

中国农村剩余劳动力转移问题讨论综述

刘甲朋, 尹兴宽, 杨兵杰

(上海财经大学 经济学院, 上海 20003)

摘要: 农村剩余劳动力转移问题是关系到农业乃至整个国民经济发展的重大战略问题。本文对近两年来理论界关于农村剩余劳动力转移问题讨论的主要学术观点进行了综述, 以供学界参考借鉴, 并以此推动该问题讨论的进一步深化。

关键词: 农村剩余劳动力; 转移; 综述

中图分类号: D631.42 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2004)01-0032-05

A Discussion Summary of Rural Surplus Labor Transfer in China

LIU Jia-peng, YIN Xing-kuan, YANG Bing-jie

(School of Economics, Shanghai University of Finance and Economics, Shanghai, 200083)

Abstract: The problem of rural surplus labor transfer is related to development strategy of agricultural and even national economy. The paper summarized the main-stream academic literatures about rural surplus labor transfer. Hopefully the field may take this summary as reference and the paper could push forward further discussion.

Keywords: rural surplus labor; transfer; summary

农业剩余劳动力问题是关系到农业乃至整个国民经济发展的重大战略问题。围绕农村剩余劳动力转移问题, 理论界展开了广泛深入的探讨。现将近年来农村剩余劳动力转移问题的主要观点综述如下。

一、农村剩余劳动力转移的必要性

1. 农村剩余劳动力大量存在的严重后果

目前大量农业剩余劳动力的存在, 造成了严重的后果: (1) 阻碍了农业技术的进步; (2) 制约着农业劳动生产率的提高; (3) 农业

规模经营难以实现; (4) 影响农民收入的增长和生活水平的提高^[1]; (5) 由于农村剩余人口的自身消耗, 降低了农产品商品率和农村市场对工业产品的吸纳能力, 影响了整个国民经济的发展; (6) 农村大量闲散人口的存在, 也是社会治安和社会稳定的重大不利因素^[2]。

2. 农村剩余劳动力转移的积极社会效应

理论界普遍认为, 农村剩余劳动力的转移具有积极的社会效应:

(1) 有利于生产要素的优化配置。农村剩余劳动力转移, 不仅为农村富余劳动力找到了

收稿日期: 2003-05-06; 修订日期: 2003-07-02

作者简介: 刘甲朋(1974-), 男, 汉族, 山东郓城人, 上海财经大学经济学院博士生, 主要从事理论经济学研究。

新的出路，而且使农村富余劳动力通过和其他生产要素的重新组合，形成新的生产力。

(2) 有利于农村经济的发展；农村富余劳动力转移到城市，其收入有较大幅度的提高。农民把收入返回输出地，会带来一系列积极效应，从而对农村经济的发展起了积极的促进作用。

(3) 有利于城市化建设。农村富余劳动力对城市化建设起着极为重要的作用，他们改善了输入地部分行业劳动力紧缺的状况，促进了城市劳动用工效率的提高。

(4) 有利于劳动者素质的提高。农业剩余劳动力转移使劳动者价值观念、思维习惯、生活方式等都发生明显的变化，并通过现代工业和城市文明的熏陶，开拓了视野，增长了才干^[3]。

(5) 有利于农业资源的合理开发与利用。农业剩余劳动力转移，将直接缓解农业人口与农业资源之间的矛盾，从而将对有限自然资源的利用与保护结合起来，以实现可持续利用之目的^[4]。

(6) 转移农村剩余劳动力，能给资本、技术等生产要素以进入农业领域空间，从而提高农业劳动生产率，实现农业规模经营，打破小生产格局，提高农产品商品率^[5]。

(7) 农村劳动力的流动转移将缩小收入差距，相当一部分剩余劳动力积累了一定的收入，尔后或者向小城镇迁移，或者回乡村搞规模性的农业经营，这对于社会的稳定将起到不可低估的积极作用^[6]。

