

世界人口移民新态势

马寿海

(首都经济贸易大学 人口经济研究所, 北京 100026)

摘要: 20世纪中叶以来,世界人口移民逐渐发生变化。发展中国家移民人数明显增加,其中越境难民和非法入境者占主流,知识型移民逐年提高。而经济发达国家的澳大利亚和德国人口外迁移民也令人关注。典型的移民国家以色列仍在吸引世界各地的犹太人回到自己的祖国。

关键词: 国际难民; 非法移民; 合法移民

中图分类号: C924.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2003)02-0075-06

New Trend of Immigration and Emigration in the World

MA Shou-hai

(Institute of Population and Economics, Capital University of Economics and Business, Beijing, 100026)

Abstract: Since the fifties of the twentieth century, there have been great changes in both immigrants and emigrants. The number of emigrants from developing countries has increased significantly in which international refugees and illegal immigrants have become the main stream, while intellectual emigrants have also increased year to year. In addition, the emigrants from developed countries such as Australia and Germany are worthy to pay attention. Israel, the typical immigration country, is still attracting Jews around the world to return their home land.

Keywords: international refugees; illegal immigrants; legal immigrants

国际移民是跨国界的人口移民,从国家出现的那一天起国际移民的概念随之产生。回顾持续不断的国际移民的历史,早期大规模的移民是由于殖民开发的需要,大量欧洲人向海外迁移,以及地理大发现之后残酷的奴隶贸易使大量非洲黑奴被贩运到美洲。那时的移民是以欧洲国家在工业化发展过程中,为掠夺殖民地资源和穷国人口海外谋生为主要特征点。但是,从20世纪中叶开始,世界政治格局开始发生变化,原殖民地国家纷纷独立,殖民开发

性移民潮逐渐衰落。随着世界经济发展愈加不平衡,国际移民的特点在发生变化,移民的起因也更为复杂,解决国际移民的问题也更加棘手。

一、发展中国家的外迁移民

现在人们一提起移民,脑海里自然会想到发展中国家向发达国家的移民,然而从引发移民的类型看却是多种多样的。半个世纪以来,特别是90年代,由于外来干涉,国家领土争

收稿日期: 2002-10-13

作者简介: 马寿海(1955—),男,江苏镇江市人,首都经济贸易大学人口经济研究所助理研究员,主要研究方向为人口经济。

端，民族和宗教冲突，贫困与饥饿，环境恶化和大规模自然灾害等因素，导致国际移民呈现增长趋势，当今世界国际移民有以下几种形式。

1. 国际难民

对于国际难民的定义，联合国早在 1951 年《难民地位国际公约》中明文规定为：“（国际）难民是指有确实的根据，惧怕因种族、宗教、民族和政治见解受到迫害，而离开他们拥有国籍的国家，并且由于这种惧怕，不愿接受他们拥有国籍的国家保护的人。”同年，欧洲政府间移民委员会对此定义作了进一步补充，将“一场严重损害了生活条件的战争或灾祸的受害者”也包括到难民之列^[1]。从国际权威性组织的定义可知，国际难民属于被迫移民，是国际移民的一种特殊形式。因此，国际社会对难民滞留他国的生活提供人道主义帮助。

在当今发展中国家的移民类型中，以难民身份移民的数量最大，他们基本上移入周边国家和地区。根据联合国难民署公布的最新数字，世界难民人数累积已超过 5000 万人。难民人数产生最多的国家依次是阿富汗、波黑、利比里亚、伊拉克、苏丹、索马里、卢旺达、厄立特里亚、安哥拉和塞拉立昂。从地理分布看，在这十大难民产生国中，欧洲和亚洲分别只有一个国家，其余八个国家都在非洲。大规模产生难民的最重要根源是战争与仇杀。早在 1947 年的印巴战争就迫使 1400 万印度教徒和穆斯林分别逃离各自的国家。1948 年 5 月 14 日以色列国宣布成立，第二天就爆发了阿以战争，结果有 70 多万巴勒斯坦人沦为难民。1964 年中东战争，又造成 30 多万巴勒斯坦人无家可归。这两次中东战争共造成 100 多万巴勒斯坦难民，随着难民自身繁衍，估计目前总数约为 400 万左右。这些难民主要分布在加沙地带（约 85 万）、约旦河西岸（约 60 万）、约旦（约 160 万）、黎巴嫩（约 38 万）、叙利亚（约 39 万）等阿拉伯国家和地区^[2]。

