

# 关于我国社会主义城市化问题

吴友仁

所谓城市化，简单地说就是指变农村人口为城镇人口的过程，或是指变农业人口为非农业人口的过程<sup>①</sup>。具体地说来，它包括一个国家或地区城镇人口（非农业人口）比重的不断提高，实现城市化的途径，城镇人口和非农业人口地区分布的变化，工农和城乡之间关系的特点，以及城镇结构和现代化水平等五个方面内容。

本文拟在总结建国以来我国城市化经验的基础上，分析我国实现四个现代化对改变城乡面貌的巨大影响，预测到二十世纪末我国城市水平并对我国实现城市化的途径和措施等问题，谈一些粗浅的看法。

## 一、建国以来我国城市化的基本特点

城市化与城市的概念密切相关。它受着生产力发展水平、社会劳动分工的深度以及生产资料所有制的制约。它是自城镇产生的那一天起，几个社会经济形态的共同规律。但是，不同的社会经济形态和同一社会经济形态下的不同国家和地区，城市化的过程和特点是不一样的。

我国的城市化是社会主义城市化，既与资本主义城市化有着本质的差别，也与其他社会主义国家的城市化不同。

建国以来，我国城市化的发展过程，大致有以下五个基本特点：

1,是一个有计划地逐步发展的过程。由于我国幅员广阔、人口众多、底子薄，是一个发展中的国家，农业人口占很大比重，变农村人口为城镇人口的城市化过程必然是一个有计划地逐步发展的“长过程”。正如毛泽东同志早在解放前就指出的：“农民——这是中国工人的前身。将来还要有几千万农民进入城市，进入工厂”。在我国实现工业化的过程中，“就要有一个变农村人口为城市人口的长过程”。<sup>②</sup>

解放以来，随着我国社会主义建设事业、特别是社会主义集体农业和工业化事业的发展，我国正在有计划地逐步实现变农村人口为城镇人口的过程。1977年与1949年比较，我国城镇人口增长了一倍左右，平均每年递增24%。与此同时，非农业人口增长了50.8%，平均每年递增16%。我国城镇人口占总人口的比重由1949年的10.7%上升到1977年的12.1%，非农业人口占总人口比重已达15%以上。这就充分说明了我国正在实现城市化，并反映着具有逐步发展的“长过程”的特点。那种认为，我国走的是一条“非城市化的工业化

---

<sup>①</sup> 我国城镇人口统计，仅包括设置市、镇的非农业人口，不包括郊区的农业人口和分布在广大农村的非农业人口，而世界许多国家的城镇人口统计，既包括设置市、镇辖区范围内的全部人口，也包括其他的非农业人口。为了便于比较分析，反映我国城市化的实际水平，故同时采用两个指标。

<sup>②</sup> 毛泽东：《论联合政府》，《毛泽东选集》第三卷，第978页，人民出版社，1969年横排大字版。

道路”，无论在理论上或是在实际中都是不能自圆其说的。

2,我国城镇人口的增长主要是城镇人口的自然增长。一般说来,城镇人口的增长主要是:(1)城镇人口的自然增长;(2)城镇人口的机械增长,其中主要是变农村人口为城镇人口;(3)城镇行政区划的变动,特别是城镇郊区范围的扩大;(4)原有农村居民点发展成为城镇。世界上许多工业发达的国家城镇人口的增长,主要是变农村人口为城镇人口、变农业人口为非农业人口的过程。解放三十年来,我国城镇人口增长了6000多万人,其中变农村人口为城镇人口的2500万人,仅占城镇人口增长数的五分之二左右,而城镇人口的自然增长却占五分之三。这是由于我国农业劳动生产率不高,整个生产力发展水平比较低下所造成的,是影响我国城市化进展不快的一个重要原因。

3,出现了城乡人口和工农业劳动力之间相向流动的现象。也就是说:我国既有变农村人口为城镇人口、变农业人口为非农业人口的一面,也有组织居民和知识青年上山下乡,把城镇人口分散到农村去,变非农业人口为农业人口的一面。

