

对一个贫困山村计划生育协会 工作的调查与思考

山东社会科学院人口研究所 王秀银
(济南市 250002)

山东省沂南县和庄村,是座落在沂蒙山腹地的一个普通山村。这里既没有美丽优雅的乡间别墅,也没有鳞次栉比的现代化企业。但是,80年代末以来,它却吸引了数万人前去参观学习。1990年,国际计生联亚太地区理事会执委会将荣誉奖牌授予该村。最近,中国计划生育协会又向全国100多万个基层组织发出号召:学和庄经验,走和庄道路。一个向和庄学习的热潮正在全国兴起。

和庄为什么会成为全国计生协会工作的楷模?和庄道路成功的原因何在?这条道路在我国社会经济发展中居于什么地位?探讨和回答这些问题,对于更好地认识和学习和庄,将具有重要的意义。

一、建立计划生育协会,从群众参与人口管理入手,促进社区综合发展——和庄的七年巨变证明它走了一条成功之路

1987年以前,和庄是沂南县出名的穷村、落后村:生产停滞不前,人口生育失控,村民大会开不起来,农业税和公粮收不起来,到县里去上访的成群结队。面对这种局面,以党支部书记王金发为代表的新领导班子,经过反复研究,决定以解决严重制约本村经济发展的人口失控问题作为突破口。这批干部首先从自身做起,动员自己的家属子女全部落实了避孕节育措施。他们以为,干部带了头,计划生育工作会很快上去。然而事情并非如此简单。全村600余户,2300余人,未落实避孕节育措施的育龄夫妇有300余对,一些想要儿子的逃了,正在计划外怀孕的躲了,相当一部分节育对象在等待观望。8名村干部全都扑在计划生育上,磨破了嘴皮,还是进展不大。就在王金发等一筹莫展之际,县里有关部门关于成立计划生育协会的建议,使他们茅塞顿开,找到了靠山。这靠山不是别的,是本村的广大群众。村计划生

育协会的第一批72名会员中,村里的老党员、老干部、老复转军人、老模范、老军烈属占了半数,其余为民办教师、乡村医生等知名人士。他们既有觉悟又有威望。之后协会又先后吸收了一批育龄夫妇中实行计划生育的积极分子,会员总数达458人,占全村总人口的15%以上。浩浩荡荡的会员队伍按照会章的要求,积极投身于本村的计划生育工作。在会员的带动下,所有的育龄夫妇乃至全村群众先后成为计划生育的积极参与者和促进派。一个群众广泛参与人口管理和计划生育的生动局面在和庄形成。

群众参与了对原村干部和部分党员计划外生育问题以及对计划外生育费和其他财务收支情况的清查。清查小组由24人组成,其中协会会员12人,协会理事自告奋勇担任清查小组组长。小组深查细访两个月,将遗留问题全部查清。村党支部、村委会对党员干部计划外生育和私自挪用计划外生育费等问题进行处理时,协会会员既是监督员,又是主心骨,保证了果断、公正、不留尾巴。其他计划外生育者也因此消除了攀比思想,全村拖欠计划外生育费的138户,都如期进行了补交。

群众参与了计划生育宣传教育。会长带头编写的本村人口土地算帐对比资料油印成“明白纸”,分发到每家每户。宣传栏、黑板报、会员学习班、人口学校皆为群众自己教育自己的阵地。男女老幼都踊跃参与的计划生育文艺演出,更把群众性的宣传教育活动推向高潮。

群众参与了生育政策的贯彻落实。协会会员履行会员义务,带头实行计划生育并带动亲属和近邻。协会常务理事—会员小组长—会员—会员联系户和会员之友的群众性联系网络,将全村的生育活动都纳入了群众自己的管理之下。遇到个别工作难做户,

由德高望重的“五老”或那些与之非亲即友、素有情谊的会员出面，一般都能达到“心不跳，脸不红，说说笑笑思想通”的效果。

群众参与了计划生育服务。青年结婚，负责联系的会员在贺喜中把《新婚须知》转交给他们。媳妇计划内怀孕，会员配合村服务室进行孕期保健服务；孩子生下来，传授婴儿喂养知识；孩子满月，宣传节育知识，陪同去医院或服务处落实避孕节育措施。

