

计划生育工作要敢于“打假” ——玉山县文成镇计划生育工作的调查

中共江西上饶地委政策研究室 朱重权 黄爱民

(上饶 33400)

1995年,文成镇计划生育工作因瞒报、隐报、假报数字,造成计划外严重超生,被玉山县委、县政府“一票否决”。原镇党委书记免职,镇长调离,班子成也作了调整。

1996年,新上任的镇党委书记、镇长带领新班子成员把计划生育工作的着力点放在“打假”上,敢于动真的、碰硬的,从而当年就脱去“否决帽”,并被玉山县委、县政府授予计划生育工作先进单位的光荣称号。

新班子上任后,通过深入调查研究了解到:文成镇1995年计划生育工作之所以被“一票否决”,瞒报出生数是一个重要原因。1995年,该镇超生62例隐瞒不报。被查出后,致使计生率下降至79.8%。因此,新班子进行计划生育工作“打假”的第一步就是

打瞒报

主要做法是“一举报二手术三处理”:“一举报”即号召全镇干群举报超生人员,对举报有功人员实行奖励。全镇共设立举报箱20个,1996年接受群众举报110件,准确率达80%;“二手术”即对举报出来的“四术”对象进行手术,1996年共做计划外人流128例;“三处理”即对被举报的超生对象按计划生育条例严肃处理。在此基础上,出台一系列规章制度,杜绝瞒报现象的发生。他们规定:对如实申报出生数,且未突破人口计划的村,对挂村、驻村干部给予奖励;对瞒报出生数的村,挂村驻村干部取消评先、评优资格,扣除年终奖金;对发现计划外怀孕而又不采取有效措施、造成计划外生育的,要追究挂村、驻村干部的责任。

文成镇计划生育工作被“一票否决”,还有一个重要原因,就是隐报已婚育龄妇女数。通过普查,新班子发现1995年全镇育龄妇女漏卡136人,造成12例计划外生育。因此,新班子在计划生育工作上“打假”的第二步就是——

打隐报

主要做法是“四个坚持”:即坚持每月与民政所核对新婚对象;坚持每月与派出所核对人口变动情况;坚持每月与流动人口管理站核对流动人口情况;坚持每月召开镇、村计生专干工作例会。通过“四个坚持”,及时发现问题,及时采取措施,从而使全镇育龄妇女统计管理工作走上制度化、规范化、经常化的轨道。

通过举报,文成镇新班子还了解到:镇、村某些干部假报计划生育数字,包庇环、孕、婚检对象,有的计划生育专干出具假证明。针对这些情况,新班子在计划生育上“打假”的第三步就是——

打假报

新班子采取了三项措施,刹“假报”歪风:一是严把环、孕检查关。规定本镇环、孕检查对象一律在镇计划生育服务所进行。检查时,必须要有带队村干部签名,如发现通过检查发给了有环或未孕证明,而又在240天以内生育的,要追究带队干部和检查技术人员责任;二是严把婚检关。婚检时,至少要有两名技术人员检查,如发现对象婚前有生育史、孕产史而开具领准生证证明的,对检查人员要进行经济处罚并给予党纪、政纪处分;三是严把手术证明关。对给检查对象出具假证明或做假手术的,责令其在3天内收回非法证明或重新手术,并按超生一胎处罚

政府公共关系与计划生育工作的相关分析

宁红涛 李永新

摘要 随着计划生育工作的深入开展,单凭行政干预手段来制约人们的生育行为已难以适应当前的农村现实,将政府公共关系导入计划生育工作中对于计划生育工作的顺利开展有较强的现实意义,它不仅可以起到优化计划生育工作顺利开展的环境,而且一定程度上可以有效地解决计划生育工作中所出现的各种问题。基于此,二者之间存在着较强的相关性。

作者 宁红涛,中山大学政治学与行政学系研究生;李永新,中山大学政治学与行政学系研究生(广州市 510275)

在转型期,随着计划经济体制向市场经济体制的转变,政府的计划生育工作(以下简称计生工作)方式亦需要从以“行政手段”干预人们生育行为向以“观念引导”规范人们生育行为转变,这是计生工作深入开展的需要。然而,要完成这一重大转变,政府需要做许多方面的工作。笔者认为,将政府公共关系(以下简称政府公关)导入计生工作中,对于促进这一转变的实现及计生工作的顺利开展会大有裨益。

一、政府公关在计生工作中的概念与特征分析

“所谓政府公关,即是政府同广大公众之间的沟通与传播关系,以体现政府管理社会的根本职能的一种管理思想和实践活动”。^[1]那么计生工作中的政府公关即是政府系统内专司计生管理工作的职能部门同广大计生管理对象之间的传播与沟通。政府公关是政府开展计生工作的一个不可分割的组成部分。因为政府计生工作最具有“公众性”,它最敏感、最广泛地反映计生工作中的社会矛盾和社会关系,

而计生工作中的政府公关则能通过对舆情民意的了解与测验,加强政府与计生公众之间的双向的传播与沟通,以促进公众对政府系统的输出——政策“产品”的了解和信任,完善政府的良好形象,争取公众的支持与合作,维护社会的和谐,为计生工作创造优良氛围等方面起到不可替代的功用。可以说,政府公关在政府的计生工作中具有重要地位,发挥的是“润滑剂”作用,它在计生工作中是否开展以及开展的深度与广度,是能否创造良好计生环境的重要标尺。

基于政府公关在计生工作中的重要地位和作用,我们应当把政府公关和政府的计生工作视为不可分割的共同体。换言之,将政府公关始终蕴含在政府的计生工作中,让政府公关始终体现在我们的每一个计生工作行动中。如果能做到这样,政府的计生工作无疑会获得新的发展活力。

那么,作为计生工作意义上的政府公关有何特点?笔者认为,主要有以下三个方面:

标准进行经济处罚,同时,还要给予党纪、政纪处分。1996年上半年,全镇查实假证明26份,造成计划外生育3例,对4名镇、村干部分别给予了留党察看、撤销职务和经济处罚等处分。

通过“打假”,文成镇计划生育工作1996年打了翻身仗。全年完成“四术”任务948例,占年计划的129.3%;计划生育率由79.8%上升到90.12%。