二、农村剩余劳动力转移特点和趋势

(一) 农村剩余劳动力转移的特点

现阶段我国农村剩余劳动力转移有以下几个特点：

1. 在转移速度上，转移势头受到客观因素限制，转移的速度放慢。

2. 在转移的产业上，主要呈现由农业向非农业转移的趋势。我国农村劳动力转移除有少部分进入经济发达地区从事农业生产外，绝大部分是转向第二产业和第三产业等非农行业。

3. 在转移的地域上，以省内和东部地区为主，呈现由中西部向东部转移，由农村向城市转移的特点。

4. 在转移的人口特征上，文化水平较高的青壮年劳动适龄人口是主体。

5. 在转移的稳定性上，农村剩余劳动力转移由不稳定性、周期性态势开始向逐步稳定的方向变化，农村劳动力转移的流动性有所降低，稳定性增强^[7]。

6. 在组织方式上，由以自发为主逐渐向结伴与组织化发展。目前，农民的自发组织化程度在逐步提高，以血缘、地缘和人缘关系为纽带的农民工群体正在不断增多，其规模也在不断扩大^[8]。

7. 在转移的途径上，转移的途径多样化，乡镇企业成为主渠道，集体、个体、联户、家庭等多种经济形式和各种生产组织方式都充分发挥了作用^[9]。

8. 在分流层次上，体现为“三多三少”：季节性、临时性多，常年性的少；向农业内部转移的多，向非农产业转移的少；外出谋生打工的多，就地实质性转移的少^[10]。

9. 在转出地区上，农村剩余劳动力的转移存在严重的地域性不平衡。东部沿海经济开发区及大中城市周边经济发达地区农业劳动力转移较快，西部广大不发达地区农业劳动力转移则相对滞后^[11]。

10. 在转移方式上，有以下主要特征：
(1) 兼业性从业的特征。转入非农产业的农民，有 86.4% 没有退出承包地。
(2) 流动性从业的特征。从农业转移出来的剩余劳动力以短期打工为主，成为城镇特有的流动人口。
(3) “两个转移”分离的特征。大批农业剩余劳动力虽然已经在非农化的过程之中，却仍然处在城市化进程之外，农民身份不能改变，“两个转移”分离十分明显^[12]。

(二) 农村剩余劳动力转移的趋势

一种观点认为，农业剩余劳动力向非农产业和城镇转移有以下趋势：
(1) 离土又离乡转移的趋势。即大量兼业从事非农产业的农民，将转变成为离土又离乡的市民。
(2) 梯级转移的趋势。一批又一批农村青年外出务工，逐步

流向劳动力需求多和有较高收入的地区。(3) 流动规模继续扩大的趋势。(4) 区域更为广泛的趋势。除了流向东部沿海省(市)外,向西部的流动规模亦呈现增长势头^[13]。

第二种观点认为,农业剩余劳动力转移趋势为:(1) 乡镇企业仍将是农村剩余劳动力转移的重要途径。(2) 转移区域模式多样化,并由分散型向集聚型转变。东部沿海地区以网带面,域面推进,整体吸纳;中部地区转向带状吸纳及极点吸纳并重;西部地区据点发展,城镇吸纳、就地转移、外推流动相结合。(3) 转移规模扩大与“回流创业”并存,“外出转移—回流创业”将是我国未来农业剩余劳动力转移的一种新型模式。(4) 双向流动。随着当地经济的发展和在外谋业的难度加大,部分外出劳动力回流家乡;同时由于农村劳动力呈现绝对增加趋势,农村剩余劳动力外出谋业仍然呈绝对增加趋势^[14]。

第三种观点认为,农村劳动力转移将有如下变化趋势:(1) 农业劳动力弱化趋势,即农村的劳动力整体素质在下降。(2) 农业劳动力兼业趋势。(3) 农村劳动力集中化趋势。集中化主要表现在两个方面:一是农业生产集中化,二是农村劳动力转移集中化^[15]。

三、农村剩余劳动力转移的现存问题和制约因素

(一) 农村剩余劳动力的现存问题

第一,转移的出发点不规范。没有把农村剩余劳动力的转移与农业的广度深度开发、发展高产优质高效农业、农业生产的集约化和机械化联系起来和同时操作,出现了忽视农业基础的不良倾向。