阿富汗是一个长期内战的国家，自前苏联入侵阿富汗和国内派别之间持续不断的武装冲突以来，共造成 600 多万人逃离家园，其中一部分流离失所、无家可归者逃亡邻国巴基斯

坦。在白沙瓦，当地居民有 80 多万人，但这一历史古城实际容纳了多少人，一般人谁也说不清。据巴基斯坦的官方统计，进入巴基斯坦的阿富汗难民有 200 多万，仅白沙瓦就有难民 100 多万，大大超过当地居民的人数。

在非洲，因两国战争引发难民潮的有卢旺达和布隆迪。1994 年因这两国总统遇难爆发了胡图族与图西族之间的大仇杀，短期内就迫使 230 万卢旺达人避祸于邻国。厄立特里亚和埃塞俄比亚之间长达 10 年之久的战争，造成难民人数达上千万之多。苏丹自 60 年代起就爆发了旷日持久的内战，迫使大量难民逃往埃塞俄比亚，扎伊尔和肯尼亚谋生，索马里武装冲突至今造成 40 多万人在本国无法立足，只得逃亡他国。

在欧洲，前南斯拉夫地区自 1991 年爆发内战以来，难民人数已超过 400 万。特别是 1999 年 3 月 24 日以美国为首的北约对南斯拉夫联盟实施持续轰炸，导致人们的生活环境遭到严重破坏，到 4 月 6 日就造成大约 50 万人的难民潮（联合国难民署估计），这是欧洲自二战以后遭到的难民潮冲击。据估计，当时阿尔巴尼亚涌入 25 万难民，马其顿涌入 13 万难民，逃往黑山的难民有 4 万人。马其顿政府曾担心，科索沃难民大量涌入会改变马其顿人在该地区占多数的地位。马其顿仅有人口 200 万，而难民人数一下子就占其人口的 6%，使国内的日常经济活动被打乱，马其顿政府当时表示，希望科索沃难民尽量迁移到第三国。

残酷的现实表明，难民属于“第四世界”，他们颠沛流离，没有权利、没有住所，苦苦等待回家的希望。目前，在较富裕的国家中，只有澳大利亚、新西兰、加拿大、美国、爱尔兰和智利有永久性安置难民计划，而大多数国家则把难民拒国门之外。联合国难民事务高级官员绪方贞子希望国际社会伸出援助之手，向各冲突地区上百万难民提供人道主义帮助，解决难民问题涉及整个国际社会。现在，联合国承认在阿拉伯国家有难民营 59 个。逃离家园的 400 万巴勒斯坦难民中约有 1/3，即 120 万住在这些难民营里，其中约旦有 10 个难民营，住有 28 万难民；黎巴嫩有 12 个难民营，住有

22 万难民；叙利亚有 10 个难民营，住有 11 万难民；加沙地带带有 8 个难民营，住有 46 万难民；约旦河西岸有 19 个难民营，住有 16 万难民^[3]。这些难民营都是国际社会提供的钱物修建起来的，与其他难民的栖身之所相比，难民营里的居住条件好多了。住的是比较坚固的水泥混凝土房子，甚至还有二、三层的小楼，并有排污系统，很少见到泥泞满地、臭气熏天的景象。

