

计划生育“三结合”——可持续发展的微观运行层次

——“三结合”的理论基础初探

何景熙

摘要 本文比较分析了我国计划生育“三结合”与可持续发展在本质特征和内涵上的一致性
与差异,并指出“三结合”是宏观可持续发展在农村社区—家庭—个人这一微观层次上的运行方式;
同时也论述了“三结合”工作特有的运行机制和规律。作者还就在可持续发展理论和战略指导下,
如何进一步深化计划生育“三结合”的几个重要问题提出了自己的建议。

作者 何景熙,四川联合大学人口研究所教授,副所长。(成都市 610064)

计划生育“三结合”是计划生育实际工作者在实践中摸索、总结出来的好方法、好经验,是我国人口控制与计划生育史上的一大创举。“三结合”在我国广大农村推广并获得成功的事实表明,它是当前由计划经济体制向社会主义市场经济体制转型时期最适合我国国情和农村实际的,具有中国特色的计划生育成功之路。笔者就计划生育“三结合”的理论基础问题作一些初步的探讨。

自1993年9月国家计划生育委员会转发有关《吉林省农村计划生育走“三结合”之路的情况报告》文件以来,已见诸报刊文件的“三结合”提法很多,且大同小异。但我们认为,我国政府1995年8月公布的《中国的计划生育》白皮书中的有关提法较为全面准确。这就是:“在广大农村要把计划生育与发展经济,帮助农民勤劳致富奔小康,建设文明幸福的家庭结合起来,通过为农民群众提供生产、生活、生育方面的服务,首先帮助实行计划生育的家庭尽快致富并带动更多的家庭少生、快富、奔小康”。⁽¹⁾从上述定义的内涵及目前实际的工作情况看,它具备三个主要特征:(一)“三结合”工作的主要运行范围集中在

农村的社区(村一级)—家庭—个人这一层面上。从社会学的角度看,这种运行范围属于社会的微观层次。(二)计划生育“三结合”不是单因素的运行模式,即就人口控制和计划生育来抓计划生育,甚至也超越了过去那种“两种生产一齐抓”的人口—经济双因素运行格局。正如国家计划生育委员会《关于开展计划生育“三结合”工作情况的报告》所指出的那样,“这一工作路子的特征是:注意‘结合’而不是孤立地就计划生育抓计划生育,在党委和政府的统一领导下,把农村各方面的工作有机地结合起来,……保证计划生育工作同经济工作,精神文明建设相互促进……”。这就是说,“三结合”实际上已经形成涉及人口及其他多种因素之间相互联系、相互依赖、相互协调、相互促进的系统运行模式。(三)“三结合”工作的中心是人,即农民个人。我们认为,一方面开展计划生育“三结合”无论为了促进少生、优生,还是让农民家庭迅速致富,文明幸福,其最终目标是为了使我国的农民人人受益,使他们得到全面的发展;另一方面,“三结合”又是通过“农村工作的方方面面”来影响和转变农民个人的生育行为(包括生育观,生育意愿,生育决策等)到达自觉节制生育,少生、优生的目的。换言之,重视农民个人在运行过程中的主

体地位和关键作用,即以人为中心贯穿于“三结合”工作的全过程。

依据现代系统论原理来分析和归纳上述三个主要特征,我们可以判定计划生育“三结合”是一个系统。这是因为,“三结合”并不只是将农村社区和家庭的生产、生育、生活简单组合而成的联合体,而是以农民个人为中心涉及人口、经济、社会、文化教育、行政管理及其他复杂相关因素,相互联系而又相互依存的有机统一整体,即系统。故“三结合”工作实质上就是一种系统的运行方式。然而,应当指出的是“三结合”的某些特征决定了它只是一种系统的微观层次的运行,那么,系统的宏观层次又是什么呢?我们认为,计划生育“三结合”乃是以人口—资源—环境—经济—社会大系统的良性运行为基础的,可持续发展的微观运行层次,是可持续发展的微观系统工程。

