

浅谈我国社区养老的可行性

董洪敏

(首都经济贸易大学 人口经济研究所, 北京 100026)

一、社区养老的必要性

20世纪末我国跨进了老龄型人口国家的行列。老龄型人口的到来恰逢我国处在社会主义市场经济和现代化的转变时期, 社会和家庭的变迁对老年群体的影响比以往任何时期都大。因此, 能否使老年群体的晚年生活得到保障, 使之公平地享受社会发展的成果, 平等地参与社会发展。这一问题将是关系到社会的稳定、发展与进步的大问题, 也是社会精神文明建设的重要内容。

作为发展中国家, 中国又是一个很特殊的国家, 人口众多, 老年人口也多, 经济很不发达。由于我国人口老龄化程度与经济发展的时间差, 有限的资金不可能在短期内大量投入到老年人中去。我国难以像发达国家那样主要靠社会保障来承担养老重负, 还必须把家庭作为养老的主要依靠对象。因此, 子女供养照顾父母的担子将越来越重, 传统的家庭养老将成为一个社会问题。

中国几千年的传统社会非常重视以家庭为纽带的亲缘和地缘关系, 并把家庭作为基本单位。家庭是我国传统的养老基地, 随着我国老年人平均预期寿命的延长, 对家庭和社会供养与照料提出了新的问题。

首先, 从家庭方面讲, 传统的大家庭不仅给予老年人生活上的照料, 主要的是给予精神上的慰藉, 老年人在家庭中享受儿孙满堂的天伦之乐。然而, 改革开放的社会向每一个人提出了挑战, 加之我国生育率的下降, 缩小了家庭的规模, 尤其是城市独生子女已经十分普遍, 其直接后果就是空巢家庭的增加,

独生子女对父母的照料将是他们自己所无法承担的, 他们上有父母, 下有子女, 市场经济的发展增加了工作强度, 时间和精力在他们自己的有限空间里竞争, 使他们面临社会和家庭两个巨大的压力, 使得家庭照顾老年父母更加困难。改革开放、人口流动和城市化等人口条件也是加速传统大家庭分化的重要原因之一。社会的变革使生产方式、生活方式、思想意识, 价值取向发生了变化, 家庭成员的文化层次、职业、经济收入、思想情趣和居住条件不同, 都将对家庭类型和家庭结构的变化产生重要的影响。随着改革开放的深入、社会的发展和现代化程度的提高, 迅速的工业化、城市化、思想观念的变化, 使传统赡养老人的家庭受到冲击。

其次, 从社会方面讲, 随着我国老年人的余寿期延长, 社会增加了支付退休金的年限, 使社会保障财力的压力加大, 在人口老龄化程度高的地区, 病、残老年人的比例较高, 由此增加了医疗保障的投入。由于社会家庭的变革, 原有的家庭照料体系遇到了与时代发展不相适应的困难, 以儿女为主要照料者的家庭方式很难承受起养老的负担, 很多老人的养老观念也在转变, 越来越多的老人愿意走进易于交流沟通的老年群体, 把养老期望于社区和养老机构。然而, 资金是一个解决养老的重要问题, 没有充足的资金, 就难以解决老年人的退休金、医疗费和建立养老设施等。

再次, 从老年人的居住状况看, 随着改革的不断发展, 老年夫妇户与独居户的比例相当高, 尤其是老年人的单身户, 随着年龄的增长, 独居户明显增加,

收稿日期: 1999-12-24

作者简介: 董洪敏(1955—), 女, 河北文安人, 《人口与经济》编辑部编辑。

丧偶单身老人独居所得照料减少,质量减退,使其情感慰藉丧失有效来源,而老年夫妇基本是配偶间的相互照料养老。而且,国外的绝大多数老年人都愿意居住在家里养老,因为他们熟悉并习惯于那里的一切。在美国65岁以上的老年人也只有约1/4的人最终选择养老院,但他们接受来自社会的各种养老服务却十分普遍,小至端汤送水,节假日问候,定时卫生清扫;大到卧床守护,临终关怀,看家理财,陪护出游等名目繁多,应有尽有,并且收费便宜。