从1953年开始,我国实行发展国民经济第一个五年计划,由于工业、交通运输业、文化教育和科学研究等事业的蓬勃发展,除妥善地安排了城镇400多万失业人口就业外,大大地推进了变农村人口为城镇人口、变农业人口为非农业人口的过程,城镇人口和非农业人口迅猛增长。1957年较1949年增加了4,181万人,平均每年递增70%,其中变农村人口或非农业人口为城镇人口占60%以上。在1958年以后,由于前几年城镇人口增长过猛(一年增加职工两千多万人),接着由于苏联社会帝国主义的破坏,加上严重的自然灾害,农业减产,从1963年起贯彻“调整、巩固、充实、提高”的八字方针,动员并组织城镇人口回农村,出现了第一次“倒流的现象”。1965年与1962年相比,城镇人口减少了1,400多万人。自此以后,为了统筹安排城乡劳动力,同时也为了锻炼培养知识青年,普遍开展了上山下乡的群众运动,加上1970年到1971年两年间,职工人数增加过猛(将近一千万人),又出现了第二次“倒流”的现象。至1977年城镇知青上山下乡人数达1,700万人,加上职工及其家属下放,城镇人口到农村去的有2,000—3,000万人。所以,1977年较1965年城镇人口仅增加1300多万人,平均每年递增10%,略低于城镇人口的自然增长。

这种“倒流”现象的产生,一方面是由于我国是社会主义国家,城市化过程是有计划有步骤进行的。它可以根据工农业发展的水平和速度,通过国民经济计划,不断地调整城乡人口和工农业劳动力之间的比例关系;另一方面也反映了由于受到苏联社会帝国主义和林彪、“四人帮”反革命修正主义路线的干扰和破坏,加上在工作上按客观规律发展国民经济不够,影响社会主义建设事业正常发展的结果。

4,大中城市的个数和人口迅速增长。恩格斯曾经指出:“乡村农业人口的分散和大城市工业人口的集中只是工农业发展水平还不够高的表现……。”<sup>①</sup>我国“工农业发展水平还不够高”,从而造成了“大城市工业人口的集中”;同时领土幅员广阔,人口众多,人口自然增长也比较快,原有小城镇星罗棋布,解放以来又强调利用现有城镇发展工业,从而促进了那些小城镇迅速地发展成为中等城市。所以,在我国城市化的过程中,就具有大中城市的个数和人口迅速增长的特点。从1952年—1976年,100万人口以上的特大城市,虽然它的人口占城市总人口的比重有所下降,但它的个数和人口绝对数都有较大的增长;大、中城市则

<sup>①</sup> 恩格斯:《共产主义原理》,《马克思恩格斯选集》第一卷,第223页,人民出版社,1972年版。

由 33 个增加到 78 个，人口占城市总人口的比重由 31.3% 提高到 46.5%；而 20 万人口以下的小城市由 115 个减少到 95 个，人口所占比重由 24.9% 下降到 15.2%，见表一。

表一：1952—1976 年我国各不同规模城市人口所占比重的变化

分 类	1952		1964		1973		1976	
	城市 个数	占城市 人口 比重%	城市 个数	占城市 人口 比重%	城市 个数	占城市 人口 比重%	城市 个数	占城市 人口 比重%
100 万人口以上的特大城市	9	43.8	13	45.0	13	39.5	13	38.3
50—100 万人口的大城市	10	15.2	18	18.9	24	23.5	25	23.9
20—50 万人口的中等城市	23	16.1	43	20.8	48	21.2	53	22.6
20 万人口以下的小城市	115	24.9	95	15.8	96	15.8	95	15.2
全 国 合 计	157	100.0	169	100.0	181	100.0	186	100.0