二

什么是可持续发展?以现代系统科学原理为指导的可持续发展是在人口—资源—环境—经济—社会大生态系统(以下简称大系统,它是自然生态系统和人文生态系统的复合大系统)及各子系统平衡、协调的良性循环中,寻求区域全面发展的模式。可持续发展重视“经济发展和进步的持续性与维持良好的生态环境密切相联”的关系^[2],因此它主张在控制人口数量,优化人口素质,保护环境,节约资源,即人与自然和谐共处中实现经济持续、快速(但无大起大落)、健康的生长,达到人人受益,社会全面的发展与进步。说到底,可持续发展就是,“既满足当代人需要又不危害后人满足需要的能力,既符合局部利益又符合全球人口利益的发展。”^[3]

下列几项原则集中体现了可持续发展的本质和内涵:

(一)以人为中心的发展原则。1994年国际人口与发展大会文件强调:“可持续发展的中心是人。”这就是说实现可持续发展的目的是为了人;人在可持续发展中起主导作用。因此,可持续发展不仅要使人获得全面的发展与进步,同时对人本身的素质提出了新的更高的要求,即不但要有良好的身体素质而且具备较高文化科技知识和环境保护意识的现代人。

(二)发展的经济社会—生态环境综合效益的原则。根据这一原则,区域可持续发展必须兼顾经济

社会和生态环境两种效益,做到综合平衡,使大系统和各子系统运行处于良性化。

(三)发展的开放性原则。根据系统论原理,促进系统的进化、发展,即由系统的非良性运行向良性或更高层次良性运行转变的必要条件,是系统本身应具备(对外界)的开放性特征,由此方可与外界进行物质、能量与信息的交换。因此,可持续发展要求打破区域封闭状态,对外界开放,从而实现区域之间人力资源,自然资源,技术、信息资源,文化资源的充分流动与交换。

(四)因地制宜的发展原则。鉴于各种不同区域特征对可持续发展形成互有差异的限制,因此在维持系统内部协调、平衡运行的原则下,各大小区域必须因地制宜选择最适合自身发展需要,具有区域特色的可持续发展模式或道路。

从我国各省、市、自治区广大农村已经实施的计划生育“三结合”形式和内容看,它不仅同上述可持续发展基本内涵和主要原则相一致,而且是可持续发展在微观层次(农村社区—农民家庭、个人)的运行和实施。为什么这样说呢?我们试作如下阐释:

首先,计划生育“三结合”与可持续发展一样,其运行具有系统性、全面性和协调性特征。吉林、四川、江苏等省的实践表明,党政部门统一领导,统筹安排,各有关部门协调配合,齐抓共管是“三结合”取得成功的保证。例如四川省在开展“三结合”活动中率先提出党政一把手亲自抓,“三结合”领导小组确定专人负责三结合工作的政策衔接,组织协调,指导实施和考核评估。仅“三结合”过程中实施的“扶持计划生育户先致富”一项活动就由省政府安排计生、农、林、水利等13个部门协作配合共同完成。从四川的经验看,“三结合”早已超出了过去那种计生部门定指标,抓超生户之类的单一型的人口控制范围,因而成为名符其实的农村社区“系统工程”。^[4]

计划生育“三结合”所具备的系统性、全面性和运行的协调性,从根本上保障了此项工作获得良好经济社会—生态环境的综合效益。人们发现,凡是“三结合”搞得好的地区都不同程度改变了以往那种“越穷越生,越生越穷”,经营粗放,资源枯竭,环境恶化的状况,逐步走上人口—经济—资源—环境—社会良性循环的轨道。在这方面四川广汉市“三结合”的成功经验值得注意。该市的“三结合”除抓人口与经济的结合外还抓了:1. 与发展教育事业相结合; 2. 与妇幼保健相结合; 3. 与提高妇女地位相结合;

4. 与环境保护相结合。为此,广汉市在实现农村可持续发展的综合效益方面,取得了更有战略意义的进展。

其次,“三结合”工作同可持续发展的一致性还体现在,两者的最终目标都是以人为中心和促进人的全面发展。事实上,无论是生产、生活、生育的三结合,或是追求农民家庭的少生、优生、快富、文明幸福、奔小康,都不是为了单一的致富目的,或单一的少生、优生的计划生育目标,而是使整个农村社区获得全面发展,使农民个人达到物质文明和精神文明的幸福境界。在“三结合”的实际运行中,各地的成功经验也证明了这一点。例如,四川省计生委《关于切实抓好计划生育“三结合”工作的通知》^[5]就明确指出了“三结合”工作的“结合点是进村入户”,这就是说,村(社区)和户(农民家庭和个人)是此项工作的侧重点。四川省在“三结合”实践中为创建的“少生快富示范户”、“小康示范村”、“计划生育合格村”而开展的各项活动,无不围绕这个侧重点进行。因此,我们有理由认为,计划生育“三结合”是以人为中心的可持续发展在我国农村微观层次的延伸。