基于以上原因,创造和形成与居家养老相适应的环境,走家庭养老和社区养老相结合的道路,建立一个具有我国特点的养老模式势在必行。

二、社区养老的可行性

社区是由一定的地域、人口、社会组织、社会文化四大因素相互作用而形成的空间形态,生活在社区中的成员拥有共同的地理空间、社会空间。社区的一切活动都是以人为发展核心,其着眼点是为满足人的物质和精神生活的需要创造良好的条件,社区更是老人居住和生活的主要空间。因此,为老年人提供养老服务也是社区发展的重要内容之一。

在我国,虽然家庭养老有着深厚的经济、社会基础,但由于家庭的迅速变革,提供家庭养老困难很多,尽管如此也改变不了老年人对家庭生活、家庭成员的依赖心理。有关调查资料显示:老年人在需要别人护理和帮助做家务时,有70%以上的老年人选择家人和亲属。因为家庭给老年人带来温馨和情感上的安慰是任何其他机构所不能代替的。社区是最贴近老年人生活和活动的场所,社区的优势在于他们熟悉老年人的需求,了解老年人的心理。社区为老年人提供服务,使老年人感到亲切、方便、放心。他们在自己熟悉的环境中度过晚年,心理上有一种安全、踏实的感觉。

1. 社区养老的基础条件

加强社区养老服务建设,需要通过多方位、多层次、多渠道的广泛筹集资金,在现有设施的基础上,加以改造完善,使之适应养老服务的开展。目前,我国的行政体制已形成了一套社区管理的网络基础。从社区到下属各街道、地区居委会,在管理服务方面,形成了一套较为完备的系统和规范的管理办法。在北京、上海、天津等大城市已形成了开展社区养老或为老年人服务的较为完善的组织体系,在物质基础上也具备一定的条件。我国的社区养老正朝着全方位为老年人提供服务的方向发展。

出生率下降,使近年来部分城市的幼儿园和小学出现生源不足的状况。因此,可以对生源稀少的幼儿园、小学进行合并,腾出校舍院落加以改造,使之转换成托老所等助老服务的设施,用以解决那些因家中白天无人照顾或家中短时无人照顾的临时或较为固定的需要给予照顾的老年人。

建立社区医疗保健网。北京、上海等城市的部分社区在养老服务方面做了大量工作,有的社区已经建立了社区医院、家庭病床、社区卫生保健站,配备了全科医护人员,他们将社区内老年人的身体情况作详细的分类、登记,按居住地理位置分片到站、到家、到人,使医疗保健人员对所服务的对象有一个详尽的了解,做到定期上门查询;有的社区医院配备流动医疗车,送医送药上门,解决了老年人有病就医的困难。为配合社区的医疗服务工作,有的医科大学已经为基层医疗保健工作,培养了一批全科医护人员。

建立便民服务网。为方便老年人的生活,在社区内建立服务网络,设立服务咨询电话,老年人可以通过电话与各个服务站联系,以便得到所需要的相关服务。如:社区内建立食堂或助老餐桌,助老餐桌应根据老年人的身体需要制定营养配餐,并可开展送餐业务,老年人通过电话定餐,社区服务队可配备送餐服务员,为老年人送餐到户,可以适当收取服务费或免费;老年人还可以通过电话预定小时工或联系临时性需要帮助等等服务,一个电话就可解决老年人身边的一切问题。社区为老年人服务做到小事不出家门,难事不出居委会,大事不出街道。

建立有益于老年人的娱乐场所。社区利用和改造所辖范围内不用的废旧设施或创建新的老年娱乐场所,为老年人办实事。

社区养老的居住问题,应以家庭为主。现阶段的老年人受我国传统养老思想的影响较深,加之家庭子女数量较多,他们多采取居家养老的方式,所以现阶段的社区服务主要是协助式、补充式服务。

