

确定正确的控制人口的思路和对策

施中传

湖北是工业大省,也是人口大省。湖北要把经济搞上去,由内陆地区工农业大省转变为经济强省,实现振兴崛起,就必须使人口过快增长的势头降下来,以科学控制人口再生产支撑经济再生产,促进湖北经济与人口、资源、环境的协调发展。

如果说以工农业为主的物质生产是湖北建设经济强省的主体,那么,控制人口和保护环境则是湖北建设经济强省的两翼。

要使控制人口这一翼强劲有力,重要的在于确立正确的思路和对策。

——以建设经济强省为中心,把人口控制纳入我省及各地区国民经济和社会发展规划,促进人口与经济社会、资源、环境协调发展和可持续发展。今年初,根据中央计生环保工作座谈会提出的到本世纪末和21世纪中叶我国计划生育工作分阶段的奋斗目标,省委、省政府确定了我省今后3年和到21世纪中叶人口与计划生育工作的奋斗目标。这个目标包括控制人口数量、提高人口素质、育龄群众享受生殖保健服务以及计划生育工作机制改革四个方面。其中最基本的是控制人口增长和提高人口

素质。据此,分阶段的具体目标是:到2000年,把全省人口总数控制在6075万人以内,努力降低新生儿出生缺陷发生率,部分地区出生婴儿性别比偏高的问题有所好转;育龄夫妇享有初级生殖保健服务,计划生育工作基本实现“三为主”。到2010年,把全省人口总数控制在6535万人以内,进一步提高人口素质,育龄夫妇享有基本的生殖保健服务,计划生育工作基本实现“两个转变”。到2020年,全省人口增长进一步得到有效控制,人口素质明显提高,育龄夫妇享有优质的生殖保健服务,计划生育工作机制更加完备;到21世纪中叶,全省人口总量达到峰值后缓慢下降,人口素质全面提高,人口与经济、社会、资源、环境协调发展,步入良性循环。应该说,上述分阶段目标是与我省“十五”计划和2010年《纲要》同步推进的目标,是与建设经济强省战略同步推进的目标。能否实现这一目标,不仅直接关系到我省建设经济强省目标的实现,而且对下个世纪我省社会经济发展和人口状况也将产生重大影响。把人口与计划生育工作纳入国民经济和社会发展的总体规划,在大力发展经济的同时,严格控制人口增长,使

是腐败的表现。既然将精力放在富裕户身上,放在抓钱上,放在权钱交易上,自然而必然地弱化了对另一极即贫困户生育工作的管理与控制。群众对此极为不满,讽刺他们是“抓富裕户积极,抓贫困户无力”。这在客观上为贫困户多生超生开了绿灯。

计划生育工作中的寻租行为所带来的恶果是众所周知的,这绝不是一般的工作失职,而是一种对国家,对人民的犯罪行为。因此,他们总是要千方百计地掩盖事实真相,为了既能捞钱,又能隐瞒事实欺瞒上级,于是,他们必然搞假统计、写假材料、向上谎报实绩,这样超生多生现象便在上报的材料与统计数

据中变成了圆满完成计划生育任务。再加之,一些地方的上级主管部门官僚主义严重,不调查、不分析,下面怎么报,他就怎么信,于是这些不真实的材料与数据获得认可,层层上报。失真的人口统计使人们盲目乐观,误导决策层对人口控制形势的科学评估。要切实搞好农村计划生育工作,实现农村人口增长的有效控制,就必须在计划生育工作领域中开展长期的、强有力的反腐斗争,消除计划生育工作领域中的腐败现象。

(作者工作单位:四川工业学院人文社科部 四川成都 61144)

人口增长与经济、社会发展相适应，与资源利用和环境保护相协调，才能有利于建设经济强省，促进经济持续增长和可持续的发展，满足人民群众日益增长的物质生活和精神生活的需要，并且为子孙后代提供一个良好的生存与发展环境。