就这样，和庄依靠群众的力量，1988年便甩掉了计划生育后进的帽子，计划生育率、晚婚晚育率均达到100%。一年的成功实践，使干部坚定了事事都要依靠群众的信念，群众则树立了参与意识，增强了参与能力。1988年以来，有关全村发展的每一项决策，“两委”都要和村协会的骨干及致富能手们商量，吸收他们的合理建议，并且依靠他们发动和带动全体村民付诸实施。和庄计生协 and 广大群众也将自己参与的领域不断扩大，由人口到经济，到本社区内的一切社会活动。和庄村“先治水，后治山，回过头来治沙滩，依靠本地资源，发展新型“三产””的经济发展规划，就是在协会“五老”和村里致富能手积极建议的基础上制订的。村里要完成“环山路”和“柏油路”两大工程，也充分听取了群众代表的意见。如今，在和庄干部和群众的齐心协力下，上述规划已得到实现。全村90%的农田成为水浇地，优质、高产、高效的大棚蔬菜成方连片，1300亩荒山、800亩沙滩改造成了瓜果园，山上山下上百万公斤的农副产品运往外地畅通无阻，畜牧养殖业繁荣兴旺，草编、服装加工等项目也获得良好效益。七年中，全村人均纯收入由210元上升到450元。在经济增长的过程中，和庄的公益事业如学校、幼儿园、敬老院等得到同步发展，治安方面达到了“道不拾遗，夜不闭户”；人口方面，1978—1987年全村659户中有320户计划外生育，1987年一年即多生47人，1988年以来无一人违背生育政策和受罚，七年全村自然增长1口人。今日的和庄，经济上还算不上发达，但村民生活得安定、祥和，充满自信和希望。这是一个蓬勃向上的社会主义新型社区。

二、主人翁地位的复归——和庄群众积极参与人口管理和社区发展的动力所在

和庄村计划生育协会成立以来，群众在本村的人口、经济和社会事务中表现出了高度的责任感和参与热情：有的献计献策，有的捐钱捐物，更多的是竭尽全力。然而，1987年以前，同在这块土地上，他们

却是另一付精神面貌。这不能不引起人们的深思。

有一曾违背政策生育的村民，过去不但不认错，反而拿着雷管炸药找原支部书记拼命。如今，他自觉补交了欠款，采取了长效节育措施，主动报名参加了计生协会，还毛遂自荐当了会员小组长，联系着距老村较远的100余户“新村”村民，被评为计生工作积极分子。

村里的“五老”，过去多半是村里的闲人，时光基本在街头、墙根晒太阳、发牢骚中打发。如今，他们是计生协会的头头、骨干，是群众的贴心人，村“两委”的高参。他们以志愿者的身份，为全村的发展奉献着余热。

是那位村民一年之内生育观念发生了根本转变吗？是“五老”们过去真的对集体事情漠不关心吗？都不是。据调查，主要原因在于：包括上述人员在内的和庄广大群众曾长期被摆在错误的位置上。

计划生育，本来是符合农民根本利益的大好事，也是群众自己的事情。群众理应以主人翁的姿态关心和支 持。事实上，群众对计划生育的基本态度是拥护和欢迎的。一些受传统观念影响较深及家庭存有实际困难的农户，虽然可能一时想不通，但只要把道理讲透，又能做到在政策面前人人平等，再注意体谅并帮助解决他们的实际困难，他们最终会自愿接受国家生育政策的指导。可是，在一个相当长的时间里，有些干部不相信群众的基本觉悟，自然也就谈不上尊重群众的主人翁地位和依靠群众自己去教育自己，管理自己，而是借用外力，采用“小分队突击”的办法，把群众摆到了对立面，使群众产生了“逆反”心理。加上有的村干部把自己当作高高在上的“特殊公民”，只发号施令，不以身作则，群众当然也就不会买帐，甚至与他们产生尖锐的矛盾冲突。