5, 实行“亦工亦农”的制度，这是我国城市化的一个重要特点。社会主义城市化必须贯彻“城乡结合、工农结合”的方针，以至最后把城乡和工农之间融合起来，为逐步消灭三大差别创造条件。我国实行的“亦工亦农”的制度，采取户口在队，劳动在厂（镇），农闲务工、农忙务农的办法，对于发展工农业生产，密切城乡联系，促进工农结合，提高广大农村的经济水平，培养全面发展的新人，都具有重大的作用。据估计，当前我国农业劳动力参加亦工亦农者约有几千万人（约占总人口 5% 以上），若把他们算在非农业人口之列，则我国非农业人口已占到总人口 20% 以上。

综上所述，我国社会主义城市化具有自己所固有的鲜明特点。从总的来说，它基本上符合我国城市化发展的客观规律。但是，发展速度稍为慢些，也有一些值得调整的地方，这都是受着当时的政治经济形势所决定的。

## 二、二〇〇〇年我国城市化水平的预测

我国实现“四个现代化”的过程将极大地改变我国的城乡面貌，大大地加速我国变农村人口为城镇人口、变农业人口为非农业人口的过程。

首先，在农业实现机械化和现代化的过程中，将不断地解放农村劳动力<sup>①</sup>，为变农村人口为城镇人口提供了巨大的可能。同时，随着农业生产的现代化，实行区域专业化生产，建立各种各样的农业生产基地，这将大大地提高农产品的商品率，为城镇居民提供日益增多的粮食和蔬菜等副食品的供应，为我国城市化创造雄厚的物质基础。

其次，在我国实现四个现代化的过程中，工业、交通运输业和基本建设事业将有很大的发展。一方面，要靠科学技术进步的力量，对我国工业和交通运输业进行技术改造，大大地提高劳动生产率；另一方面，将随着生产规模的扩大以及新的工艺基地和交通线路与交通枢纽的建设，也要求农业为它提供日益增长的劳动力来源，促进变农村人口为城镇人口的进程。

<sup>①</sup> 据一些典型调查，农业实现半机械化和机械化将解放农村劳动力  $\frac{1}{3}$ — $\frac{2}{3}$ 。

最后，为了适应社会主义建设事业的大发展，必然要大力发展科学技术和文化教育事业，加强生产的经营管理和组织领导，并在发展生产的同时，不断地提高人民的物质生活和文化生活水平，有计划有步骤地缩短劳动时间，这就必然地要加快那些为满足社会共同需要的部门——国外一般称为第三产业，如经济管理、商业服务、市政公用事业、文化教育、科学研究、医疗卫生和旅游等事业的发展。正如马克思指出的：“用来满足（社会）共同需要的部分……，和现代社会比起来，这一部分将会立即显著增加，并将随着新社会的发展而日益增加”<sup>①</sup>，这就为变农村人口为城镇人口提出了要求，创造了巨大的可能。

一般认为，当代城市化的一个显著特点就是第三产业的兴起。人们预测：“到公元2000年在服务行业工作的人大约要占全部就业人口的80%（在物质生产部门和农业部门各占10%）”<sup>②</sup>。这种趋势已经在世界上许多工业发达的国家里日益表现出来。工业发达国家的许多城市，在城市人口劳动构成中，工业职工一般仅占30—40%左右，而商业和服务业职工占40—60%。

但是，在我国城镇人口劳动构成中，工业职工一般占50—60%左右，生产性劳动职工占65—85%，而商业、服务业、市政公用、文化教育、科学研究和医疗卫生等部门职工所占比重普遍偏小，致使一些城市生产和生活不能配套建设，各项生产事业不能协调发展，基本建设投资的综合效果未能得到充分发挥，甚至影响城镇的政治、经济、文化生活更加有秩序地正常开展。所以，为了适应我国实现“四个现代化”的需要，就必须有计划有步骤地改变我国城镇人口劳动构成，扩大新的就业领域，改变城镇结构，这都将极大地推动我国城市化的进程。

