

# 转变职能谋新路 创新机制增活力

——关于对四川省南江县实施“计划生育黄羊扶贫工程”的调查与思考

张晓莉

(四川省南江县人民政府, 四川 南江 636600)

**摘要:**为摆脱贫困山区计划生育工作被动局面,实现计划生育两个转变,四川省南江县自1997年开始实施“计划生育黄羊扶贫工程”。在实施中,坚持五优先三不放,选准了帮扶对象;坚持四个到位,提高了帮扶质量;坚持三包服务,解除农民后顾之忧。通过实施计生黄羊扶贫工程,充实了计划生育“三结合”内容,进一步发展了计生产业,密切了基层党群干群关系,推进了计划生育与基层工作的有机结合,为计划生育部门改革创造了条件,促进了当地人口与经济社会的协调发展。

**关键词:**转变职能;创新机制;计生“三结合”;黄羊扶贫

中图分类号: C923 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2002)01-0029-02

贫困山区能否与富裕地区一样,尽快摆脱计生工作被动局面,实现计划生育工作两个转变。带着这个问题,我们对四川省南江县“计划生育黄羊扶贫工程”进行了调查。实践证明,南江县坚持计划生育与扶贫开发相结合,通过大力实施“计划生育黄羊扶贫工程”,增加了计划生育户的经济效益,稳定了低生育水平,促进了当地人口与经济社会协调发展。

## 一、基本做法

1997年,南江县在杨坝乡选择了25户计划生育户作为开展“计划生育黄羊扶贫工程”试点户,投入资金5万元,购买南江黄羊280只。通过四年滚动发展,截止到2000年底,全县计划生育黄羊扶贫已覆盖到全县65个乡镇、486个村、5900户,黄羊价值582万元,南江黄羊饲养量达到2380只。

### 1. 坚持五优先,选准帮扶对象。

五优先即:凭自身能力找不到脱贫项目的计划生育户优先考虑,贫困育龄群众优先考虑,有二孩生育政策主动放弃的优先考虑,愿意勤劳致富的计划生育户优先考虑,草场丰富、有饲养条件和技术的优

先考虑。对于不执行计划生育政策的超生户,习惯于等、靠、要,不愿勤劳致富及已经脱贫的计划生育户不予扶持。

2 坚持四个到位,提高帮扶质量,运用市场法则,实行利益共享、风险共担,以羊还羊、滚动发展、联动帮扶。

一是投入到位。坚持公平、公证原则,计生部门与农民之间签订《南江黄羊饲养合同书》,明确双方权利义务。计生委负责筹措资金,以实物投入的方式按时向农民提供优质种羊,而不直接向农民投放养羊资金,有效防止了养羊资金被挤占、挪用。二是管理到位。计生部门对养羊农户实行建卡管理,对黄羊投入数量、发展情况、病死情况进行逐一登记,并定期进行调查核实。合同期满后,农民按照所投放南江黄羊当期市场价值总额的10%给县计生委支付利润,并归还本金,或结清利息后,续签合同,继续饲养。三是技术指导到位。计生部门定期聘请畜牧科技人员深入养羊农户,举办养羊技术培训班,传授科学饲养技术,解答农民饲养难题,免费提供各类技

收稿日期: 2001-05-29

作者简介: 张晓莉(1962-),女,四川省南江县人民政府副县长。

术资料、动物免疫药品,不断提高“计划生育黄羊扶贫工程”科技含量。四是宣传引导到位。把养羊扶贫与“婚育新风进万家”活动有机结合,引导广大群众树立晚婚晚育、少生优生、生男生女都一样等科学、文明、进步的婚育观。

### 3. 坚持三包服务,解除农民后顾之忧。

县计生委在实施扶贫中坚持实行“三包”服务,即包所有黄羊全部回收,包按最低价保护,包现钱交易,尽量减少养羊农户风险,保障了他们的合法权益。

## 二、主要成效

1. 充实了计划生育“三结合”内容,为基层计划生育注入了活力。

近年来,“三结合”帮扶单位动真情、动真格、动脑筋,真帮实扶,“计划生育黄羊扶贫工程”遵循市场经济规律,实行“造血式”帮扶,为农民找准了致富之路,2000年养羊群众户平均增收1500元。通过计划生育农户率先致富的现身说法,逐步引导农民走出了越生越穷、越穷越生的传统计划生育观念误区,促进了计划生育事业健康发展。

2. 进一步发展了计生产业,壮大了自身经济实力。

南江县属典型的山区贫困县,财政用于计划生育事业发展的投入十分有限,超生养计生的现象一度在个别地方有所抬头。养羊扶持计生贫困户,不仅使被扶持的计生贫困户走出了困境,计生部门也得到不少收益,自身产业壮大。87%的乡建起了计生服务站,配置了B超、手术室等医疗设备,全县计生服务年收入达到100多万元,逐步走出了计生财政的困境。

### 3. 进一步密切了基层党群、干群关系。

开展黄羊扶贫,农民既得实惠,又加深了对计划生育基本国策的认识,也真正地 from 内心感谢党的政

策,推进了计划生育与基层工作的有机结合。通过“计划生育黄羊扶贫工程”的实施,老百姓转变了观念,增加了收入,计生部门也不再靠收罚款维持运转了,乡村干部也不为税费难收而发愁。乡村干部普遍反映,凡是“计划生育黄羊扶贫工程”搞得好的地方,那里超生的就少,税费提留也好收。

### 4. 为推进计划生育部门改革创造了条件。

精简机构、分流人员是计划生育部门改革的重点,但人往何处分,钱从何处来,一直是阻碍改革顺利进行的重要难题。通过实施“计划生育黄羊扶贫工程”,既为富余人员提供了施展才华的场所,又解决了他们的经费来源,节约了计划生育经费开支。

## 三、几点启示

启示之一:建立均衡的利益约束机制是抓好新时期计生三结合工作的关键所在。“计划生育黄羊扶贫工程”一改过去只管投入,不管效益的传统扶贫方式,遵循市场法则,与养羊农户之间权责利对等,既维护了计生部门的既得利益,更激发了群众的养羊积极性,这也是“计划生育黄羊扶贫工程”从一开始就充满了活力的关键所在。

启示之二:优质服务始终是计划生育事业发展的力量之源。俗话说:计划生育天下第一难。实践证明:只要多与农民沟通,多为农民搞好服务引导,少对农民行政命令,计划生育便不再难。

启示之三:转变计生工作思路,发展计生产业是计划生育事业健康发展的必然之路。贫困地区的计划生育工作,要走出超生养计生,计生养众生的怪圈,要使计生工作步入良性循环,要实现计划生育由行政管理为主向以利益导向为主转变,从根本上推进计划生育农户走上少生快富之路,所有问题的解决关键在于转变计生工作思路,转变计生工作职能,大力发展计生产业。

[责任编辑 王树新]