

世界人口

# 蒙古人口初探

欧阳钧

蒙古是我们的邻邦,同属于第三世界。从地理位置上看,它东南西三面和中国接壤,是我国与邻国陆地边界线最长的国家。从目前地区经济的发展趋势来看,蒙古又是组成东北亚金三角地带的国家之一,是我们未来共同发展东北亚经济的伙伴。因之,特介绍蒙古人民共和国人口的一些情况,以增加我们对这个邻邦的了解。

## 一、社会背景

蒙古是一个封闭的内陆国家,位于东亚的北部,北面和俄罗斯联邦接壤,东南西三面和中国接壤。全国国土面积超过150万平方公里,约等于我国面积的1/6。全国自然地形地貌基本上分为三种类型:山地、草原和沙漠。

蒙古人民共和国是在1921年成立的。当时,政府的主要目标是:把国家建成一个现代化的农业、工业社会。到20年代末,蒙古开始出现第一批工业。但是,及至第二次世界大战结束,这个国家在经济发展和现代化进程上并未取得什么实际的进展。

50年代初,蒙古才开始进入一个经济和政治的稳定时期。它的工业在原有的基础上开始迅速发展;到60年代初期,它的工业总产值比1940年增长了5倍。据蒙古人口普查,从事农业劳动的经济活动人口,已从1969年的53.1%降到1989年的30.3%。

蒙古的城市化是比较迅速的。据蒙古1956年人口普查,当时只有21.6%的人口居住在城市地区,只有首都乌兰巴托一个城市的人口超过5万人。到1989年人口普查时,已有57%的人口居住在城市,除首都外,另有两个城市超过5万居民;其一是达尔汗,现有人口85700人,另一是额尔登特,现有人口56100人。

蒙古的社会发展也较迅速。在20年代初期,除了喇嘛,很少有人能读会写。到50年代末期,人口中的识字问题已基本解决。据1989年人口普查,90%以上人口是识字的。此外,蒙古还发展了现代社会保障制度。凡年满60岁的男性公民,55岁的女性公民,只要他们分别具有25年和20年以上的工龄,就可以享受养老金待遇。而且从1976年起,又对农业集体的成员实行了社会养老金制度。

现在,蒙古的卫生保健设施已经建立起来,并且已经发展到了社区一级水平。除3岁以上小孩和医院以外开的成人处方外,一切医药费用都实行公费报销。据最近统计,蒙古每千名人口中的医生人数是2.8人,每千人口中有医院床位12.5张(1991年)。

传统上,蒙古妇女就参加生产劳动,在实现现代化过程中,她们很多人都成了劳动力。过去30年间,劳动年龄妇女参加劳动的人数,实际上都在总人数80%上下波动。据统计,有90%以

上的女性人口受过 10 年以上教育,33%完成了中等教育。

政治和经济改革的浪潮是 80 年代后期在蒙古兴起的。1989 年末,蒙古开始把中央集中控制的计划经济改为市场经济。并对其政治领导集体进行了改组,大刀阔斧地改革了它的社会结构和政治形态。其中,最重大的改革就是私有化计划。现在,凡 1991 年 5 月 20 日还健在的每一个蒙古公民,都已发放了三份“小的”财产执照和一份“大的”财产执照。小的财产执照可以用于购买国家较小的财产,如汽车、小商店和牲畜等。大的财产执照可以用于购买国家 500 家左右大集团公司的股票。但国家仍然负责管理公用事业和教育、运输、电信、卫生保健及一些较重要的部门。全国土地的所有权仍然属于国家。把财产执照换成股票的工作已经开始,私有化的过程正在进行。但现在还很难预料,这个过程什么时候才能完成,也很难预料它将会对这个国家的经济和社会产生多大影响。从目前全国总的情况来看,蒙古尚未摆脱其严重的经济困难。人民的生活水平已开始下降,失业率高、通货膨胀和粮食短缺,仍然在困扰着他们。

## 二、蒙古的人口政策

蒙古自从宣布独立以来,历届政府都实行鼓励人口增长的政策。他们之所以长期奉行这一政策,也是有其客观原因的:1、蒙古地广人稀,全国的土地面积超过 150 多万平方公里,而它的人口在 1935 年第一次人口普查时,才只有 73.82 万人(见表 1)。2、过去整个蒙古民族都从事单一的畜牧业。独立前,国内不仅没有工业,甚至也没有农业;生产力极其低下,人民生活水平非常低。独立后,政府企图振兴经济,发展必要的工业和农业,却又感到人力不足。从 60 年代到 80 年代,他们都从经互会国家和我国输入劳动力。为了发展经济、弥补劳动力的不足,他们需要增加人口。3、长期来,蒙古以一个贫穷落后的小国,夹在俄、中两个大国中间,总有些威胁和压力感,想加强国防,总患兵源不足。4、过去,国内喇嘛人数较多,这些人都实行严格的禁欲主义,致使全国人口生育过少,加上死亡率较高,蒙古人口在历史上一直增长不快,有的年份,甚至呈负增长。由于以上等原因,蒙古历届政府都是强调,要尽最大可能刺激人口增长。但是,鼓励人口增长的政策,在政治经济改革前和改革后还是有些差别的。