综上所述，变农村人口为城镇人口的城市化过程，这是我国实现四个现代化的客观要求和必然结果。有的人说：当前我国城镇中的知识青年的就业问题还没有全面解决，若要继续实现变农村人口为城镇人口，城镇容纳得了吗？这种担心是多余的。

当前，世界上城镇人口占总人口的比重已达到1/3以上，许多工业发达的国家高达70—80%左右，即使是亚洲地区平均也在20%以上，非洲地区也在16%左右，均高于我国的水平。据预测：到二十世纪末，全世界城镇人口将占总人口一半左右，许多工业发达的国家将达80—90%以上。那么，今后我国城市化的速度如何？到二十世纪末，城镇人口将占总人口多大比重？我们认为：预测我国城镇人口的增长速度及其占总人口的比重、主要考虑四化进程和粮食生产水平，国家经济实力和城镇人口投资的可能，以及全国人口自然增长率等三个因素。

一般说来，社会主义城镇赖以存在和发展的物质基础，可能是工业、交通运输、基本建设、商业贸易、文化教育、科学研究、医疗卫生等事业，也可能是行政管理机构的设置，以及其他等等，而其中最基本的、最主要的乃是工业。因而，城市化是工业化的必然结果。城市化的进程，直接取决于工业化的速度。所以，要预测二十世纪末我国城市化的水平，主要是看工业化的进程。但是，工业的发展，却取决于农业能够提供多少商品粮、轻工业原料和蔬菜等副食品，能够提供多少劳动力，以及有多大吸引工业的能力。所以，我国变农村人口为城镇人口、变农业人口为非农业人口的速度和规模、归根结底取决于农业生产水平；我国

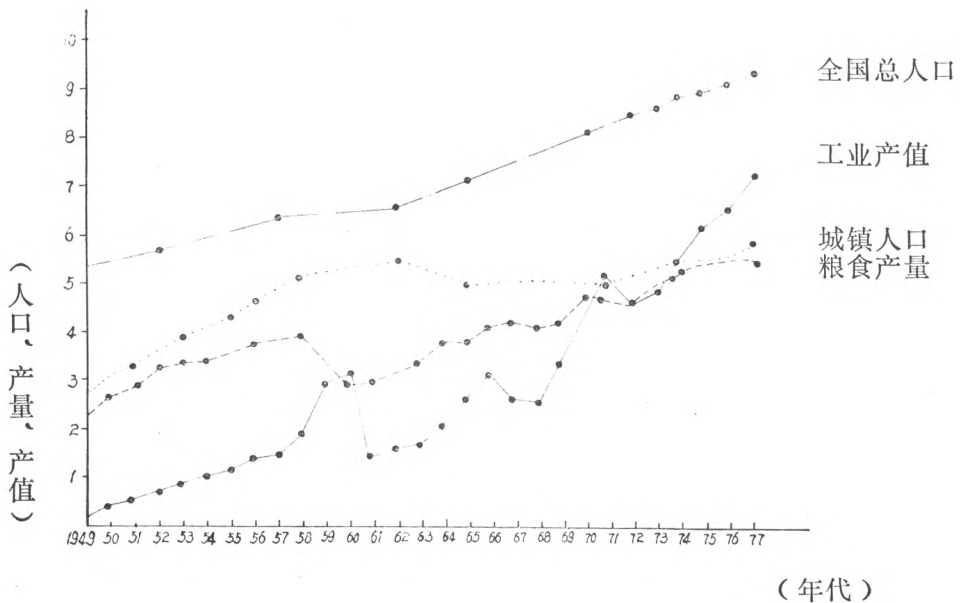
<sup>①</sup> 马克思：《哥达纲领批判》，单行本第12页，人民出版社，1972年版。