北约空袭南斯拉夫的后果，同样面临如何安置大量涌入邻国的难民问题。由于马其顿和阿尔巴尼亚是欧洲最贫穷的国家，黑山共和国又属于南联盟的一部分，因此，由他们长期接纳难民是不现实的。欧盟与巴尔干地区 11 国外长经过紧急磋商后，当时的欧盟轮值主席国德国以欧盟的名义表示同意接受难民潮中 10 万名来自科索沃的难民，同时确定了各成员国应接纳的难民数额。具体难民接受国为，土耳其 2 万、美国 2 万、德国 1 万、西班牙 0.7 万到 1 万，丹麦、挪威、罗马尼亚各 0.6 万、瑞典 0.55 万、奥地利、希腊和加拿大各 0.5 万，澳大利亚 0.4 万、葡萄牙 0.15 万、英国数千。应该指出的是，有些国家是否接纳难民主要取决于政治上的考虑，即意识形态上的好恶，以及和难民国的关系等。在国际难民中，得到安置的只是少数，而绝大多数飘流异国的难民仍是居无定所、食不果腹。

2. 非法移民

非法移民是各国政府明令禁止并严厉打击的，但仍有愈演愈烈之势。非法移民可分为非法偷渡移民和非法滞留移民两种。非法偷渡移民也被称为经济难民，是指他们为改善自己的生活现状而“自愿”流离失所，这被视为不值得同情的人。非法移民主要是流向欧洲和其他发达国家，而非法移民来源国则是一些发展中国家，其中多数为最贫穷国家。现在究竟有多少非法移民仍无准确数字，但据联合国难民署的统计，仅欧洲的非法难民就多达 300 万，他们已经撑起欧洲经济半边天。现在每年大约有 30 万~50 万偷渡者登陆欧洲。有的专家认为，在法国、西班牙、意大利、希腊和葡萄牙的难民总计达 150 万之多。其中许多非法移民长年

从事繁重的地下劳务，在餐馆、农场和建筑工地都有他们的身影。还有一些长途跋涉无法进入欧盟国家的偷渡者被关进边境的难民营，靠人道组织的救济度日。

近来，英法合建的海底隧道已成为偷渡者的通道，两国政府为此曾发生矛盾。原因在于法国红十字会设在境内的桑加特难民营离英法海底隧道只有三公里，偷渡英国十分方便。这个难民营有 4 个足球场大，两年来已有 120 个国家共 5.3 万人在此呆过。其中 53% 为阿富汗人，35% 是来自伊拉克和土耳其的库尔德人，10% 来自亚洲、非洲国家。这些偷渡者虽已到了法国，但心目中的偷渡国却是英国。偷渡者之所以最终选择登陆英国，是因为它的移民法比欧洲其他一些国家宽松，近 3 年共有约 3.5 万人偷渡成功^[4]。而在法国的中国非法移民目前已有 6~8 万人，他们主要来自温州、青田等东、南沿海地区。此外，还有近万名东北地区的非法移民也陆续来到法国。这些人不懂法语，就业困难，年龄基本上都在 30 岁以上。

在亚洲，非法入境人数最多的国家是马来西亚。上世纪 80 年代初，马来西亚开始加速发展国家经济，劳动力资源感到不足。该国的建筑、制造、种植、养殖和服务业从印尼和菲律宾引进了大量劳工，其中有 60 万是非法劳工，这就带来了许多社会问题。今年 8 月马来西亚开始实施新的移民法，对一些非法劳工判罚监禁或鞭刑，迫使 30 万非法移民逃离或被遣送出马来西亚，从而因非法劳工问题引发马来西亚、印尼、菲律宾三国的外交风波。

以非法滞留达到移民目的者，也引起了国际社会的广泛关注。这些人以求学、旅游、探亲等合法的身份出境，但逾期不归，其性质就变成非法移民。澳大利亚曾披露，从 2001 年 7 月到 2002 年 7 月的一年时间里，澳移民部已驱逐了近 6300 名违反签证规定的海外学生。由于担心教育部门被当作非法移民的渠道，关闭了 100 家专门招收海外学生的英语学校。在被驱逐的外国留学生中，中国、印度、斯里兰卡等亚洲国家的学生占多数。