表 1 蒙古七次人口普查人数及增长率

普查日期	人口数(千人)	增长率(%)
1935(6月1日)	738.2	
1944(10月15日)	759.1	0.31
1956(2月15日)	845.5	0.90
1963(1月15日)	1017.1	2.67
1969(1月10日)*	1196.3	2.74
1979(1月5日)*	1602.3	2.97
1989(1月5日)*	2120.0	2.84

资料来源:《70 年来蒙古人民共和国的国民经济》,蒙古人

共和国国家统计局,1991 年,乌兰巴托

\*:为调整后数字

健措施贯彻到边远地区。6、禁止人口外迁,国内人口基本上只有乡村——城市间的空间移动。

80 年代后期,实行政治经济改革之后,改组后的政府虽然还是奉行原政府的鼓励人口增长的政策,但对原政策也作了一些补充和改进;如:1、强调妇女不要在 20 岁以前和 30 岁以后生育小孩,并规定每胎之间要有 3 年的间隔时间。这一政策性补充,实际上已给妇女生育增加

在 80 年代政治经济改革前,蒙古政府认为,人口政策是蒙古社会经济发展规划的一个重要组成部分。它的主要目标是把蒙古从传统的游牧社会改革成现代的农业和工业化社会,而增加人口的政策,则被认为是为其发展提供足够的劳动力和充分利用这个国家潜在资源所必需的。因此,长期以来,他们采用了极端激进的鼓励人口增加政策,其主要做法是:1、凡愿意尽自己最大生育能力生育小孩的妇女,都实行最丰厚的物质奖励。2、对于避孕药具的进口、供应和使用,都严加限制。3、禁止堕胎。4、尽力设法降低死亡率。5、增加医疗保健设施,特别强调母婴保健,并准备把这一系列保

了一个很大的数量上的限制。按照这一政策性规定,所有的妇女都不可能有多胎生育。但据美国人口资料局测算,及至1993年,蒙古妇女的总和生育率仍为4.5<sup>①</sup>,可见,这一政策尚未严格执行。2、已取消了对避孕药具的进口、供应和使用的限制。3、1989年已宣布堕胎合法化。

由于蒙古一直实行鼓励人口增长的政策,所以它的人口增长一直是很快的。据蒙古统计局公布的人口数字。1935年蒙古人口为73.82万人,1989年已发展为212万人,54年间人口增长了2.8倍,其增长速度相当迅速。虽然,现在妇女的总和生育率已在急剧下降,如:1969—1974年为7.53,1974—1979年为7.24,1979—1984年为6.34,1984—1989年为5.4,1990年为4.45(见表2)。但和全世界人口增长速度相比还是较高的,且现在其人口基数也加大了,每年增加的人口数还是不少的。据美国人口资料局对蒙古人口的估算,它1993年的总人口已发展到了230万人,年出生率为36‰,年死亡率为9‰,自然增长率为2.7%。如按此速度继续增长,25年则可使其人口翻一番。2010年其人口将为350万人,2025年为460万人<sup>②</sup>。

表2 蒙古1969—1990年生育率表

	1969—1974	1974—1979	1979—1984	1984—1989	1990
粗出生率(‰)	41.2	40.0	38.5	37.8	34.8
总和生育率(个)	7.53	7.24	6.34	5.40	4.45

### 三、人口发展现状和趋势

蒙古从建立到现在,共进行过七次人口普查,但只在1969年、1979年和1989年三次人口普查调

资料来源:同前

查的项目较多又比较详细;前4次,只清点了一下总人数,甚至连人口的性别都没有区分。

从表1中,我们可以看到,自1935年以来,蒙古的人口一直是不断增长的,但它的发展是很不均衡的。如果以二次大战结束时为一条分界线,在这条分界线前,蒙古的人口几乎没有增长,有的年份甚至还出现过负增长。而其真正的人口增长是在二次大战之后。

在清朝时(1644~1911),由于民族压迫,经济落后,很自然地影响它的人口发展。据蒙古人口学家估计,那时,每两个小孩中便有一个死于周岁之内。有10%以上的妇女死于她们的生产中(蒙古卫生部1991年)。而大量的男性人口(喇嘛)居住在寺庙中,过着极其严格的禁欲生活。所以几百年来,蒙古的人口增长率非常低。