对于村里的“五老”及许多热心人来说，他们对村里管理混乱和“有水不能浇，好地不产不高，有山无柴烧”的落后局面心中一直是焦急的。然而，当时村里没有人看到他们的力量，更谈不上让他们去履行当家作主的权利，他们只有眼睁睁地看着本村人口失控和经济贫困的恶性循环年复一年地延续下去。

如今，和庄群众的主人翁地位得到了切实尊重。新一届村领导班子，虽然只具有中等或初等文化水平，谈不出多么高深的理论，但他们心中时刻装着共产党的最高宗旨——为人民服务，能够真正地而不是虚假地、认真地而不是敷衍地去实践这一宗旨。村干部们明白一个简单而至关重要的道理：一村之

“长”不等于一村之“主”，村里的主人是全体村民，村干部是服务员，是公仆。正因为他们具有牢固的群众观点，他们就做到了廉洁自律——这是在群众中建立威信起码品格；做到了倾听群众的呼声和建议，汲取群众的智慧和经验，实现决策的民主化、科学化——这是群众当家作主的基本前提；做到了一切从群众的利益出发，努力为群众办实事、好事，不断提高群众的物质文化生活水平——这是群众积极参与本社区各项活动的力量源泉。一些计划生育及各项工作至今搞不上去，而且党群、干群关系十分紧张的单位负责人，与其在那里一味埋怨群众落后、不好领导，不如以和庄村干部为镜子，照照自己是否真正相信了群众，依靠了群众，有没有把“主”“仆”关系弄颠倒。相信他们一定会从中受到重要的启迪。

和庄计划生育协会建立之后，在计划生育及村里的许多重大事件中发挥出一一般行政机构替代不了的重要作用，和庄党支部既没有把协会当成一个摆设，也没有把协会变成自己完成上级某项任务的工具，而是把它当作在维护国家总体利益的同时表达和维护本村育龄群众具体利益的一个群众团体，去尊重它、依靠它、引导它。在村党支部的正确引导下，和庄计生协在全村扭转了计划生育后进局面、完成了各项人口控制指标之后，不失时机地将工作重点转向对计划生育家庭、育龄群众、生活困难家庭、孤寡老人的全方位服务方面；监督村里落实计划生育家庭优惠措施；到老弱病残家里“送温暖”；大力兴办“三结合”项目，优先吸收计划生育户参加；为群众少生快富提供科技、信息、供销、政策法律服务等等。正是这些为群众带来直接利益的服务工作，使和庄村计生协会大大增强了吸引力和凝聚力。协会本身的组织力量以及“众人拾柴火焰高”的群体效应，也使和庄广大村民感到通过协会来履行民主权利是切实的、具体的。和庄群众越来越拥戴协会，信赖协会，支持协会，视参加协会为莫大的光荣。82岁的村民朱华林说：“是谁发明了计划生育协会，咱们得好好谢谢他！”

最近，江泽民总书记多次强调，领导干部一定要讲政治。在我国农村，讲政治，就要处理好农民问题，包括农民的计划生育问题。毋庸讳言，过去农村工作中发生过一些损害农民权益、伤害农民感情的行为。对此，要从改革开放、稳定大局的政治高度去认识和纠正。七年来，和庄村通过计划生育协会动员群众，组织群众，调动起群众参与计划生育的积极性，既改

变了落后面貌，又密切了党群、干群关系。和庄村领导以认真贯彻群众路线的切实行动，为新时期农村干部做出了讲政治的表率。

三、以群众广泛参与为基本特征的人口—社区发展一体化——中国农村人口与社会经济协调发展的社会基础

1988年以来，和庄村在有效控制人口的同时，群众的生育观念也在发生着深刻的变化。一个2000多人的大村，七年无一人计划外生育，无一人受罚，41户独生子女自愿报名只生一孩，这样的工作水平若离开了群众思想观念的变化，是不可能出现的。那么，和庄又是通过什么途径在经济尚不发达的情况下提高了群众实行计划生育的自觉性呢？答案可从社区发展中去寻找。

