右。

表1 西部地区人口与发展指标

地区	年均人口增长率 (%, 1990~1998)	人均GDP (元, 1998)	农民人均纯收入 (元, 1998)	平均寿命 (1990)	文盲半文盲比重 (%, 1998)	人均受教育年限 (年, 1998)
全国	10.92	6277	2161.98	68.55	15.78	7.09
宁夏	16.77	4270	1721.17	66.94	25.57	6.54
新疆	16.64	6229	1600.14	62.59	11.44	7.46
甘肃	14.54	3456	1393.05	67.24	28.65	6.07
青海	14.53	4367	1424.79	60.57	42.92	4.91
贵州	14.07	2342	1334.46	64.29	28.98	5.73
云南	13.19	4355	1387.25	63.49	25.48	5.79
广西	11.58	4076	1971.9	68.72	13.32	6.79
内蒙古	10.40	5068	1981.48	65.68	15.83	7.43
陕西	10.06	3834	1405.59	67.40	16.52	7.05
四川	8.65	4339	1789.17	66.33	15.70	6.83
重庆	—	4686	1720.46	66.33	15.45	6.68

资料来源:国家信息中心提供, <http://law.npc.gov.cn/lc/cs/index1.htm> 胡鞍钢在2000年9月国家计生委西部地区计划生育工作会议上的报告。

注:缺西藏的数据。

### 2. 人口素质低

西部地区1998年的文盲和半文盲的比重为19.41%,比全国平均水平(15.78%)高3.63个

① 西部在本文中除有特殊说明以外,它一般是指西北5省区(陕西、宁夏、甘肃、新疆、青海)、西南5省(市)区(四川、重庆、云南、贵州、西藏)以及内蒙古、广西。

② 本文数据除有特殊注明出处外,其他均来自于《中国统计年鉴》。

百分点。受教育年限为 5.65 年,比全国平均水平(7.09 年)少 1.44 年。西部各省区人口出生时的预期寿命都低于全国平均水平(68.55 岁),其中西藏为 59.64 岁,青海为 60.57 岁,新疆为 62.59 岁(见表 1)。据甘肃省的调查,1998 年该省婴儿死亡率为 47.3‰,比全国平均水平(33.1‰)高出 14.2 个百分点;5 岁以下儿童死亡率为 53.6‰,比全国平均水平(42.3‰)高出 11.3 个百分点<sup>①</sup>;孕产妇死亡率为 1.054‰,是全国平均水平(0.569‰)的近 2 倍;低体重儿出生发生率和出生缺陷发生率都比较高<sup>②</sup>。甘肃的情况虽然不能说明整个西部地区的问题,但有代表性。

### 3. 生态环境脆弱,人口承载力低

西部土地辽阔,人口密度除四川、贵州、陕西、广西外,其他省(区)、市都低于全国平均水平(1998 年为 130 人/平方公里),其中云南每平方公里为 105 人、宁夏 104 人、甘肃 55 人、内蒙古 20 人、新疆 10 人、青海 7 人、西藏为 2 人。但是,西部,尤其是西北许多地区为干旱、半干旱地带,水资源少,年降水一般在 400 毫米以下,荒漠地带则在 250 毫米以下,甚至不足 10 毫米。许多地方不适宜人类居住。如新疆土地面积占全国的 1/6,人口密度为全国的 1/13,但适宜人类活动的绿洲仅占全区总面积的 4%,居住了全区 95%的人口。绿洲人口密度是全国平均水平的 2 倍多。宁夏南部多为干旱、半干旱山区,而人口密度较高,其中固原县每平方公里 132 人,隆德县 220 人,都大大超过了联合国制定的干旱地区每平方公里 7 人、半干旱地区每平方公里 22 人的人口密度标准。

### 4. 经济发展水平低、贫困问题严重

从 1978 年到 1997 年,全国国内生产总值(GDP)年均增长速度按可比价格计算为 9.86%,东部沿海地区平均为 11.3%,西部地区平均为 9.09%。西部比全国平均水平低 0.77 个百分点,比东部平均水平低 2.21 个百分点。若按当年价格计算,全国为 17.73%,沿海为 18.34%,西部 9 省区<sup>③</sup>为 16.58%。西部 1998 年人均 GDP 为 4152 元,相当于全国平均水平(6277 元)的 65%和东部平均水平(10248 元)的 41%。