在过去的 10 年里，澳大利亚一直把教育出口作为政府大力发展的产业，仅此一项每年

创外汇收入超过 40 亿澳元。从 1998 年起, 中国内地就成为澳大利亚教育出口增长最快的市场, 这为一些以留学身份出境, 达到非法移民目的的人提供了机会。澳政府为扼制这种现象进一步发展, 除对查出的逾期不归者遣返外, 严把学生签证发放关。目前, 印度赴澳留学的拒签率最高, 达到 48%, 而中国和斯里兰卡的学生拒签率也分别达到 39% 和 35%^[5]。拒签的理由是资金无担保、英语水平不达标和申请中发现假材料。这样做的结果, 虽挡住了一些非法入境者, 但也把一些符合条件、真心求学者拒之门外。

面对以旅游、探亲等名目出境, 达到非法移民目的的人, 挡住他们的行走路线十分重要。2001 年 3 月 15 日欧盟在布鲁塞尔召开的打击偷渡政策研讨会结束时认为, 巴尔干是中国非法移民偷渡到欧盟国家的主要中转站。其非法偷渡的客观条件是近十年来, 巴尔干地区的战争始终不断, 无法对边境进行有效管理, 这就为来自中国、南亚和中东国家的非法移民打开了进入西欧的方便之门。而该地区复杂的地理环境也为偷渡者提供了天然屏障。如巴尔干地区的南斯拉夫就是中国偷渡者首选中转站, 在获得南斯拉夫驻中国使馆发放的旅游签证后, 偷渡者先乘飞机到贝尔格莱德, 然后进入南斯拉夫黑山共和国、克罗地亚或波黑, 在滞留的过程中设法进入意大利。之所以选择在意大利偷渡, 是因为该国海岸线长、邻国多, 是进入西欧的最佳路线。在南斯拉夫抓住中国偷渡者的事件已经发生。在克罗地亚的报纸上, 几乎每个星期都可以看到有关中国或其他国家非法移民被抓的消息。

3. 知识型移民

长期以来, 西方发达国家一直受低生育水平的困扰, 致使劳动力数量不断减少。因此, 有些发达国家开始有条件、有限度地吸引一些以知识型为主的移民。德国作为除俄罗斯以外欧洲第一人口大国, 2001 年为 8200 万人, 其中外籍人口 730 万人, 占总人口的 8.9%。自上世纪 70 年代以来, 德国出生率一直很低, 1999 年的出生率不足 1%, 人口数量多年来呈负增长。据德国联邦统计局预测, 假设没有外

国移民, 到 2050 年, 德国总人口将减少到 5900 万。如果到 2050 年仍保持现有人口规模, 每年就必须引进 30 万至 40 万外国移民。届时, 外国人所占比率将达到 28%。如果没有外来移民, 2050 年德国就业人口将由目前的 4100 万减少为 2600 万, 而 60 岁以上老年人口将占总人口的 1/3。

德国劳动力资源紧张, 突出表现在人才短缺。在某些行业, 特别是在与新经济相关的电子科技、IT 等行业的人才十分匮乏。据分析, 德国 IT 业缺少 5 万至 10 万名专门技术人员。针对这种情况, 德国放宽移民政策。引进急需人才, 并于 2000 年 8 月 1 日开始实施“绿卡计划”, 在两年内引进 2 万名 IT 业人才。这些人将自动获得长期居留权, 并可申请亲属移居德国。到 2001 年 7 月, 以此途径来德国的人员已超过 8000 人。为使这个问题得到彻底解决, 德国还专门成立了“移民问题委员会”, 并向内政部长提交的报告中建议, 在今后有计划、有选择地引入外国移民, 从而解决国内人口减少和专门劳动力紧缺的问题, 并以此改变以往外来移民素质偏低和缺少监控的状况。报告还建议, 在德国新移民法颁布后头几年内, 每年批准 5 万名外国移民申请, 其移民构成分为三类。第一类为“高素质人才”2 万人, 这部分移民将自动获得德国永久居留许可; 第二类为特定行业劳动力 2 万人, 政府将根据合同有效期为其签发居留许可, 合同期满后可视情况为其延长居留; 第三类为接受职业培训人员 1 万人, 进修后如被公司聘用, 居留也可延长。上述三类人员均可申请直系亲属移居德国, 其子女年龄的限制将由 18 周岁降为 16 周岁, 而申请来德国的外国高级管理人员, 科研人员, 留学生等不在上述人数限制之列。

