

# 对农村失地妇女自主创业问题的调研与思考

王 静

(首都经济贸易大学 劳动经济学院, 北京 100026)

**摘 要:** 通过对北京市部分农村失地妇女的现状、创业意向与动机、培训情况、创业存在的困难、社会期望等方面的调研, 了解当前农村失地妇女现状, 探索农村失地妇女创业中存在的问题, 提出针对农村失地妇女自主创业的对策措施。

**关键词:** 农村失地妇女; 自主创业; 教育培训

中图分类号: F442.7 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2008)02-0055-05

## Investigation and Thinking on Rural Landless Women's Self-employment

WANG Jing

(School of Labor Economics, Capital University of Economics and Business, Beijing 100026, China)

**Abstract:** Through a survey among the landless rural women in the countryside of Beijing, the paper studies their living conditions, intention and motivation to start an undertaking, the training they receive, the difficulties they meet and the social expectation. Based on the landless rural women's actual conditions and the problems they have in self-employment, some measures are put forward in the paper.

**Keywords:** rural landless women; independent undertaking; education and training

随着城市化步伐的逐步加快, 失地农民的数量也在直线上升, 土地是农民生存与保障之本, 失去土地的农民失去了赖以生存的基本保障, 往往会成为中国弱势群体的又一主要组成部分。其中, 农村失地妇女受其经济、政治、法律、文化以及其他各方面所处的不利地位的制约, 往往会成为这一弱势群体中的“弱势”。技能低、就业难已经成为影响社会稳定和城市化进程的重要障碍<sup>[1]</sup>。

为了解当前农村失地妇女现状, 探索失地

妇女创业中存在的问题, 开展有针对性的培训和扶助, 为政府完善相关政策提供建议, 我们对北京市部分农村地区的失地妇女现状、创业意向及动机、培训情况、优势及困难、社会期望等方面进行了抽样调查, 截止到2007年5月底, 获取有效问卷802份。问卷数据用SPSS(11.5)进行统计分析。本文拟通过对北京市部分农村失地妇女现状的调查分析, 探索失地妇女创业中存在的问题, 提出针对失地妇女特点的促进就业的具体对策建议。

收稿日期: 2007-12-05

作者简介: 王静(1962—), 女, 北京人, 蒙古族, 首都经济贸易大学劳动经济学院教授, 武汉理工大学博士研究生, 主要研究方向: 劳动与社会保障定量分析。

本文为项目阶段成果, 获得北京市属市管高校学术创新团队“北京市人力资源就业和社会保障问题研究”项目和北京市人才强教计划“中青年骨干教师培养计划”项目的经费资助。

## 一、失地妇女的基本情况

1. 失地妇女平均年龄 37 岁，高中以下学历占 72.4%

在接受调查的失地妇女中，平均年龄 37 岁，36~45 岁占调查总量的 37.6%；高中以下学历占 72.4%。有配偶的失地妇女为 84.7%，65.1% 的家庭是三口之家，62.3% 的家庭有 2 人工作。

2. 失地后仍无业的失地妇女占 28.7%

在被调查者中，失地前无职业的失地妇女占 52.8%；失地后就业的失地妇女占 66.6%，仍无业的失地妇女 230 人，占 28.7%（4.7% 未填此项）。

失地妇女劳动力转移的行业以第二、三产业为主，其中工人、雇员占了很大比例。选择在本村或本地就业占了一定的比重。

失地妇女个人平均月收入 1006 元，其中，收入以 500~1000 元为主，占 43.8%。家庭月平均收入 1911.5 元，以 1000~3000 元为主。

3. 仅有 37.5% 的失地妇女考虑过自主创业

有过创业经历的失地妇女有 102 人，占调查失地妇女的 12.7%；目前仍在经营的仅有 31 人，占其中的 30.39%。主要从事的行业是餐饮业和服务业。

仅有 37.5% 的失地妇女考虑过进行自主创业，为数较少。如有创业可能，选择的创业行业主要集中在传统大众的餐饮业和服务业，分别为 28.9% 和 33.1%。创业的主要目的：第一是为了缓解家庭的生活压力；第二是为了追求更好生活；第三是为了实现个人价值。计划创业的规模以 1~5 万元为主，占 43.1%，以独立创业为主要模式占 82.5%。

大部分失地妇女不想创业。在调查当中，86.8% 的妇女普遍没有创业经历，并且约有 57% 的妇女没有自我创业的想法。原因依次为：目前生活还可以；创业要承担风险；家务负担重，没有时间和精力。