再其次,各地在计划生育“三结合”实践中,都从本地的实际情况出发,开展了内容丰富,形式多样,适合本地特点的活动,在这方面更体现了可持续发展的因地制宜原则。例如,吉林省开展的以家政教育,双学双比,军民共建等活动为中心的“三结合”,虽然在形式上不同于江苏盐城市的“少生快富文明工程”和四川的“十百千万工程”,但是由于这些活动能切合当时、当地的实际情况,又保持了以人为中心及系统性、全面性和协调性等可持续发展的本质特征,故计划生育“三结合”工作既搞得有声有色,同时其成效也十分显著。

最后值得一提的是,在“三结合”的实践过程中始终表现出它的系统开放性特征。事实上,“三结合”能够从吉林省一个地区的经验迅速推广到全国各地主要有赖于中央和地方的共同努力,大力宣传,参观学习,借鉴经验,从而使“三结合”成为一个完全开放的系统工程。因此,信息资源在这一开放系统中充分流动、交换与共享,是保证“三结合”工作顺利开展并迅速推广重要因素之一。

三

计划生育“三结合”虽然是与宏观层次上的可持续发展本质特征和基本原则相一致的微观系统工

程,但是它毕竟具有自身的运行机制和规律。从比较的角度上看,计划生育“三结合”与国家或地区可持续发展有以下几项主要区别:

(一)可持续发展是宏观层次的系统运行;“三结合”则是微观层次的系统运行。从社会学和社会心理学的角度考察,前者是集体的,大型正规组织的,制度化的人的行为,即宏观社会行为(有人将其称政府行为);后者则是个人的,非正规组织(社区、家庭和个人),非制度化的行为,即微观社会行为。

(二)正是由于可持续发展与“三结合”在运行层次上的不同,决定了后者更侧重于个人的行为。具体地说,“三结合”的着力点在于影响(或改变)农民个人的行为:生育行为,经济行为,社会文化行为等等。相反,前者是以国家的,大型的正规组织(中央和各地)行政和经济管理部门的制度化行为为主,如各级行政机构对发展方向的决策,计划的制定与实施等等。

(三)可持续发展是将国家和地区的发展问题作为一个整体予以长期的、全面考虑的,因此它是一项总体发展战略;计划生育“三结合”则是围绕农村社区和农民家庭、个人的全面发展来开展具体活动的。因此它是实施可持续发展的“战术”性操作。如果说可持续发展确立了“以人为中心”的发展原则,那么,计划生育“三结合”则是将这一原则具体化到农村社区和农民家庭、个人,即从较为抽象的宏观战略原则转化为十分具体的微观效应。

尽管“三结合”是有其自身运行特殊规律的微观系统工程,但是作为从事计划生育“三结合”的部门更应当重视它与可持续发展这一宏观系统工程之间的本质联系。以及可持续发展战略对“三结合”工作的指导作用。为此,我们认为,在今后的“三结合”工作中有下列几方面的问题值得注意:

第一,从可持续发展全面、系统、协调的发展原则出发,今后的计划生育“三结合”工作要着力于改变农民家庭和个人的价值观。换言之,未来的“三结合”除了改变农民的生育观之外,还要通过方方面面的工作来促进人口—资源—环境—经济—社会系统良性循环,使社区和个人都得到全面发展与进步,从而改变农民的价值观。这里所说的价值观包括经济价值观、伦理道德观、生育观、环境—资源价值观等。总之,“三结合”就是把现代人应具备的可持续发展观念内化为农民个人的价值观。随着价值观的转变,农民的行为也将随之改变,即由传统行为转变为