当我国五六十年代出生的人口进入老年时,他们的家庭又以独生子女为主,而这一代人在改革开放思想的影响下,改变了养儿防老观念,他们在年老而生活不能自理时,多选择进养老院、老年公寓的养老方式,但在这批人离开工作岗位,回到家庭,在社区这个环境中生活时,社区的配套服务应有所加强,建立临时性病床,建立日托、全托式的老年人托管服务所。如有可能,社区也可建立不同档次的老

年公寓,一为生活可以自理的老年人提供独立公寓,每套住房不必很大,一般为二室一厅或一室一厅即可,住房内应配备各类适合老年人使用的必备设施;二为生活不能完全自理的老年人提供帮助性老年公寓,这类公寓需要为入住的老年人提供饮食服务、帮助打扫卫生和洗衣服等;三为护理康复式老年公寓,这类老年公寓主要为慢性病患者和出院后康复期的病人设置,主要为老年人提供医疗护理和系统康复锻炼。一个社区如在人力、财力方面有困难时,可以由若干个社区联合办,可以争得社会力量或经济实体的资助,或实行老年服务资源共享。

2 社区养老的辅助力量——志愿者

社区助老、养老工作的开展,依赖于人力的落实,人力的落实可分为:组织者和服务者。组织者可由街道办事处、居家委会的在职人员兼职或设立专职的助老、养老工作人员;服务人员可由部分经过培训的专职人员,如营养配餐师、医师、护师等组成,大部分服务人员应由社会兼职人员义务完成。在国外,有热心于慈善事业的人在做这种事,他们或为老年服务机构捐款,或亲自为老年人服务,这种服务为无偿服务,在美国被称为义务工作者,政府对义务工作者有相关的规定。服务人员是一个庞大的队伍,因老年人的服务内容不同,可因此分为不同工作内容的不同服务项目的服务队。根据我国的经济状况,笔者认为:应大力倡导志愿者服务这一具有奉献精神、有利于社会与公众道德的醇化和提高的行为。国家应制定相应的制度,建立完善的志愿者队伍,为社区养老服务。在美国每天有2200万人从事义务服务工作,包括各行业、各年龄段的志愿者,在他们当中以青年人居多,一些学校对于年青人参加义务服务作了相关规定,如美国马里兰州规定:在高中学习期间的学生,必须参加社会服务工作60小时,方可毕业^[1]。我国自1993年起,也启动了志愿者行动,这一行动带动了一大批热血青年,他们利用自己的专长为他人服务,如北京市某县的医院,组成志愿者服务队,到敬老院、老年公寓等地为老年人义务诊疗。在我国的中学里,每一个高中生都有一个绿色的志愿者证,团中央曾规定:每一个高中生在高中学习毕业前需要完成48小时的义务劳动时间,也就是每学期必须安排一个工作日的时间做义务工作。目前北京市有在校高中生40多万人,一年365天,平均每天可有一千多次为老年人服务。在北京的街头,可看到高中生们到地铁站去擦拭扶手、座

椅,到公交车站去擦拭站牌,以及公用电话亭等,笔者认为:在老龄型社会里,大批的高中生是最好的为老年人服务的志愿者,当老年人看到十几岁的孩子们围在身边,与他们聊天,欢歌笑语时,将感受到社会对老年人的关怀,给他们的晚年生活带来乐趣和生机。年轻人照顾和帮助老年人,可以为他们增加一份社会责任感,给独生子女这一代补上关心、理解、照顾他人的课,也可以使他们从知识老人那里得到许多课堂上学不到的知识。

另外,根据我国的国情,可以建立综合服务队,在北京的宣武区就有6000多个综合包户服务队。综合包户服务队有明确的分工,它的成员由辖区中各部门、各行业的团员、青年、个体户和退休人员组成。他们根据自己的特长,为社区内的老年人和居民提供各方面的优质服务。根据被服务对象的经济状况确定收费标准。