减轻贫困仍然是西部面临的一个严重问题。1998 年全国平均农民人均纯收入为 2161.98 元,东部沿海一些省市在 3000 元以上,而西部地区都在 2000 元以下,贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海都在 1500 元以下(见表 1)。西部地区的县占全国县数 30%,但贫困县数占全国贫困总县数的 52%,有 8 个省区贫困县的比例超过了 1/4,其中云、贵地区超了一半以上。1998 年底全国贫困人口 4200 万,其中西部地区约 2300 万人,占 55%。

## 二、在西部大开发中要解决好人口与发展问题

在过去的经济建设和社会发展中,西部各地区注意到了人口与发展问题,先后实行了计划生育,并取得了显著的成绩。但是,人口增长过快和素质较低仍然是西部人口发展中的两个主要问题,这两个问题不仅是造成西部生态脆弱、经济发展缓慢的重要原因,也是实施西部大开发战略的一个主要障碍。如果不迅速地改变西部人口增长快、人口素质低的状况,西部产业结构优化、生态环境保护和建设就会受到重大影响。

2000 年 3 月,中共中央、国务院作出的《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》(以下简称《决定》)指出“人口过多仍是我国首要的问题”,“是制约我国经济和社会发展

① 王忠禹 2000 年 9 月 15 日在西部地区人口与计划生育工作座谈会上的讲话。

② 全国人大教科文卫委员会(2000 年),甘肃、安徽两省贯彻实施母婴保健法情况的调研报告。

③ 除重庆、内蒙古和广西三个省、自治区、市以外。

的关键因素”，“可持续发展战略中人口问题是关键”，“要把做好人口与计划生育工作摆到可持续发展战略的首要位置”。《决定》强调要“将人口问题纳入西部大开发战略的总体规划。实施西部大开发战略，必须坚持发展经济和控制人口两手抓，做到经济要上去，人口数量要下来，人的素质要提高。”中央的这些意见对于我们西部大开发工作来说，具有十分重要的指导意义。充分认识人口问题在西部大发展中的重要性是十分必要的，要防止低估或漠视人口与计划生育的倾向。

首先，要控制人口数量增长，完成人口再生产类型的转变。要吸取过去我们在人口与发展问题上的经验与教训，尽早考虑人口问题。从保护和科学开发利用自然资源，提高自然资源利用率出发，应当消除西部地广人稀、在它的开发中需要大量增加人口的传统观念和认识上的误区。目前，西部多数地区生育率还较高，还处在人口再生产类型的转变之中，因此，要继续大力加强计划生育工作，加快这一转变过程。

其次，要提高人口质量。西部地区人口死亡率、婴儿死亡率、出生缺陷发生率、地方病发生率偏高，要在提高人民生活水平、重视母婴保健工作、发展医药卫生事业的基础上逐步使之降下来；西部地区居住分散，近亲结婚和通婚圈小的问题突出，要加强宣传和普及优生优育知识，加强婚姻登记管理，减少弱智儿童的发生。要大力发展教育事业，实现九年义务教育，明确“西部大开发，人才是关键，基础在教育”的思想。

第三，要调整人口结构。除了注意人口年龄结构、性别结构外，还应注意人口的城乡结构和地域分布结构。目前，西部地区除新疆、宁夏、青海省镇人口比例与全国平均水平持平外，其余省、区均低于全国平均水平，这是西部地区经济建设、科技、教育、文化、卫生、计划生育等社会事业发展滞后的重要标志。在西部大开发中加快人口城镇化的步伐，有利于把一些生态破坏严重，目前仍以粗放性农业生产和放牧为主的地区的人口集中到小城镇，实施退耕退牧、还林还草，恢复已遭严重破坏的、十分脆弱的生态环境。由于历史原因，西部高山高寒和干旱地区等不适宜人类生存的地带滞留大量居民，至今不能摆脱贫困状态，他们受教育程度低，文盲半文盲比重高，健康水平低，遗传病、地方病多，人力资本处于低度开发状态。这种绝对人口过剩的局部地区，应由政府组织有计划地移民，腾出荒山荒原种草种树，改善生态环境。同时，在新的移民点发展教育和医疗卫生事业，提高人口素质，增进人力资本。

第四，重视法制建设。在西部大开发中，解决好人口与发展问题必须注重法制建设，走依法治省、治区、治市的道路，这样才能保证西部大开发持续、稳定、健康地进行。全国人大和地方人大教科文卫委员会可以在人口问题上加强调查研究，做好立法和执法监督工作。尽快制定和完善在人口与发展方面的法律法规，建立起依法管理人口与计划生育的机制，从法制建设方面促进人口与经济、社会、资源的协调发展与可持续发展，保障西部大开发的顺利进行。

参考文献：

[1] 张天路. 西部大开发中民族人口问题与对策. 人口研究, 2000, (5).

[责任编辑 周 皓]