——以建立、健全“三位一体”的工作机制为保障，着力形成党委、政府统一领导、有关部门通力协作、广大群众积极参与的与建设经济强省相适应的工作运行机制。随着经济与社会的发展，以及计划生育工作的不断深入，仅靠降低人口增长速度和就计划生育抓计划生育的工作模式，不可能解决人口问题所包含的所有问题，应该从更广泛的领域，紧密结合经济、社会发展，采取综合措施解决人口问题。因此，要按照强化“四个观念”，即“人口问题的省情观念”，“解决人口问题道路的观念”，“群众是计划生育工作主人的观念”，“综合治理人口问题的观念”；坚持“四个不松”，即党政一把手亲自抓、负总责的责任制不放松，健全和完善人口与计划生育目标管理责任制不放松，重点管理、检查督促、奖惩措施不放松，“一票否决”不放松；健全“四个体系”，即健全组织管理体系，健全宣传教育体系，健全服务体系，健全群众监督体系；突出四个重点，即大力开展创建计划生育合格村，合格县(市、区)、先进县(市、区)、示范县(市、区)活动，大力推行计划生育“三结合”工作，切实加强流动人口管理和城市计划生育工作，全面加强计划生育干部队伍建设这一新的工作思路，坚持党政一把手亲自抓、负总责，协调各有关部门、社会各方面通力协作，齐抓共管，对人口问题实行综合治理，把计划生育工作和重视发展经济、加强社会发展，消除贫困、保护环境、普及教育、发展科技、建设社区精神文明、提高妇女地位、改善家庭福利、保护母婴健康、完善社会保障等工作有机地结合起来，因地制宜，分类指导，稳步推进。在经济欠发达地区，把工作重点放在严格控制人口增长和帮助计划生育户率先致富上，围绕建设经济强省这个中心，帮助实行计划生育的家庭发展生产、率先脱贫致富，走上生快富之路；在经济较富裕地区，把工作的主要着力点放在精神文明建设和人的全面发展等方面，改进工作方法，增强服务功能，拓宽服务领域，深化优质服务，不断提高管理水平和服务质量，加速实现“两个转变”，率先达到人口控制与建设经济强省同

步发展的目标。

——以实现“三为主”为龙头，牢牢抓住这个牛鼻子，带动其他各项目标的实现。为湖北建设经济强省创造良好的人口环境。今后两年，是决定湖北以什么样的姿态进入下个世纪的两年，是决定湖北能否振兴崛起的至关重要的两年，也是湖北计划生育工作发展关键的两年。能否为湖北建设经济强省创造良好的人口环境，关键就在今世纪末能否基本实现“三为主”。因为省委、省政府确定的到本世纪末全省基本实现“三为主”目标，是迈向新世纪前具有奠基意义的第一步，是实现人口控制目标的基本保证，牵一发而动全身，只有抓住实现“三为主”这个牛鼻子，才能带动整个人口控制目标的实现，才能推动计划生育事业全面发展。也就是说，基本实现了“三为主”，我省人口发展就基本进入了良性循环，也就为湖北建设经济强省提供了良好的人口环境。

目前，控制人口先进的经济强省及周边部分省份已基本实现“三为主”，而我省今年才正式开始验收，如果按照“三为主”工作规划抓紧工作，到2000年才能基本实现，差距十分明显。从现在起到本世纪末留给我们的时间已经不多，机不可失，时不我待。面对这种紧迫的形势和激烈竞争的态势，我们务必高度重视，抢抓机遇，奋起直追，下苦功夫完成本世纪的最后冲刺，否则我们与控制人口先进的经济强省及周边省份的差距就会越来越大，建设经济强省，实现振兴崛起的目标就难以落到实处。对此，我们务必要保持清醒的认识。

——以考核评估为动力，建立健全有利于推动建设经济强省的计划生育目标管理考核体系。实行人口与计划生育目标管理责任制并对目标完成情况进行严格认真的考核和兑现，对于加强各级领导的责任感、促使他们抓紧抓好计划生育工作，保证人口计划的全面完成起到很大的作用。把人口指标纳入各级党委、政府目标管理责任制，层层签订责任状，将人口指标完成情况与建设经济强省各项指标完成情况一起考核验收，排出位次，结账兑现，严格奖惩和否决，形成完整的目标考核体系，必将有力地推动我省建设经济强省的发展步伐。

(作者工作单位：湖北省计生委 湖北武汉 430071)