3. 社区服务收费标准的制定应结合我国国情而定

老年人作为家庭和社会的尊长,他们在劳动年龄阶段已经为国家、社会和家庭完成了生产和生育的责任,按照唯物主义的发展观和代际交换的经济观,国家、社会和家庭应感谢和尊重他们,保障他们的“老有所养”,目前,我国对1949年以前参加革命工作的老同志给予了较全面的养老保障措施,这部分老年人是老年人中的佼佼者,他们有医疗、生活等方面的保障,可以说解决了一切后顾之忧。但社会上绝大部分老年人的经济状况并不乐观。据李若建对广州城乡2000位60岁以上老年人的调查数据显示,不同原职业的(60岁以上)老年人口中,在基本生活情况方面有很大差异,老年人的平均月收入为380.84元,其中:处以上干部每月人均1927.46元,工人每月人均均为656.51元,农民每月人均均为302.09元,科教文卫每月人均均为1250.61元^[2]。由此看出,原职业为干部和科教文卫的老年人的基本生活保障比较好,而工人、服务人员、商业人员和农民的基本生活保障不理想。

1999年国际老人年的主题是:“建立不分年龄,人人共享的社会”。人人共享的社会,就是在平等的基础上,根据所有人的需要和能力,调整自身的能量,发挥自身的潜能为所有人谋福利。我国是发展中国家,经济基础薄弱,人口老龄化来势迅猛,社会保障体制尚不健全。在这种形势下,走福利国家的道路是行不通的。我国的老年人养老问题,只

民族人口

论畲族婚育文化的特点、成因及借鉴

徐丽雅

(浙江省人口学会《当代人口》编辑部, 浙江 杭州 310012)

摘要: 本文揭示了生活于浙江省丽水地区畲族文化的特点, 如男女平等、婚嫁方式实用灵活、生育性别偏好较弱、早婚现象严重等。文章继而从畲族文化的历史渊源、生存环境、妇女在生产劳动中的地位等方面进行了剖析, 指出应吸取其精华, 为构建塑造各民族新婚育文化而努力。

关键词: 畲族婚育文化; 环境; 历史继承性

中图分类号: C912.4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2000)02-0059-04

On the Feature, Cause and using for Reference of the Marital Culture of the She People

XU Li-ya

(Population Society of Zhejiang Province, Hangzhou, Zhejiang, 310012)

Abstract This article has discovered the cultural character of the She People, who live in Lishui District, Zhejiang Province. It presents a picture of their customs of equality between the sexes, practical and flexible marital custom, little inclination of sex preference, prevalence of early marriage, etc. It has approached these phenomenon from its historical origin, living environment, and women's position in production. The article concludes that the goodness should be followed do help to create new national marital culture.

Key words: marital culture of the She People; environment; historical succession

我国是一个多民族的国家, 各民族都有自己光辉灿烂的文化。畲族文化也是我国民族文化中的一

收稿日期: 1999-8-27

作者简介: 徐丽雅(1959—), 女, 浙江人, 浙江省人口学会《当代人口》编辑部副主任宣教师。

能走一条以自我养老为基础的综合养老道路, 城镇老年人靠退休金和工作时的积蓄养老, 乡村老年人靠子女供给和个人劳动积蓄养老。因此在老年人的生活需要照顾和生活不能自理时, 根据《老年人权益保障法》规定: 老年人有从国家和社会获得物质帮助的权利, 有享受社会发展成果的权利。我国应采用有偿服务与无偿服务、低偿服务和高偿服务并存的

服务收费制, 根据不同收入层次的老年人, 采用不同的服务收费标准, 以满足不同层次老年人的需求。

参考文献:

- [1] 田小波. 美国人怎样养老? 人口与经济, 1999(1).
- [2] 李若建. 不同职业背景老年人社会及养老模式的选择. 人口研究, 1999(2).