4. 希望给予的创业支持是相关政策倾斜、技能培训和无息贷款

失地妇女认为女性创业的外在困难是：创业资金有限；缺乏创业政策指导；市场信息不

畅；各类审批困难。

女性创业方面自身的不利因素是：缺乏社会关系；家务负担重；没有经营管理知识。

希望政府能为女性创业提供的帮助依次是：在政策上给予一定的倾斜（68.5%）；举办有关专业技能方面的培训（60.3%）；在资金上给予一定数额的无息贷款（57.2%）。

希望妇联组织能提供的帮助是：提供一些适合女性创业的项目（66.6%）；争取政府支持，解决资金问题（58.6%）；举办实用技能培训（54.3%）。

希望参加的培训是：创业指导；计算机和企业管理。此外，插花、家政服务、手工艺制作也占一定比例。

5. 52.7% 的失地妇女愿意申请小额贷款

如果政府提供小额贷款，在回答的 740 人中，愿意申请的占 52.7%，申请数额在 5000 元以上的占 79.3%；不愿意申请的占 47.3%。原因依次是：担心创业失败无力偿还占 35.1%；办理手续烦琐为 25.8%，贷款数额有限占 20.4%；贷款担保困难占 18.6%。

6. 超过半数的人认为培训效果一般

调查中，75.1% 的妇女没有参加创业培训。大部分失地妇女参加了技术类型的培训和企业管理知识的培训。

技术类培训主要以计算机操作、物业管理、财务等为主，其中，48.1% 的妇女取得了技术等级证书；企业管理知识培训以管理知识、社交礼仪、政策法规、市场营销为主。

被调查者中有 562 人参加过培训，85.3% 接受的培训是面授方式。但是超过半数的人（56%）认为培训的效果一般，17.8% 的人认为培训对创业没有帮助，而认为有很大帮助的人只占到 26.2%。

## 二、农村失地妇女情况统计分析

1. 随着年龄增长，就业意愿和就业机会下降

由卡方检验（卡方值 74.913，显著性水平远小于 5%），证明不同年龄段的妇女在失地后的就业情况有显著差异。随着年龄的增长，特别是 45 岁以上的失地妇女，其就业意愿下

降的同时就业机会也在下降。青壮年失地妇女由于具有较强的劳动能力因而更容易就业,而老年失地妇女由于年龄老化,劳动能力和竞争能力下降,社会所提供的工作机会偏少。

## 2. 高学历的失地妇女更容易找到工作

由卡方检验(卡方值 53.286,显著性水平远小于 5%),学历不同的妇女在失地后的就业情况有显著差异。随着学历的提高,失地后就业比例远大于不就业比例,学历高,失地后就业相对容易。

高中学历、大专学历、大学本科及以上学历的失地妇女的就业情况比较相似,失地后就业的比例(73.2%、84.2%、83.6%)均远远高于其学历层次内不就业比例,并且均高于总体就业的比例(69.9%),说明较高学历的失地妇女更容易找到工作。

在初中及以下学历的 239 人当中,失地后就业与不就业的比例分别为 53.1% 和 46.9%,虽然失地后就业的比例大于不就业的比例,但就业的比例明显低于总体就业比例(69.9%),说明初中以下偏低学历的妇女较其他学历层次妇女来说更难在失地后找到工作。

再看失地前没有职业的妇女,在失地后的就业率虽然也随着学历的增加而基本呈上升趋势(按学历从低到高依次为 42%、60.4%、75%、74.1%),但在初中及以下的这个学历层次中,就业比例是小于不就业比例的。

## 3. 就业对家庭的月收入有显著影响

在家庭月收入 500 元以下的失地妇女(29%)中,失地后就业与不就业的比例分别为 37.9% 和 62.1%,失地后就业的比例远小于不就业的比例;其他家庭月收入段的失地妇女的就业情况比较相似,失地后就业的比例均高于其家庭月收入段内不就业比例,特别是 2001~3000 元和 3000 元以上这两个收入段的失地妇女,失地后就业比例均高于总体就业的比例(71.1%),说明失地后就业对家庭的月收入是有显著影响的。

由卡方检验(卡方值 59.948,显著性水平远小于 5%),证明“家庭月收入”与“失地后是否就业”两个分类变量是相关的,即失地后是否就业对家庭月收入的影响有显著的统计

差异。

## 4. 不同年龄的失地妇女在创业上没有显著差异

显著性水平 0.128 远大于 0.05,没有理由拒绝原假设,结论就是“年龄”与“是否想过自己就业”是不相关的。即不同年龄的失地妇女在是否想过自己创业上没有显著差异。