社区是在一定的地理、经济和社会因素作用下形成的自然区域。在人口控制过程中，社区处于特殊重要的地位，它是连接宏观（国家）和微观（家庭和个人）的区间，称中观层次。国内人口学界对农村社区的多项研究证明：在一个社区内部，由于成员间具有紧密的社会交往、共同的利益以及相近的价值标准和社会规范，人们在生育意愿和生育行为上具有较强的趋同倾向。和庄的成功在于，利用本社区综合发展的成果，将社区成员生育意愿和生育行为的趋同性引导到了有利于计划生育的方面，从而形成了新的社区生育规范。

和庄在发展经济的过程中，自觉照顾妇女和计划生育家庭人员，向她们优先提供致富信息和就业机会。村里兴办的服装加工厂、工艺品厂以及养鸡场、养兔场、养鸭场和养鱼场等，吸收了480名独生子女和两女孩母亲参加，使她们的年均收入都在3000元以上。妇女通过参加集体性的经济活动，开阔了眼界，增长了知识，增进了健康，提高了经济和社会地位，掌握了实行计划生育的主动权。

在经济实力并不强大的条件下，和庄积极采取措施发挥社区养老功能：建立敬老院，让“五保”老人安度晚年；集体拿出占有80%的资金为独生子女户、双女户父母办理养老保险；对贫困、重病、高龄老人给以特殊关心和慰问。这就大大消除了群众由本社区无子女老人的晚景悲剧所产生的恐惧感。许多农民一方面否认孩子多少与老年幸福有必然的联系，一方面又去为“养儿防老”而多生。这一矛盾现象说明“养儿防老”所追求的实际是心理上的安全感。社区养老功能的发挥，使育龄群众在养老方面的心理

需求得到满足,从而有利于转变多育观念和行为。

在人际关系紧密的社区中,不受欺负和歧视是人们维护自身平等地位的需要。在宗族观念的影响下,受歧视、地位低的往往是小姓、小户和无男孩户。即使男主人经济收入颇丰,若没有儿子也会感到抬不起头来。妇女不生儿子甚至受到虐待。相反,儿孙满堂的大家族经常可以称霸一方。这是导致部分农户宁可倾家荡产也要生个男孩的重要原因。在今日的和庄,小家庭和无男孩户队伍的日益扩大并受到村里照顾和表彰,对男女平等观念的广泛宣传以及“招婿上门”习俗的逐渐形成,村领导具有贯彻政策的坚强能力,遇事论是非、不允许倚强凌弱等等,都对传统的宗族势力和男尊女卑观念构成了强大的冲击力。如今和庄人普遍认为,家庭在社区中的地位不取决于人口多少、有无男孩,而取决于为人处事。显然,这种注重人口素质的观念是有利于提高人们实行计划生育的自觉性的。

另外,和庄良好的治安秩序为村民提供的生命财产安全保障,有声有色的计划生育宣传教育活动所形成的舆论导向,连续不断的评比表彰计划生育户活动所形成的激励机制,都是构造有利于计划生育的社区环境的重要因素。在这里,“计划生育光荣,不计划生育可耻”已成为一种新的生育规范。一旦有人超生,他不单单要遭受重要的经济损失,更重要的是他将因破坏集体声誉而受到舆论谴责。强烈的社区归属感和趋同感使其不愿为多生一个孩子而去承担如此无形的压力。

总起来看,和庄七年来所走的道路是:在群众的广泛参与下搞好了人口控制工作,少生人口约300人,促进了社区经济和各项社会事业的发展;社区的综合发展给予了群众水准虽不很高但颇全面的物质文化生活保障,提供了有利于人们转变生育观念的社区环境,进而又巩固和发展了人口控制成果。我们把和庄的这一发展模式叫做人口—社区发展一体化。此模式把人口与发展紧密地结合在一起,与那种就人口抓人口、重人口轻发展或者过分强调经济发展的自发作用而忽视对人口自觉控制的发展模式具有本质的区别。

