

俄罗斯人口形势与中俄劳务合作前景

胡仁霞, 杨茜淋

(吉林大学 东北亚研究所, 吉林 长春 130012)

摘要: 近年来, 由于人口的持续负增长, 导致俄罗斯国内劳动力短缺, 为保障国家经济持续发展, 吸引外国劳动力进入俄罗斯工作成为必然。中国是人口大国, 两国间开展劳务合作是互惠互利的事。目前制约两国劳务合作发展的主要因素是俄政府相关政策法规的限制, 中国输出劳务人员素质较差, 以及“中国威胁论”等不利言论的影响。加强政府间协调, 建立健全劳务输出的服务体系, 扩大对俄罗斯的投资, 促进两国劳务合作的健康发展。

关键词: 俄罗斯; 中国; 劳务合作; 制约因素

中图分类号: C924.37 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2007)03-0058-04

Population in Russia & Prospect of Sino-Russia Labor Service Cooperation

HU Ren-xia, YANG Qian-lin

(Northeast Asia Studies Center, Jilin University, Changchun, Jilin Province, China, 130012)

Abstract: With the negative growth of population these years, the labor in Russia is in short supply. In order to maintain the development of the national economy, Russia, has to introduce foreign labor into its country. China has large population, and it is beneficiary for China and Russia to conduct labor service cooperation. At present, the main things restraining the labor service cooperation are restraint from related regulations made by Russian government, poor quality of Chinese labors, and 'China threat'. It is necessary to reinforce cooperation among governments, to establish better service system for labor export, to enlarge investment in Russia, to encourage more communication between Chinese and Russia people, and to promote development of labor service cooperation between the two nations.

Key words: Russia; China; labor service cooperation; restraining factors

2006年5月, 俄罗斯总统普京发表年度国情咨文, 在国情咨文中, 普京强调人口减少是俄罗斯当前面临的最尖锐的问题, 并且首次把增加人口作为重要内容列入政府的决策当中。但是, 人口问题的解决毕竟是一个长期的历史过程, 不可能短期见效。为保障国家经济持续发展, 弥补国内劳动力的不足, 俄罗斯不得不借助于国际劳动力资源。我国是人口大

国, 劳动力资源丰富, 同时又是与俄罗斯山水相连的邻国, 加强两国的劳务合作, 不仅能够解决俄罗斯劳动力匮乏问题, 同时也能促进我国劳动力的就业, 增加外汇收入。

一、俄罗斯的人口形势及其对经济的影响

1. 目前俄罗斯的人口形势

普京在国情咨文中着重强调人口问题不是

收稿日期: 2006-11-19

作者简介: 胡仁霞(1964-), 女, 江苏省洪泽人, 吉林大学东北亚研究院副教授, 主要研究方向为俄罗斯经济。

偶然的。据俄罗斯联邦统计委员会公布的数据，俄罗斯在独立至今的十几年里，人口减少了约 500 万。在 1992 年原苏联解体时，俄罗斯的人口为 1.48 亿，而到 2005 年，已经降到了 1.43 亿，仅 2005 年就减少了 73.55 万人，几乎平均每天递减 2000 人。虽然，目前世界上多数发达国家的人口数量都出现减少趋势，但却没有俄罗斯这么严重。据俄罗斯国家统计局委员会及俄罗斯劳动和社会发展部 2002 年统计，如果接近 10 年的减少速度计算，到 2016 年，俄罗斯人口将减少到 1.34 亿，2050 年将减少到 8000 万。

人口减少有多种原因，最主要的原因是低出生率和高死亡率。正如有的俄罗斯专家所说的：俄罗斯拥有欧洲的人口出生率和非洲的人口死亡率。自 1992 年经济转轨以来，特别是在最初几年，俄罗斯国内生产全面下降，居民生活水平迅速降低。由于生存压力增大，以及人们价值观念的变化，俄罗斯的生育系数，即每名妇女平均生育数急剧下降。从 1985 年的 2.1 下降到 2001 年的 1.21，大大低于维持人口简单再生产所需要的最低生育数值 2.14~2.15。

在出生率下降的同时，死亡率却在上升。2005 年俄罗斯的出生率为 10.2‰，而死亡率为 16.1‰。平均死亡率是生育率的 1.58 倍^①。居民生存环境和社会经济条件的恶化，以及医疗保健设施落后是死亡率增高的主要原因。此外，酗酒、吸毒、安全事故、自杀、艾滋病等现象的增多也导致了平均寿命降低和死亡率提高。