1912年后,蒙古人口开始缓慢增长,但国内外各种矛盾和冲突接连不断,特别是二次世界大战和日军的入侵,影响所及,致使它的人口增长更加缓慢。从表1的统计资料可以看出,1935年1月至1944年10月,约10年时间,人口只增长2.09万人,平均每年才增长约0.21万人,年均增长率仅为0.31%,其增长几乎微乎其微。与之相反,二次大战结束之后,它的人口增长就快多了,其增长速度最慢的年份(如1944—1956年间),也年均增长0.9%,约等于1935至1944年年均增长率0.31%的3倍,最高的年均增长率(如1969—1979年间)为2.97%。

二次世界大战之后,蒙古人口所以得到迅速发展,主要有三个原因:第一个原因是:在1944—1956年这段时间和以前、以后各年的发展是不协调的,其原因就是这段时间的人口增长,实际是战后“婴儿出生热”造成的。因为当时蒙古既摆脱了日军的蹂躏,为人口快速增长创造了条件,但战后经济尚未得到恢复,它还不能拿出大量物质来刺激人口出生。所以形成1944—1956年间的人口年增长率既高于前10年许多,而又比以后各年的年增长率低得很多的状况。

① 参见美国人口资料局:“1993年世界人口资料挂图”。

② 参见美国人口资料局:“1993年世界人口资料挂图”。

蒙古人口增长较快的第二个原因是死亡率的大幅度下降。在蒙古独立之前,其人口死亡率是相当高的;据估计,当时人口的平均寿命不过30岁上下。遗憾的是,这些死亡的详细情况没有记载可查。仅从1969年至1989年三次人口普查和以之推算出的数字来看,蒙古人口死亡率下降的幅度也是可观的。从表3可以看出,仅短短20年间(1969—1989),它的粗死亡率就已从12.3%下降到9.8%,下降了20.3%。据估计,40年代它的粗死亡率要高于30%。此外,在1969—1989这20年间,人口的平均寿命也增加了2.6岁。如与30岁左右的人均寿命相比,则已提高了一倍(从30来岁到1989年的60.45岁)。现在,不尽如人意的是,婴儿死亡率仍然较高。据蒙古卫生部1991年的调查,其婴儿和小孩的死亡率高,主要是呼吸系统疾病和腹泻疾病造成的。与联合国编制的人口生命表关于欠发达国家的情况比较,蒙古10岁以下小孩死亡率类似南亚模式,老年人死亡率类似东亚模式。

表3 1969—1989蒙古人口死亡率

	1969—1974	1974—1979	1979—1984	1984—1989
粗死亡率(‰)	12.3	10.4	10.6	9.8
婴儿死亡率(‰)	71.9	71.2	68.0	63.2
出生时预期寿命(岁)				
男	56.3	58.3	58.0	58.5
女	59.4	62.1	61.6	62.4

资料来源:同前

调查生育率,我们已无从考查其情况,但从那两次的人口增加数和年均人口增长率中不难看出,当时的出生率和总和生育率都是不低的。仅从1969年至1990年间各年度的粗出生率和总和生育率看,即可看出其比率都是比较高的(见表2)。它们几乎可以与孟加拉这类人口生育率较高的欠发达国家相比“美”。可见,物质刺激是蒙古人口迅速增长的一个最重要的原因。

对于蒙古人口的未来发展趋势,虽然战后“婴儿热”,给蒙古多增加一些新的出生人口,但已经成了历史。而死亡率的下降,一般都有一定的限度。蒙古1984—1989年的粗死亡率已达到了9.8‰(见表3),这在欠发达国家中已是比较低的。就现在蒙古的经济条件,还难提供更多的改进措施,因此,进一步下降的可能性不大。而妇女的高生育率,随着人们物质生活的改善,已开始下降。据蒙古统计局记载,1986年蒙古人均国民收入即达到过780美元,它的人口出生率在70年代中后期,就在开始缓慢地下降,到80年代中期这种下降速度更快了(见表2)。据蒙古统计局预测,这种下降趋势一直会延续到下个世纪。到2019年时,其粗出生率可能降至24.7‰,总和生育率降至2.9(见表4)。

表4 蒙古人口生育率预测(中值)

	1989—1994	1994—1999	1999—2004	2004—2009	2009—2014	2014—2019
粗出生率(‰)	33.0	28.9	27.0	26.4	25.9	24.7
总和生育率(胎)	4.2	3.5	3.1	3.0	2.9	2.9

资料来源:蒙古人民共和国国家统计局。

初,蒙古的总人口也还是不断增加的,只是增长的速度放慢了一些,数量减少了一些而已。

蒙古政府和人口学家的看法是,蒙古人口增长速度的放慢,并不意味着就是坏事;相反,在目前国内经济发展不快、矛盾较多的情况下,人口增长速度放慢些,对于解决教育、住房、就业等社会问题,到是有利的。

(作者工作单位:吉林大学人口所)