## 5. 高学历失地妇女创业意愿的比例高

皮尔逊卡方和显著性水平远小于 0.05,即不同学历的失地妇女在创业意愿上存在显著差异。这种差异表现在高中学历和大专学历的失地妇女想过自己创业的比例(分别为 43.2%、57.6%)大于总体比例(42.9%),而初中及以下学历和大学本科及以上学历失地妇女想过自己创业的比例(34.6%、24.9%)小于总体比例(42.9%)。

## 6. 有过创业经历的失地妇女自我创业意识高

从卡方检验结果可以得到结论:“有无创业经历”对“创业”是有关联的。这种差异表现在:有过创业经历的失地妇女想过自己创业的比例(92.9%)远远高于总体比例(42.5%),而没有创业经历的失地妇女想过自己创业的比例低于总体比例。

输出结果表明有过创业经历的妇女更愿意去自己创业,原因有可能是因为她们有宝贵的实际经验,她们有勇气和信心再次创业。

而没有创业经历的妇女超过半数没想过自己创业,对自己创业存有顾虑的原因有三个方面:最大原因是安于现状;其次是因为她们从未涉及创业这一有挑战性的领域,认为风险性较大;排在第三位的原因是家务负担重,没有时间和精力。以上三大主要原因造成对自己创业存有顾虑。

## 7. 参加创业培训的失地妇女是有创业意愿的主体

卡方检验结果表明“是否参加过创业培训”对“是否想过自己创业”是有影响的。参加过创业培训的过半数想过自己创业;而没参加过创业培训的,大部分没有想过自己创业。因此要看到创业培训的重要性。当然一般参加创业培训的是有创业兴趣的人,因此,如何让

没有创业意愿的人走入创业培训课程，燃起对创业的兴趣是一个值得思考的问题。

8. 取得技术等级证书的失地妇女更有创业意愿

“是否取得技术等级证书”与“是否想过自己创业”之间是有关系的。取得技术等级证书的更有意愿去创业，因为她们有技术，了解那个行业；而没有取得技术等级证书的则大多数没想过自己创业，也说明技术培训的重要性。而事实也正是如此，单有一腔热血，没有技术，就像是搁浅在沙滩的小舟，没有流动的水源支持是无论如何也不可能远行的。因此，没有技术的失地妇女很多没想过创业的调查结果也可以理解。

三、失地妇女自主创业进程中存在的主要问题

从失地妇女自身来看，阻碍她们创业发展的主要问题有：

1. 综合素质不能适应当前市场的需要。失地妇女年龄集中在 35~45 岁之间，文化程度普遍偏低，缺乏专业技能、市场意识和经营管理知识。因而难于满足现代社会对劳动力的要求，直接影响到她们在劳动力市场实现就业和创业<sup>[2]</sup>。

2. 自主创业意识淡薄。由于传统观念的影响，失地妇女缺乏开拓创新、积极进取的精神和争先发展的热情，自主创业的积极性不高，她们认为创业存在一定风险，情愿安于现状，而另一部分则是客观条件不允许，时间、精力、资金等方面有困难。大部分失地妇女有着再就业的意愿，希望增加收入，与自主创业相比，她们认为选择被雇用的风险较小，前期投资不高，更容易被人接受。因此，要求政府在政策、经济上帮助就业的占到了 57.2%，在就业方式上存在“等、靠、要”的思想。

从外在因素来看，阻碍她们创业的主要问题有：

1. 创业资金短缺，风险较大，不敢盲目投入。自主创业要有资金、有本钱，而资金不足制约了部分有能力、有创业想法的失地妇女，使她们不能大展宏图，这是一个不可避免

的问题。创业资金是创业不可缺少的条件。自主创业存在一定的风险，一旦创业失败便无力偿还贷款，后果严重，没有保障，不敢盲目投入。

2. 缺乏创业政策指导。由于创业政策指导的缺乏，使失地妇女不知如何创业、创什么业，也不了解相关的创业政策。

3. 市场信息不顺畅。失地妇女获得信息的途径较窄，对于市场信息不甚了解，不能及时得到大量的创业信息及经营决策信息，导致观念陈旧，缺乏创新，不了解市场行情和需求。

4. 审批制度繁琐，对政府的保障制度信任度不高。自主创业的门槛太高，面对申请贷款和经营审批的繁琐手续，使一些想要自主创业的妇女望而却步。

四、失地妇女自主创业的对策建议

1. 转变观念，提高自主创业的意识

依靠新闻媒体的大力宣传，依靠教育培训的灌输，转变就业择业观。教育引导广大妇女进一步解放思想，树立自主创业、灵活择业的新观念，鼓励她们自主创业，自谋职业，实现多途径就业。此外，许多妇女不愿自主创业，是因为她们对于创业的具体情况根本不了解，本身的思想观念故步自封。所以，我们可以大力宣传自主创业的优点和带来的收益，讲明国家的政策支持，加强创业政策指导，以此鼓励妇女创业，转变她们的观念。