2. 人口减少对经济的影响

俄罗斯的人口危机不仅仅是社会问题，同时也是经济问题和政治问题。一方面，人口减少造成的劳动力短缺会在一定程度上制约经济的发展，另一方面，人口减少也将会影响到俄罗斯的国防建设甚至国际地位。俄罗斯的人口数量不足也与其在世界上第一国土面积大国的地位不相称。

社会经济发展是以一定数量的人口为前提的，生产、流通、分配、消费等各个环节，都离不开一定规模的人口。人口作为生产力的要素和生产关系的承担者，它的变动和发展必然给经济发展带来影响。劳动力不足会导致国内产品和服务无法满足需求，人们的生活水平也会因此受到影响。俄罗斯就是这样，在 1998 年至 2003 年，俄罗斯缺少员工的公司比例由 10% 上升至 25%^②。目前，在莫斯科等大城市中，建筑、交通运输、保洁、农业和商业等职业，特别是脏、乱、差，报酬低的工种已经严重依赖外来劳动力。俄罗斯移民部门负责人波夫斯塔夫宁说，到 2008 年俄罗斯就会出现大中学生明显减少，男性劳动力和兵源不足的问题。

劳动力资源短缺问题在人口本来就不多的俄罗斯西伯利亚和远东地区表现得尤为明显。由于人口迁移以及高死亡率、低出生率等原因，俄罗斯远东和西伯利亚地区的人口持续 14 年锐减，该地区人口已从 1991 年的 3247 万人减少至 2005 年的 2690 万人。其中西伯利亚地区减少了 120 多万人，远东地区减少了 150 多万人，减速分别为 6.8% 和 18%，大大超过全俄罗斯的平均水平 (3.8%)^[1]。

3. 俄罗斯政府为扭转人口减少趋势采取的措施

遏制人口下降是近年来俄罗斯政府急需解决的重要问题。但是，如何遏制人口减少，也是多年来困扰俄罗斯政府的一大难题。近年来俄罗斯政府对内采取了一些提高生育率、降低死亡率的措施，如对多生子女家庭给予补贴，限制妇女堕胎等，对外采取了放宽海外侨胞回国的限制，实施有效的移民政策等。

普京在此次咨文中提出三项措施：一是禁止进口和生产酒精代用品以降低人口死亡率；二是以更加优惠的政策鼓励生育。对生育一个孩子的家庭政府每月提供的补贴金额由原来的 700 卢布（约合 26 美元）提高到 1500 卢布，生育第二个孩子的补贴将提高到 3000 卢布。

① 俄罗斯国家统计局网站资料，<http://xy.jxgdw.com/html/Interinfq/2006-9/11/09-09-42-583.htm>

② 俄罗斯官员称俄罗斯劳动力不足需采取鼓励移民政策 <http://www.shuich.com/news/show.asp?url=NewsNews/w/2004-04-03/22172218231s.shtml>

政府提供的这项补贴一直到孩子满 18 个月为止^①；三是放宽移民限制，实施有效的移民政策。俄罗斯长期以来奉行严格的移民管理政策，即便是一些原苏联时期被派往塔吉克斯坦、哈萨克斯坦等边远地区支持建设的俄罗斯公民及其后代，在试图申请恢复俄罗斯国籍时也会受到俄罗斯移民部门的种种限制。但是随着近年来俄罗斯国内人口骤减，国内劳动力严重短缺，俄罗斯开始放宽移民和公民身份审核政策。2005 年 3 月，普京总统在国家安全会议上强调，俄罗斯政府应修改和完善移民政策，使其有利于解决国家社会经济发展所面临的迫切问题。他还指出目前的移民进程无法弥补居民的自然减少，应该创造条件，把能够为俄罗斯发展做出积极贡献的人吸引到俄罗斯来。

俄罗斯政府还决定从 2006 年 1 月 1 日起，对非法移民实行一个“百万特赦”的新政策。即允许 100 万名在俄罗斯生活的来自独联体国家的非法移民获得合法身份甚至加入俄罗斯国籍^②。同时，俄罗斯政府还计划在 2007~ 2012 年间投资 40 亿~ 50 亿卢布实施一项向西伯利亚和远东地区大规模移民的计划，即通过提供一些优惠措施吸引那些居住其他独联体国家的符合条件的侨胞，迁移到人口稀少的边境地区和重大投资项目地区。