<sup>②</sup> 哈根·拜因豪尔，恩斯特·施马克：《展望公元2000年的世界》第25页，北京人民出版社，1978年版，郑慕琦等译。

实现社会主义城市化，实际上就是农村建设的问题。由于我国城乡人民的主食以粮为主，粮食是国民经济基础的基础解决粮食问题又必须依靠自力更生，立足于本国，所以变农村人口为城镇人口、变农业人口为非农业人口的速度，归根结底又取决于粮食生产水平，取决于农业能够提供多少商品粮。

解放以来，我国城市化的实践证明：那一年农业丰收了，粮食比较富裕了，第二年的工业和城镇人口就有了相应的发展。否则，则反之。例如，从1949年—1957年，我国粮食生产平均每年以5%以上的速度递增，城镇人口则以平均每年6%左右增长。1958年以后，特别是60—62年三年困难时期，粮食减产，深感前一段城镇人口增长过猛，从而就加以压缩调整。1966年以来，由于受到林彪、“四人帮”反革命修正主义路线的干扰和破坏，粮食增产速度减慢，1977年与1965年相比，平均每年仅递增3%弱，而且其中还有四年徘徊不前，加上其他原因，城镇人口平均每年仅递增1.5%。解放28年来，粮食增长与城镇人口增长的速度，几乎相当，两者都翻了一翻左右，它们在坐标图上，差不多成为两条平行增长的曲线（详见下图），这就充分说明了城镇人口增长的速度，归根结底取决于粮食增产的速度。

城镇人口增长与粮食生产和工业发展的关系



据此，对二〇〇〇年我国城市化水平的预测主要以粮食增产速度和商品率为依据。首先，我们分别以粮食产量以平均每年递增5%、4%和3%的速度，推算到二十世纪末我国粮食生产水平；其次，根据我国解放以来粮食商品率(净征购)长期保持在15%左右的特点，并考虑农业劳动生产率不断提高等因素，拟定在二十世纪末粮食商品率按20%计；最后，按城镇人口平均每人占有粮食700斤计(解放以来，我国城镇人口占有粮食水平在700斤左右)，推算商品粮可能供应的非农业人口数，按目前城镇人口占非农业人口总数的72.5%计，分析可能供养的城镇人口，其结果详见表二所列：

表二：公元 2000 年我国城镇人口可能增长的三种情况

粮食增产速度 年均递增率%	粮食总产量 (亿斤)	商 品 粮 (亿斤)	可供养的非农业 人口(亿人)	可供养的城镇 人口(亿人)
5	17367	3463	4.90	3.55
4	13704	2740	3.90	2.82
3	11306	2260	3.20	2.32

解放以来，我国粮食增产速度一般是年平均递增 3—6%，其中又以 4% 左右居多，虽然，随着农业现代化，粮食产量将有较大幅度的增产，但由于粮食产量的基数增大了，所以，我们认为粮食产量以平均每年递增 4% 推算，比较切合客观实际。据此，到二十世纪末，我国城镇人口将达到 2.8 亿多人，非农业人口近 4 亿人。

但是，粮食生产水平绝不是决定城镇人口增长的唯一因素，它仅仅提供了物质基础的可能性，要把这个可能性变为现实性，则取决于工业化的进程，以及科学技术、文化教育和商业贸易等的发展水平和国家的经济实力。据西安、洛阳、茂名、上海的金山和宝山等建设的实际来看，每增加一个城镇人口，仅在住宅、公共福利设施、市政工程等方面就需投资 800 多元(600—1000 元)(见表三)，若增加一亿城镇人口，就要国家投资 800 多亿元，高于我国 1952 年—1976 年非生产性建设投资。但是，由于价格调整，当前，每个城市人口的非生产性投资需 2000 元以上。

表三：我国一些城市每一城市人口非生产性投资

时 期	代 表 城 镇	建设费用 (元/人)	备 注
第一个五年计划	洛 阳	600—800	每人平均住宅面积 4.5 平方米
第二个五年计划	茂 名	813	同 上
第四个五年计划	上海金山卫	1500	
1978 年	上海宝山月浦新村	2000	每户建筑面积 48—50 平方米
1949—1978 年	株 洲 市	975	包括所有生活性设施
1979—2000 年		2000	包括按国家标准补缺口投资
1957—1978 年	马 鞍 山 市	1000	包括所有生活性设施
1979 年规划		2100	雨山小区建设规划
1978 年规划	唐 山 市	2500	按国家标准重建规划