现代人的可持续发展行为。这是我国农村实现现代化进程中的根本转变。

第二,要使“三结合”深入发展取得更大的成效,必须在今后工作中进一步扩大结合面,除农村社区和农民生产、生活、生育相结合之外,还要广泛涉及农村资源、环境、文化教育、科技进步,乃至妇女地位、妇幼保健、农村养老保险等各个方面。举例来说,当前的“三结合”工作的一个重要内容是如何帮助农民在经济上致富,即如何使他们快富奔小康,但是进一步深化的“三结合”则不但要帮助和引导农民致富,更重要是如何使他们“快富起来”而又不破坏本社区的环境,浪费有限的资源。换言之,计划生育“三结合”既要帮助农民致富奔小康,又不致于因此造成“吃祖宗饭,断子孙路”的不良后果。只有这样才能使农民不是一时地富起来,而是长久地、持续地富下去,乃至达到比小康更高的生活水平和生活质量。面对这些问题,未来的“三结合”就必须要将如何转变农民的生产经营方式纳入其工作范围之内。例如“三结合”可以通过各种方式引导农民走规模经营、集约经营的路子,达到投入少、资源耗费少、环境保护好,而产出多,收益好的目的。有的地区在当前的“三结合”中已经考虑到这类问题,并提出了解决的好方法、好对策(如四川广汉市),对于这些行之有效的方法、对策,应从可持续发展的高度加以总结,使之系统化、理论化并推而广之。

第三,为了进一步深化计划生育“三结合”,必须充分重视教育在农村社区持续发展中的关键性作用。在今后的“三结合”工作中发展农村教育事业,提高农民文化和科技素质应是极其重要的一环。如前所述,人的主导地位和关键作用使人口和劳动力的素质高低成为可持续发展的决定因素。从宏观层次上看,区域可持续发展战略的实施,科技进步,产业结构的调整与优化,资源的合理开发与优化配置,环境的保护,若不与高素质的人力资源相匹配是绝难实现的,而培养高素质的人口和劳动力的唯一途径是发展教育事业,提高他们的文化科技水平。从微观层次上讲,“三结合”这一农村社区系统工程的内容和目标——“少生、优生、快富、文明幸福、奔小康”无不与农民个人的受教育程度和文化知识水平

密切相关。各地“三结合”的实践经验证明,凡是教育事业发展快,农民文化程度高的农村社区,“三结合”工作都能够比较顺利地展开,并取得成效。有的地区如四川省广汉市党政领导已经自觉地意识到这一点,并提出把发展农村教育事业作为拓宽“三结合”的首要结合点。为此,我们建议今后的“三结合”工作要把千方百计发展农村教育,提高农民文化科技素质作为结合的重点。从长远看,抓农村教育,抓人才培养,就是抓住了计划生育“三结合”深入发展的根本。

最后值得我们注意的是,可持续发展是与传统发展方式完全不同的新发展观和新发展模式,因此,要用这一新的发展观和理论来指导“三结合”并使之进一步完善,这就需要所有从事这方面实际工作和理论研究的人们从理论与实践的结合上深入学习和理解可持续发展理论及其重要意义,只有这样用这一理论自觉地指导“三结合”工作才能推动“三结合”向纵深发展,取得更为显著的成就。

综上所述,千百万计划生育工作者在实践中创造出来的“三结合”是可持续发展在我国农村社区和农民家庭、个人这一微观层次上的系统工程。几年来的“三结合”实践及其巨大成绩已经向全世界展示我国广大计划生育工作者有信心、有能力应付发展转型时期出现种种问题和挑战。我们相信,在可持续发展理论原则战略方针指导下,我国计划生育“三结合”的道路将会越走越宽。

参考文献:

- 1 石海龙.“三结合”的形成、发展及其理论观点综述.人口研究,1995,(6):59-60
- 2 宋健.走可持续发展是中国的必然选择.绿色周刊,1996,(19)
- 3 杨开忠.一般可持续发展论.中国人口·资源与环境,1994,(1):11-15
- 4 四川省计划生育委员会编印.中共四川省委、四川省人民政府关于在农村全面开展计划生育“三结合”工作的决定.四川省计划生育“三结合”工作的理论与实践(文集),1995,173
- 5 四川省计划生育委员会编印.关于切实抓好计划生育“三结合”工作的通知.四川省计划生育“三结合”工作的理论与实践(文集),1995,184