加拿大国土面积位居世界第二, 但人口数量却排在世界第三十位以后。为了保持经济活力和防止人口老化。加拿大政府也一直实行较为开放的移民政策。根据 1975 年制定的新移民法, 同样有三类人可以进入加拿大。一是加拿大公民的直系亲属; 二是拥有技术、资金和可以在加拿大找到就业机会的独立移民; 三是难民。进入 20 世纪 90 年代, 加拿大的移民政

策又进行了重大调整，减少了人道主义的团聚移民比率，增大了投资移民和技术移民的名额，目前每年的移民数量仍在 20 万左右。

英国同样面临劳动力资源不足的问题，有些行业的劳动力短缺带有普遍性，如公立医院缺少医生和护理人员、中小学缺少教师、制造业和零售业缺少工人和服务员；有些区域如伦敦及英国东南部地区则十分缺乏 IT 人才；还有则是季节性劳动力缺乏，如在农忙季节，英国不少农场就雇不到足够的人手。而 30 年来，英国的合法移民只包括那些在英国有关亲属或配偶的人和至少拥有 25 万英镑资产并在英国投资兴业的人。英国舆论认为，实行开放的移民政策不仅有利于英国吸引海外人才，也可以缓解因人口老化而导致的国家税收和社会福利问题。还有的文章认为，英国每年需要引进 100 万移民才能维持一定的社会福利水平，否则下一代人的退休年龄就要推迟到 75 岁。目前，英国内政部也在酝酿改革现行的移民制度，准备仿效美国和加拿大的“绿卡”体系，为经济移民合法进入英国疏通渠道。这一政策实施后，将有一定数量的技术移民和非技术移民能够合法来英国工作。

美国是科技强国，这是建立在网罗世界人才基础之上的，但近几年还是面临人才不足的问题。1996 年美国科技人才缺少 4~5 万人，2000 年上升至 45 万人，预计到 2006 年将缺少 65 万专业人才。据初步测算，美国今后 3 年内每年至少需要 10 万名电脑软件和网络维修人才，而美国大学只能提供其中的 1/3。2000 年曾出现从印度飞往美国的班机中，全部乘客都是具有硕士、学士学位的知识分子。据美国移民局公布的数字，1998 年美国签发的 H-B1 签证达 11.5 万人，其中印度人占 46%，中国大陆占 10%。中国人和印度人的数学和电脑程序设计水平在世界上首屈一指，自然成为美国各大公司所求之。由于印度人不存在语言障碍，更是源源不断涌入美国，填补着美国高科技人才的严重短缺。

随着发达国家对人才吸引力的增强，发展中国家向发达国家知识型移民已成为一种潮流。

4. 收养小移民

领养孩子的举动完全是出于爱心和怜悯，特别是美国家庭对领养外国孩子很感兴趣，有的家庭甚至领养几个国家的孩子，使自己的家庭成为一个“微型联合国”，这大概与美国本身就是一个多民族的移民国家有关。

美国人开始大批领养外国的孩子是在二次世界大战以后。20 世纪 40 年代后期，美国人曾经领养了 8000 名日本和欧洲的孤儿。10 年之后，韩国是美国家庭领养外国孩子最多的国家。其中许多被领养的孩子是驻韩国美军在朝鲜战争期间及战后驻韩时与当地妇女发生关系遗留下来的孩子。目前，中国和俄罗斯取代韩国成为美国人领养孩子最多的国家。2001 年美国给 2 万名被领养的外国孩子发了签证。其中中国孩子有 4700 多名，俄罗斯孩子有 4200 多名，韩国仍有 1800 多名，居第三位。

近几年，加拿大人也开始领养外国的孩子。绝大多数领养家庭为不孕夫妇；少数夫妇虽曾生育过，但因某种原因不能再生育；也有个别是因为不愿生育而领养孩子。据统计，从 1995~2002 年，加拿大家庭已从中国领养了 5500 名孤儿。此外，像冰岛也有家庭开始领养中国的孤儿。