2. 加大教育和培训力度，全面提升失地妇女综合素质

加大培训力度，努力提高农村失地妇女的综合素质，这是从根本上解决失地妇女就业和创业问题的当务之急<sup>[3]</sup>。

相关部门应切实考虑失地妇女的现状和发展要求，设置更完善的教育体系，帮助她们树立健康、积极向上的生活理念，尽快和谐地融入城市文明。此外，积极开展创业技能培训，为创业提供智力支持。依托培训基地、家政服务中心、妇女学校、妇女之家等阵地，根据市场需求和失地妇女的特点，重点围绕家政服务、计算机、缝纫、餐饮、服装、编织、护理

等热门专业开展有较强针对性、实用性的培训,增强失地妇女的创业竞争力。对有一定基础和创业愿望的,积极开展创业培训,实行创业指导和资金扶持,鼓励失地妇女依托社区建设,发展个体服务业、传统手工业等<sup>[3]</sup>。

3. 健全机制,为农村失地妇女自主创业提供保障

应从政策、服务、资金和制度保障四个方面为农村失地妇女自主创业提供保障。政策支持是指减少政策性壁垒,打破行政性、行业性垄断,为失地妇女创业者营造与其他公民平等竞争的环境,对失地妇女自谋职业从事个体经营的,可以参照下岗失业人员创业优惠政策有针对性地出台一些优惠政策。制定相应的扶持奖励政策,积极鼓励失地妇女勇于创业。对处于家庭创业初期的失地妇女,给予一定的创业补贴;对吸纳就业人员较多的创业项目,给予场地、资金的优惠扶持;对创业成功并起到示范带头作用的创业典型,给予表彰奖励。

服务支持是构筑农村失地妇女创业就业的指导网络,建立创业指导机构,完善资源信息网络,积极开展创业指导等服务。强化服务意识,提高工作效率,简化创业审批程序,为失地妇女办理工商、税务、检验检疫等开辟绿色通道。构筑失地妇女创业就业援助网络,努力为失地女性提供法律、信息、技术、项目等方面的援助。在政府内部建立专门的失地妇女创业援助部门,与教育机构、企业咨询机构建立紧密联系,整合各种资源,组织专门的专家队伍,为失地妇女创业提供相应的服务,及时解决她们在创业中遇到的困难。

资金短缺是制约失地妇女创业的关键。建议专门设立失地妇女创业基金来解决创业的启动资金问题,失地妇女创业基金专门资助失地妇女创业,针对性更强。其申请免费、灵活的放宽条件、低风险的特点能更好地促进和扶持

失地妇女创业。

此外,要加强农村失地妇女社会保障制度的建立和完善。包括养老保险、医疗保险、失业保险、最低生活保障、教育和培训等制度。逐步建立起“以土地换保障、以保障换创业、以创业促发展”的良性循环发展机制<sup>[4]</sup>。

4. 提供相关信息,为农村失地妇女自主创业提供项目支持

创业项目是失地妇女创业的载体,选择好的项目可以提高创业的成功率。失地妇女市场信息闭塞,无法进行大规模的市场调研,缺乏对创业项目评估的能力,因此,政府以及其他服务机构可以针对失地妇女特点提供相关信息支持和项目选择,引导她们走入市场,最大限度地减小创业成本。例如可以引导失地妇女选择低门槛、对资金需求低,首期投资在10万元以下的与当地资源及产业优势相适应的项目。

总之,就业是民生之本,创业是致富之门。随着城市化进程的加快,解决失地妇女问题的关键和难点不仅在于保障她们的生存权,更重要的还要保证她们的发展权,只有创业才能为失地妇女提供一条可持续发展之路,也只有经济上的独立才能让失地妇女与男性平等共享经济发展与社会进步带来的丰硕成果。

#### 参考文献:

- [1] 肖文,汤相萍.失地农村妇女的社会保障问题研究.浙江大学学报(人文社会科学版),2005,(5).
- [2] 李军峰.女性就业与发展困境的原因探析.人口学刊,2002,(5).
- [3] 徐虹.城市化进程中失地妇女就业的现状与思考.中国妇女网: <http://www.women.org.cn>, 2007-01-25.
- [4] 吕娜.对做好失地妇女自主创业的若干思考.中国妇女网: <http://www.women.org.cn>, 2007-07-17.

[责任编辑 崔凤垣]