若计及为职工就业所提供的基建投资(如办工矿、企业、学校等)，其费用则更为可观。就全国来说，从 1952—1976 年的 25 年来每一城镇人口的基建总投资达 6000—7000 元。又如，安徽省马鞍山市自 1957 年建市以来，基建总投资平均每人达 8000 多元。株洲市从 1949 年到 1978 年平均每人总投资达 5500 多元。这两个城市生产还不够配套，城市建设也有一些“缺口”，若加上这些配套和补“缺口”，平均每一城镇人口投资额还要增加。若平均每人基建总投资按 6000 元计，则增加一亿元，共需 6000 亿元，几乎与解放以来我国基建总投资相等。所以，我国的城市化仅能是一个逐步发展的“长过程”。同时，也必须是我国自己的道路。这个问题，将在下节论述。

但是，考虑到在我国实现“四个现代化”的过程中，特别是通过贯彻“调整、整顿、改

革、提高”八字方针之后，生产力得到高速度的发展，大大加强经济实力，国民总收入将较现在提高三倍以上，这就为扩大基建总投资打下了雄厚的经济基础。例如，在过去的三十年中，由于第一个五年计划期间，计划订得好，执行得好，生产有了很大的发展，国家积累增多，从而第二个五年计划期间的基建总投资较第一个五年计划增加了一倍多（215%）。所以，今后的二十年基建总投资较解放以来的三十年提高一倍或一倍以上，也是有可能的。所以，到2000年较现在增加2亿人也是可能的。2000年，我国城镇人口将达三亿多人。

最后，人口自然增长的政策和速度，对城市化水平也有很大的影响，因为，假如，人口自然增长率很高，势必导致全国总人口的急剧增长，从而影响城镇人口占全国总人口比重的提高。这对我国人口众多，农村人口居大多数的情况来说，其影响更为深刻。例如，解放以来我国城镇人口增长了一倍以上，但由于人口自然增长率高（特别是广大农村人口增长率更高），所以，城镇人口占全国总人口的比重仅提高了1.3%。当前，我国坚持实行计划生育，要求一对夫妇只生一个孩子，在1985年内人口自然增长率控制在5%，到2000年，人口自然增长等于零，则全国总人口将控制在12亿人内。若城镇人口达到3亿多人，占全国总人口的比重为25—30%左右。

总之，假如我国年平均粮食增长速度为4%，今后基建总投资较解放三十年来提高一倍或多一些，坚持执行了计划生育的政策，则，2000年，我国城镇人口将达到3—3.2亿，占全国总人口的比重为25—30%，较现在提高12—18%。

我们认为：上述2000年我国城市化水平的预测，比较切合我国的实际，特别是实现“四个现代化”的实际，而且，也是有可能实现的。

上述预测的指标，可能是一个极限。这可从以下两个方面来谈：

一方面，这个城镇人口及其所占比重的增长速度，与国外许多工业发达的国家基本相当。据统计，二十世纪五十年代以来，美国、法国、西德、日本和苏联等国家，经济发展速度较快，但城镇人口所占比重一般仅提高10—20%；年递增率为1.5—2%；从1950—1970年二十年中，罗马尼亚的城镇人口所占比重由23.4%上升到40%；南斯拉夫从16.2%上升到38.6%，也只提高了16.6%到22.4%。（见表四）