在中国的农村,农民所有的社会和经济活动都是在社区范围内进行的,人口—社区发展一体化,通过社区的共同利益和社区认同创造出一个有利于现代生育观念形成的经济环境和社会环境,使计划生育建立在群众自愿的基础之上,社区成员也可以更

直接地感受到计划生育给家庭和个人带来的好处,从而成为农村人口与社会经济协调发展的社会基础。人口—社区发展一体化作为自下而上的一种发展模式,特别强调社区成员的主导作用,以群众的积极参与和自治为基本特征,符合国际上已达成共识的以人的全面发展为中心的社会发展目标。因此,无论是从目前还是长远来看,此发展模式都具有强大的生命力。而计划生育协会这一群众团体,作为人口—社区发展一体化的组织依托,也必将具有光辉的前途。

四、有理想有道德有文化有纪律——和庄人的整体素质在群众性的精神文明建设中升华

举凡到和庄考察学习的人们,都有着一个突出感觉:和庄是一个物质文明和精神文明程度共同提高的社区。和庄人精神充实、奋发向上。在这里,爱国家、爱集体、爱社会主义的思想和艰苦奋斗、无私奉献的精神落实到了爱乡、爱土、爱和庄上,成为社区成员强大的精神支柱。

和庄人今日的精神风貌并不是自发形成的。生活在和庄的也是农民。一方面,他们有觉悟,拥护党在农村的各项方针政策,努力发展农业和农村经济;另一方面,农民中也不可避免地存在着一些旧的习惯和思想,在思想道德和科学文化素质方面还存在着与社会主义现代化建设不相适应的东西。可以说,1987年以前和庄村的混乱局面与后者也是有密切关系的。当时,不仅人口失控,经济停滞,而且村民乱占宅基地、乱伐树木、毁坏林果、偷鸡摸狗、打架斗殴、酗酒赌博引起的民事纠纷接连不断。对此,村领导班子深刻认识到:如果不加强引导和教育,提高村民素质,树立文明村风,即使经济上去了,家庭富裕了,也不等于美满幸福。于是,村党支部紧紧依靠计划生育协会组织,以培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新型农民为目标,选好突破口,定准切入点,利用有效载体,在大抓物质文明建设的同时,广泛开展群众性的精神文明建设活动。经过几年的不懈努力,灿烂的两个文明之花同时盛开在和庄大地上。

和庄精神文明建设的突破口选的计划生育工作。从根本上来说,计划生育是移风易俗的思想革命,是精神文明建设的重要内容。从现实生活中看,计划生育连结着家家户户,是群众广为关注的热点,又是农村工作的难点。一个村计划生育工作水平,是多种因素综合作用的结果。它可以衡量领导班子是

否自律、得力以及是否有远见卓识,可以衡量群众是否具政策法规观念,也可以衡量传统生育文化与现代生育文化在社区内此消彼长的较量状况。所以,农村的计划生育牵一发而动全身,只要计划生育搞好了,其他工作一般都能搞好。和庄村依靠群众的力量,一年内扭转了计划生育落后的局面,其意义绝不仅仅在于完成人口计划本身,更重要的是通过计划生育工作,理顺了一些关系,化解了一些矛盾,干部和群众的精神为之大振,为以后精神文明建设活动的深入开展打下了基础。

和庄精神文明建设的切入点定在了既体现农民的传统美德,又体现时代精神,而且群众愿意做、易于做的事情上。村党支部大力倡导、村计生协积极响应的“学雷锋、讲奉献,我为和庄添光彩”活动,将爱国主义、集体主义、社会主义的思想教育落实到了邻里互助、扶贫济困、尊老爱幼、尊师重教、遵纪守法、建设家乡以及自觉实行计划生育的日常行为上。和庄村正处于脱贫阶段,家庭并不宽裕,但是当村里重建小学及兴办公事业缺少资金时,不少群众慷慨解囊,少则几十元,多则几千元。此时他们想的已不是个人一个小家,而是集体这个大家。一些独女户夫妇本来可以按政策生两个孩子,但他们自愿报名只生一个,他们讲的是:“过去老一辈卫国保家,抗战打鬼子献出生命都不怕,今天我们少生个孩子还做不到吗?!”此时他们心中装的是整个国家。如此高尚的精神境界不能不使人们对这些普通农民肃然起敬。还有那些看起来是些日常小事,却给众多家庭带来温暖的社区服务活动,不断增加着社区的凝聚力。村里无论哪一家遇到了困难,如孩子学费交不上了,家庭里生病无人照料了,修理房子缺乏劳力了,生产资金一时筹措不出了,等等,遍及全村的协会联系网络立即会伸出援助之手。长而久之,“我为人人,人人