二、澳大利亚和德国的人口外迁移民

经济发达国家由于收入水平高、物质和文化水平十分优越，很少出现人口大量外迁的现象。但是，澳大利亚和德国却是例外。

近些年，澳大利亚政府为了更快发展经济，采取了吸引海外移民的政策，但令政府头痛的是，随着大批移民的涌入，澳洲本土人才的流失却非常严重。据统计，2001 年澳洲人长期生活在海外的已达到 83 万人。其中移居英国发展事业的人数最多，达到 22 万人；移居希腊和美国的分别达到 13 万和 12 万人。据澳联邦机构估计，移居香港的澳洲人也已达到 4.6 万人。此外，还有人移居新西兰、加拿大和意大利等国。

澳大利亚环境优美，生活舒适，2001 年被联合国机构评为世界上生活质量第二高的国

家，可为什么还有那么多人宁愿远走他乡呢？其中最重要的原因是高福利的社会制度阻碍了人才的发展。高福利是为全社会所有人设立的，人人享有。但高福利是建立在高税收基础上的，也就是说一个人的工资越高，被国家征去的税也就越高。因此，有技术特长、想赚大钱的人都谋求到国外发展。1999年有3万多人离开澳大利亚，2000年离开人数达到4万多人，其中绝大多数是从事计算机、信息技术的专业人员。如一个学计算机的硕士生在美国税后收入达到5万美元，而在澳洲的税后收入仅为1万美元，收入上的巨大差别促使他们移居国外求职。澳大利亚的护士外流也比较严重。澳大利亚护士工会最近指出，澳国内护士的工资偏低，被别国提出的免费旅行、住宿和高收入条件的吸引，每年有1500多名护士移居国外谋生。由于澳大利亚的护士资格被全世界所承认，故不愁就业问题。护士们首选移居国是英国、加拿大、美国，其次是中东和亚洲一些国家。如在沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国工作的澳洲护士每月税后收入可达1250~3900美元。

如果高税收是澳洲人移居国外的助推器，那么寒冷的天气则是德国人移居国外的助推器。德国人生活水平很高，但恶劣的气候令他们无法忍受，特别是到了冬季更是度日如年。近时期，德国掀起一股向南迁移潮，大批德国人开始移居南欧。至少已经有60万德国人在西班牙、葡萄牙、西腊、法国和意大利购置了房地产。特别是在西腊的一些乡村，德国人的数量已超过了当地人。移居国外使德国人的性格发生了变化，那些迁到南欧的德国移民性格变得开朗了，彼此之间没有了在德国本土的那种冷漠。而在地理位置上比德国更往北的芬兰，严寒对人的性格影响更大。由于气候寒冷，光照不足，芬兰的忧郁症患者曾超过全国总人口的1/6。看来，寒冷的气候对德国移民起了作用。

三、以色列吸引犹太人移居国内

两千年来，犹太人一直漂流在天涯海角，20世纪40年代以前没有自己的家园。据不完

全统计，2001年全世界犹太人总数为1325万人，而二战前犹太人曾达到1800万人。目前，除459万人生活在以色列外，其余830万散居在世界各地。从分布看，美国犹太人占总数的1/3，生活在欧洲的犹太人约占12%，非洲和大洋洲的犹太人所占比率不到2%。犹太人是一个伟大的民族，宗教信仰和民族自豪感使散居的犹太人对故土始终有一种精神上的归属感。特别是在逆境中的犹太人更是怀念故土，“明年返回耶路撒冷”成为他们每天的祈祷。自从犹太人在故土定居后，以色列就成为现代史上典型的移民国家。1948年以色列在建国后的《独立宣言》中写到：“以色列国将向散居在世界各地的犹太人敞开移居的大门”。它随后颁布了《回归法》和《国籍法》，从法律上赋予每一位犹太人自由移居以色列并永久居住的权力。此后，犹太人像潮水一样涌入以色列。仅在建国后三年里，以色列人口就翻了一番，即从65万猛增到130万。在1948~1972年出现的四次大规模移民潮中，移居以色列的犹太人总计达到140万人。在此后的30年里，又经历了三次比较大的移民潮。一次是由于苏联解体、东欧剧变，大批犹太人移居以色列，另外两次是1984年和1991年2.9万名埃塞俄比亚犹太人被空运到以色列^[6]。近十几年来，移居以色列的人数一直稳定在每年2000到5000人的规模。在新移民中，来自北美国家的犹太人最多，其次是来自欧洲和俄罗斯的犹太移民。到目前为止，以色列已接纳了来自80个国家和地区的300万移民，2002年国内总人口已达640万。