**表四 1950—1976年美国、英国、法国、西德、日本和苏联等国家城市人口增长速度**

国别	1950年		1976年		增长速度		1950—1976年城市人口比重提高幅度%
	城市人口(万人)	城市人口占总人口%	城市人口(万人)	城市人口占总人口%	1950—1976年增长速度	年递增率%	
美国	9647	64.0	15932	74.0	65.0	2.2	+10.0
英国	4020*	78.5	4263	76.0	6.0	0.2	-2.5
法国	2395**	56.0	3710	70.0	55.0	2.0	+14.5
西德	3199***	70.0	5456	88.0	150.0	1.5	+18.0
日本	3120	37.4	8084	72.0	70.0	3.7	+34.6
苏联	—	38.9	15420	60.0	—	1.5	+21.1

注：\*为1955年统计资料。\*\*为1954年统计资料。\*\*\*为1946年统计资料。资料来源：《主要资本主义国家经济统计集》（1848—1960）年世界知识出版1962年版，和人口研究1977年第二期，北京经济学院人口研究室编等。

另一方面,据估计,当前我国应安置的城镇青年(140万人)、每年新成长应安置的城镇知青(100万人)和城镇其他待业人口(110万人),合计350万人(1977年统计),加上上山下乡未回城的知青计有1150—1250万人。解放二十八年来,全民所有制单位新增职工平均每年只有200万人,加上集体企事业单位招工每年也只有400万人左右,若按这个速度招工,安排上述人员就业还须好几年。所以,在1985年前,我国仍然要实行合理控制农民进城,妥善安排知青上山下乡的政策,从而,到二十世纪末,我国城镇人口要由现在的12.1%提高到30%以上(增加了20%左右),是不可能的。

所以,我们认为:世界上一些学者预测到2000年我国城镇人口将占到全国总人口的35—50%,是偏高的。(未完待续)。

(上接18页)

**表1 1950—1979年世界各大洲人口的年平均增长率**

(根据86个500万以上人口国家的资料计算)

单位: %

地 区	1950—55年	1955—60年	1960—65年	1965—70年	1970—75年	1975—79年
世 界	1.9	2.0	1.8	2.1	1.9	1.7
较发达国家	1.3	1.3	1.2	0.9	0.8	0.7
欠发达国家	2.1	2.3	2.1	2.6	2.4	2.1
非 洲	2.2	2.3	2.5	2.7	2.8	2.9
亚 洲	2.0	2.1	1.9	2.5	2.2	1.9
拉丁美洲	2.7	2.8	2.8	2.7	2.5	2.4
北 美 洲	1.8	1.8	1.5	1.1	0.9	0.8
欧 洲(包括苏联)	1.1	1.1	1.1	0.8	0.7	0.6
大洋洲(只是澳大利亚)	2.3	2.2	2.0	2.0	1.7	1.1

**表2 世界各大洲的人口和生命率**

(根据86个500万以上人口国家的资料计算)

地 区	1979年7月1日的人口数(百万)	各地区500万以上人口国家的人口数占本地区人口数的比重(%)	1978年生命率		
			出生率(‰)	死亡率(‰)	增长率(%)
世 界	4,276	97	27—29	11—12	1.6—1.8
较发达国家	1,104	98	15	10	0.7
欠发达国家	3,172	97	31—34	12—13	2.0—2.2
非 洲	413	90	45—47	16—18	2.8—3.1
亚 洲	2,552	99	28—31	11—12	1.8—2.0
拉丁美洲	322	91	32—33	9	2.3—2.4
北 美 洲	244	100	15	9	0.8
欧 洲(包括苏联)	729	98	15	10	0.6
大洋洲(只是澳大利亚)	14	64	16	8	1.2

注:1.从全世界看,86个最大的国家的人口约占世界总人口的97%,但由于各个地区包括的500万以下人口的较小国的数量不同,因此,这一比例也是各不相同的。特别是大洋洲,包括着大量的岛屿,但这里仅仅用一个超过500万人口的澳大利亚作代表。

2.“1979年7月1日的人口数”一栏中,各洲人口数加总为4,274,世界总人口数为4,276,差额2是由于小数进舍造成。

(徐绍雨)