我”便在社区内蔚成风气。良好的氛围,加之深入的普法教育,促成了秩序井然的治安环境:如今的和庄,不管谁家的粮食、花生晒在地里,十天半月不失一斤半两;大路边、山林里的几十万棵果树林木,棵棵完整无损;800亩沙滩西瓜园,没有一户搭棚看护,却未丢过一个西瓜。为此,出席临沂地区社会治安综合治理现场会的350多名代表众口一词地赞叹:“和庄了不起,和庄是净土。”

和庄精神文明建设的有效载体是群众性评优创先活动。此活动立足于多数人。“优秀会员”、“五好家庭”、“少生快富文明户”、“遵纪守法光荣户”以及“好婆婆”、“好媳妇”等等的评选标准,既有先进性,又有群众性。这就很容易激发大多数人的荣誉感和上进心,形成多数人带动少数人的局面。曾有人对和庄家家挂着形式不一的光荣牌,而且每年表彰时都敲锣打鼓、兴师动众疑惑不解。从深层次上讲,此种做法建立在对社会成员绝大多数的肯定之上,体现对人的尊重。实践证明,它有利于充分调动群众的积极性并使之长久保持下去。

七年来,在群众自己的营造下,和庄社区已不仅仅是计划生育先进单位,而成为一个充满友爱的大家庭,一个催人奋进的大学城,一个培养社会公德、扬善抑恶、冶炼情操的大熔炉。在这里,形成了平等、团结、友爱、互助的新型人际关系,损人利己、损公肥私、金钱至上、以权谋私没有市场。然而,这并不意味着和庄是一个“世外桃源”。随着经济的进一步发展和改革开放的深入,和庄人的物质文化需求会越来越高,越来越多样化,社会结构、社会组织的分化和转型也必然会在和庄反映出来,从而产生新的问题和矛盾。不过我们坚信,有一心为群众办实事的党支部,有一呼百应的计划生育协会组织,有已经发动起来的广大群众,和庄的明天一定会更加美好。

(上接第49页)

- 9 (美)朱迪丝·布朗.不轨之举—意大利文艺复兴时期的一位修女.北京:商务印书馆,1995年版,第13—14页.
- 10 (英)托马斯·曼.英国得自对外贸易的财富.北京:商务印书馆,1982年版,第12页.
- 11 (英)威廉·配第.赋税论,配第经济著作选.北京:商务印书馆,1981年版,第32页.
- 12 (法)弗朗索瓦·魁奈.人口论,魁奈经济著作选.北京:商务印书馆,1979年版,第103页.
- 13 (英)亚当·斯密.国民财富的性质和原因的研究上册.北京:商务印书馆,1979年版,第64页.

- 14 (香港)金耀基.由传统到现代.商务书局,1969年版.
- 15 《礼记·大学》. 16 《礼记·亲记下》.
- 17 《论语·子路》. 18 19 《孝经·圣治》.
- 20 《孔子家语·本命解》 21 《礼记·婚义》.
- 22 《孟子·尽心下》. 23 《孟子·离娄上》.
- 24 《孟子·梁惠王上》. 25 《孟子·滕文公上》.
- 26 《孟子·离娄上》.
- 27 (法)阿尔弗雷·索维.人口通论下册.北京:商务印书馆,1982年版,第239页.
- 28 孙中山.三民主义,孙中山选集下卷.北京:人民出版社,1956年版.