第二,自发性突出,秩序混乱。农村剩余劳动力转移影响了输出区农村经济的发展,给城市就业、交通、治安、住房等方面也带来了巨大压力,从而在解决农村剩余劳动力问题上陷入窘境。

第三,转移的渠道、地域单一狭小,分层次低。这种状况还远远不能适应我国今后农村剩余劳动力重新就业的巨大需要和国家工业化向纵深发展的客观要求。

第四,转移的地区差异大,加剧了地区间经济发展的不平衡。农业劳动力份额的快速下降,主要是沿海及大中城市周围地区,而大多数经济落后地区农村剩余劳动力的份额并无实质性的下降^[16]。

第五,农村剩余劳动力分散转移道路产生偏差。主要表现在两个方面:①目标偏差。政府对劳动力转移的目的主要在于扩大就业容量,忽视了挖掘企业潜力、提高经济效益,出现了综合效益指标同社会总产值相背离的现象。②地域偏差。农村剩余劳动力大量地涌向沿海几个大型城市,导致了沿海城市劳动力严重过剩、劳动力市场混乱等问题^[17]。

(二) 农村剩余劳动力转移的制约因素

1. 转移主体的素质制约。我国农村劳动力素质普遍低下,使其在向非农产业转移过程中面临重重障碍,只能在低层次产业中形成过度就业竞争,制约着农村剩余劳动力转移的速度和规模。

2. 流动成本制约。流动成本包括心理成本和经济成本。心理成本,即人们对于更换工作和生活环境以及远离家人、文化冲突、生活不适应等。流动的经济成本即就业成本、生存成本、交通成本和风险成本等。目前偏高的流动成本,妨碍了农业剩余劳动力的转移^[18]。

3. 农村待转移劳动力面临的偏见障碍。大规模、无限制的劳动力流动,意味着构成对城市居民特权的冲击,其结果是引起城市居民的不满甚至抵制^[19]。

4. 农业生产水平水平的制约。目前我国农业生产仍以手工劳动为主,劳动生产率和商品率不高,生产不稳定,农业自身的增长还缺乏稳定的物质基础,这就必然限制农村剩余劳动力转移的规模和速度。

5. 资金短缺的制约。向城市工业部门转移一个农村劳动力,需要追加资金至少为1万元人民币,所以我国农村剩余劳动力的转移一直是在资金十分紧张的状态下进行的,步履较为艰难^[20]。

6. 乡镇企业发展趋缓,容纳农村剩余劳动力能力降低。目前乡企原有的市场优势已不复存在,而其劣势日益凸现,再加上乡镇企业

有机构成不断提高,使其容纳农村剩余劳动力的能力、规模下降。

7. 城市化的滞后发展及城镇自身的严峻就业形势。城市化进程的滞后,限制了第三产业的发展以及乡镇企业的集聚效益和规模效益,而企业下岗职工逐年增多,使农村剩余劳动力转移的难度越来越大^[21]。

8. 转移过程的社会环境制约。(1) 二元社会结构的影响。目前我国二元社会结构仍然在顽强地发生作用,尤其是户籍管理制度严重制约了农业劳动力转移。(2) 农村社会保障体系未发育的影响。社会保障制度的严重滞后使农村剩余劳动力转移存在较大风险,难以从农业中完全转移出来。(3) 产业结构失衡的影响。我国以往所选择的是优先发展重工业的战略,创造就业机会少,成为妨碍农村剩余劳动力有效转移的重要制约因素。(4) 促进农业劳动力转移的机制不健全,缺乏职业介绍机构等^[22]。

9. 国际劳动力竞争加剧,造成向国外转移困难。当前国际劳动力市场竞争日趋激烈,而国际劳务市场对外籍劳务人员素质要求也不断提高,使劳动力的国际转移困难加剧^[23]。

四、推进农村剩余劳动力转移的对策

理论界深入地探讨了进一步推进农村剩余劳动力转移的对策,主要有如下几方面:

1. 大力发展小城镇,推进城市化进程。现阶段转移农村剩余劳动力的主要出路是小城镇,只有小城镇才能避免农民向城市转移所造成的各种压力,将农村剩余劳动力的产业转移和空间转移结合起来,达到“离乡又离土,进厂又进城”的目的^[24]。今后应大力促进小城镇健康有序的发展,充分发挥小城镇吸纳农业剩余劳动力的主渠道作用。

2. 深化制度改革,实现农业剩余劳动力的彻底转移。当前必须对一系列制度进行改革和创新,消除农业剩余劳动力转移的制度障碍:(1) 改革现有的户籍制度,打破城乡封锁;(2) 改善农村的土地流转制度,允许农民有偿转让自己的承包地;(3) 改革城镇的就业制度、教育制度、医疗制度以及福利制度,给

转移农民以公平的待遇。

3. 加快发展第三产业。第三产业具有如下优点:(1) 第三产业部门资本装备水平和工资水平低,同等数额的投资可以提供和创造出更多的就业机会。(2) 第三产业部门对劳动力素质和技能要求不高,适合我国劳动力素质的现状特点。(3) 第三产业的就业稳定性强,受冲击和影响小。我们应使第三产业迅速而健康地发展起来,走出一条投资少、吸纳农业劳动力数量多的道路^[25]。

4. 开发农业资源的深度和广度,充分挖掘农业内部就业潜力。我国可以合理利用“四荒”等各种农业资源,大力发展多种经营,把农村剩余劳动力和自然资源结合起来,实行综合利用开发,同时积极修建农村各种工程,为农村剩余劳动力就业创造出路^[26]。

5. 加强对农村劳动力的教育,提高其文化素质。农村劳动力素质低下,直接影响了农村剩余劳动力的非农化进程。因此,要加强职业技术培训,提高农村劳动力的素质,加强其在市场上的竞争力,从而扩宽剩余劳动力转移的层次、领域和速度^[27]。

6. 积极发展国际劳务输出。我国低成本的劳动力在国际劳动力市场上具有较大竞争优势,政府要利用“入世”的机遇,给劳务出口相应的政策支持,并努力提高输出者的文化素质,使其适应输入国的要求^[28]。

7. 大力推进农业产业化。因为农业产业化:(1) 能优化、提升农村经济结构,为广大农民创造更多的劳动岗位;(2) 能使农业生产逐步形成合理规模,为农村剩余劳动力转移创造有利条件;(3) 将逐步调整、完善农业生产布局,农村劳动力相应动态地在经济空间和自然空间中趋优配置,农业剩余劳动力在这个基础上合理转移;(4) 能使农业生产经济效益迅速提高,为农业劳动力的科学配置创造有利条件,使农业剩余劳动力获得更多的劳动岗位;(5) 将有效推动第二、三产业迅速发展,吸收大量农村剩余劳动力^[29]。

8. 巩固和发展乡镇企业。乡镇企业能够容纳较多的转移劳动力,是农村剩余劳动力的重要载体。在发展乡镇企业促进农村剩余劳动

力转移上应处理好以下问题: (1) 解决好乡镇企业的融资问题, 逐步形成多元融资体系。(2) 逐步提高乡镇企业的规模、效益和水平。(3) 对乡镇企业进行分类指导和扶持^[30]。(4) 合理调整乡镇企业产业结构和地区布局。(5) 必须把乡镇企业的发展与小城镇建设结合起来, 推动农村分散的乡镇企业逐步向城镇集中, 促使乡镇企业向更高层次发展^[31]。

9. 建立和完善城乡统一的劳动力市场。

(1) 要大力发展劳动服务中介组织, 作为沟通、衔接剩余劳动力的新的就业岗位的桥梁。(2) 要建立和健全劳动力的社会调节机制, 积极拓展农村劳动力的就业空间。(3) 要加强市场信息服务, 提高劳动力资源的配置效率, 实现劳动力转移的有序性和组织化^[32]。

参考文献:

- [1] 屈小娥. 论我国农村剩余劳动力转移的有效途径. 山西统计, 2002, (8).
- [2] 李爱芝. 农村剩余劳动力转移问题探讨. 聊城师范学院学报, 2001, (1).
- [3] 商华. 农村富余劳动力转移刍议. 商业研究, 2002, (6).
- [4] 高迎斌. 农业剩余劳动力转移与农村可持续发展. 新疆农垦经济, 2000, (6).
- [5] 吕雁玲等. 我国农村剩余劳动力转移的思考. 广东广播电视大学学报, 2002, (1).
- [6] 陈华. 新世纪农村劳动力转移问题讨论. 兰州学刊, 2001, (4).
- [7] 兰澄世. 浅谈现阶段我国农村剩余劳动力转移的制约因素与对策. 莱阳农学院学报, 2002, (12).
- [8] 王杰. 我国农村剩余劳动力转移的特点及对策. 人口与经济, 2001, (10).
- [9] 刘亚臣等. 我国农业剩余劳动力转移趋势分析. 辽宁行政学院学报, 2002, (3).
- [10] 王国栋. 对农村剩余劳动力转移的战略思考. 长白学刊, 2001, (4).
- [11] 李永旷. 我国农业剩余劳动力转移的方式、特点及对策. 经济师, 2002, (8).
- [12~13] 课题组. 我国现阶段农业剩余劳动力转移和小城镇

建设问题研究 [J]. 农村经济, 2002, (2).

- [14] 刘亚臣等. 我国农业剩余劳动力转移趋势分析. 辽宁行政学院学报, 2002, (3).
- [15] 蒲勇平. 试论我国农村剩余劳动力的转移. 人口与经济, 2002, 增刊.
- [16] 王国栋. 对农村剩余劳动力转移的战略思考. 长白学刊, 2001, (4).
- [17] 蒲勇平. 试论我国农村剩余劳动力的转移. 人口与经济, 2002, 增刊.
- [18] 陈佳琳. 现阶段中国农业剩余劳动力转移问题的研究. 锦州师范学院学报, 2002, (3).
- [19] 陈华. 新世纪农村劳动力转移问题讨论. 兰州学刊, 2001, (4).
- [20] 杨培景等. 论我国农村剩余劳动力的转移 [J]. 信阳农业高等专科学校学报, 2001, (3).
- [21] 刘健等. 农村剩余劳动力转移的制约因素与困境. 农业经济, 2002, (5).
- [22] 衡代清. 农村剩余劳动力转移的模式、制约因素和对策研究. 经济体制改革, 2000, (6).
- [23] 刘来吉. 我国农村剩余劳动力转移面临的困难与对策. 价格月刊, 2001, (9).
- [24] 袁华军. 对农村剩余劳动力转移与小城镇建设的再认识. 福建师范大学学报, 2000, (4).
- [25] 吴群. 借鉴发达国家经验探索我国农业剩余劳动力转移的道路. 山东农业大学学报, 2002, (3).
- [26] 商华. 农村富余劳动力转移刍议. 商业研究, 2002, (6).
- [27] 黄鹏等. 论我国农村剩余劳动力转移与农业发展. 华中农业大学学报, 2001, (1).
- [28] 韩桂玲. 论我国农村剩余劳动力转移的途径及对策. 河南机电高等专科学校学报, 2000, (9).
- [29] 刘士本. 论中国 21 世纪农业产业化中剩余劳动力转移. 生产力研究, 2002, (1).
- [30] 商华. 农村富余劳动力转移刍议. 商业研究, 2002, (6).
- [31] 刘来吉. 我国农村剩余劳动力转移面临的困难与对策. 价格月刊, 2001, (9).
- [32] 刘健等. 农村剩余劳动力转移的制约因素与困境. 农业经济, 2002, (5).

[责任编辑 崔凤垣]

(上接第 58 页)

参考文献:

- [1] 王晓军. 中国养老金制度及其精算评价 [M]. 北京: 经济科学出版社, 2000.
- [2] 劳动和社会保障部. 2001 年劳动和社会保障事业发展统计公报. 北京: 中国劳动保障报 [N], 2002. 6. 13.

- [3] 国家统计局. 中国从业人口生命表 (1989-1990) [M]. 北京: 中国统计出版社, 1995.
- [4] 范克新. 保险精算学 [M]. 南京: 南京大学出版社, 2001.

[责任编辑 崔凤垣]