据统计，国内犹太人的自身繁育和大规模的移民已使以色列国内犹太人占总人口的76%，犹太人数量已占绝对优势。但是，从人口出生率看，以色列的阿拉伯人的出生率又大大高于犹太人。因此，有人担心几十年后，阿拉伯人的数量将超过犹太人。某些犹太学者以及国内一些右翼官员还在呼吁政府加大移民力度，在阿以矛盾无法解决的情况下，这也许是出于政治和宗教的考虑，害怕阿拉伯人口快速增长，将削弱以色列的犹太民族特性。

(下转第32页)

表2 不同类别服务机构投入与产出效益比较

	设备投入总和 (万元)		近3年业务收入总和 (万元)		投入产出	
	金额	平均每个所投入	金额	平均每个所投入	比例	年人均创收 (万元)
甲级服务所	142	18	354	44.3	1:2.5	3.57
合格服务所	63.9	8	19.5	2.4	1:0.3	0.38

资料来源: 益阳市所辖6个区、县(市)1997~2001年计划生育委员会科技报表。

从上表所示, 甲级服务所投入较合格所总投入高出2.2倍。最多乡镇投入总和超30万元, 安化山区的梅城镇65个村, 有5万多人口, 2001年业务收入达28万多元。另外从8个甲所人员配备来看高出合格所33人, 平均每个服务所4.1人; 8个合格所17人, 平均每个所2人。甲级所平均每人年创效益3.57万元, 而合格所虽然人员精干, 但人均年效益仅为0.38万元, 只相当于甲级所的1/10。计算甲级服务所年投入与产出, 甲所是合格所的3倍。那么, 可以说明技术服务设施条件的好坏, 人员的合理组合, 新技术推广运用都直接影响到生殖保健服务的效益。

总之, 技术服务机构在市场经济的大环境中面临着严峻的挑战, 育龄人群的流动性越来越大, 未婚先孕、婚前性行为逐步增多, 技术服务成本将越来越高。技术服务机构必须以深化改革, 内强素质, 外树形象来发展生殖保健产业, 促进计划生育事业的健康、快速发展。

[责任编辑 王树新]

(上接第80页)

然而, 从发展经济角度看, 移民, 特别是吸引有用的人才, 确实是以色列的强国之策。以色列犹太人社团和以色列政府移民局仍致力于这项工作。他们向新移民做出承诺, 凡是在以色列居住3年以上的移民将得到5000到2.5万美元不等的经济补偿, 并提供就业和深造的机会。而从事教育、医药、高科技和律师等领域工作的移民都是以色列急需的社会精英。

参考文献:

- [1] 潘纪一、朱国宏. 世界人口通论. 北京: 中国人口出版社, 1991.
- [2] 冀东平. 巴勒斯坦难民有家不能归. 环球时报, 2002-

06-13.

- [3] 冀东平. 巴勒斯坦难民有家不能归. 环球时报, 2002-06-13.
- [4] 郑园园. 法国要关闭边境难民营. 环球时报, 2002-07-22.
- [5] 常贤. 澳大利亚驱逐6000留学生. 环球时报, 2002-07-4.
- [6] 伊怀杰, 郑园园, 任毓骏. 散居世界各地的犹太人. 环球时报, 2002-04-22.

[责任编辑 齐明珠]

(本期执行编辑 田小波 董洪敏)

英文审译 齐明珠)