尽管俄罗斯政府采取了上述各种措施来缓解人口减少的问题，但是，人口问题毕竟不是短时间能够解决的问题：一方面，政府采取的措施是否有效还有待实践的检验；另一方面，即使这些措施能有效发挥作用也还需要一个时间过程才能见到成效。为保障国家经济持续发展，弥补国内劳动力短缺，俄罗斯不得不借助于国际劳动力资源，吸引外国劳动力进入俄罗斯工作。早在 1993 年俄罗斯就公布实施了《招收和使用外籍劳动力条例》，规定企业和个人均有权雇用外籍劳务人员。近年来，普京总统也多次在公开场合强调广泛吸引外国劳动力进入俄罗斯经济领域，符合国家利益。

二、中俄劳务合作的现状与制约因素

与俄罗斯不同，中国是个人口大国、劳动力资源丰富且价格低廉，中俄两国在劳动力市场上的互补性，为两国间开展劳动力合作提供了基础。

1. 双方劳务合作的现状

改革开放以来，中国政府努力扩大对外劳务合作，积极推动劳动力输出。1985 年我国政府制定了《中国公民出境管理条例》，开始允许外国公司在中国直接招收工人。1992 年中俄两国政府达成协议，采用以企业为核心的国际劳务合作形式向俄罗斯输出劳务，即根据中国劳务公司与俄罗斯企业签订的劳务输出合同相应派出劳动力。在 2001 年两国政府又签订了《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于中华人民共和国公民在俄罗斯联邦和俄罗斯联邦公民在中华人民共和国的短期劳务协定》，为进一步加强中俄劳务合作奠定了基础。

随着中俄两国经济合作的日益紧密，对俄罗斯劳务输出工作取得了积极的进展和明显的成绩。据中国商务部统计，截止到 2006 年底，双方签署的劳务合作项目金额为 66.2 亿美元，完成项目金额 33.6 亿美元。在俄罗斯劳务人数 2.5 万人，集中在远东和西伯利亚地区，主要从事农业、种植、建筑、森林、木材加工等行业^②。另据俄罗斯研究机构调查结果表明，最近 10 年来，俄罗斯境内来自中国的非常住人口保持相对稳定，总量在 10~ 20 万人之间。这些中国人主要从事农业、贸易和工程建设，主要集中在莫斯科、远东和西伯利亚等地区。

据俄罗斯专家预测，到本世纪中期，俄罗斯现有的 8000 万劳动力人口，将减少到 6500 万，为解决劳动力不足问题，未来的 20 年内俄罗斯每年应至少吸纳 80 万外国务工者。可见，虽然两国劳务合作取得了一定的进展，但整体来看，目前两国劳务合作的规模与水平较低。同俄罗斯劳务市场的巨大缺口相比，同中国丰富的人力资源相比，还存在着很大的发展

① 普京认为人口状况是俄最尖锐的问题。俄罗斯新闻网：http://2006.rusnews.cn/eguoxinwen/eluosi_shehui/20060510/41449231.html

② 俄罗斯新闻网：中国将在劳务合作方面同俄罗斯加强协作 http://www.rusnews.cn/zhongguanzhizhong_jingmao/20070324/41735332.html

空间。

2. 制约双方劳务合作发展的因素

虽然，俄罗斯政府允许国内企业和个人雇用外籍劳动力，但是其相关法律法规却限制了中方对俄罗斯劳务输出。俄罗斯对引进外籍劳务人员实行劳务许可证制度，对各地方的外国劳务人员实行配额管理。引进外籍劳务人员除需要其各地方、边疆区、州行政机关审批以外，还要报请俄罗斯政府移民局审批。各地使用外籍劳动力配额的多少虽说是根据各地劳动力市场的需求，以及各地能够向外国劳工提供的社会生活条件的能力来确定。但实际上配额发放数量远远低于实际需求。如 2003 年确定的外籍劳工限额是 53 万人，而实际上在俄罗斯的外籍劳工人数是这个数的 8 倍。

此外，在对俄罗斯劳务输出中，俄罗斯规定对中方的劳务人员的自用生活资料和生产资料征收高额的关税，致使到俄罗斯的中国劳务人员要缴纳更多的过境费。据黑龙江省农业信息网的消息，2005 年黑龙江省赴俄罗斯的劳务人员每人办理过境手续的各项费用达 1 万元左右，到 2006 年每名劳务人员过境的各项费用又增加到 1.1 万元以上，增长了 10%。

中国外派劳务人员总体素质较差也是制约与俄罗斯劳务合作发展的一个因素。中国向俄罗斯输出的劳务人员中，绝大多数是从事建筑装修和农业劳务合作的，基本上属于简单的体力劳动者，技术水平不高。而且其中一些劳务人员缺乏必要的基本素质，不遵守当地法律、打架斗殴等损害中国人形象的事件时有发生。俄罗斯学者曾公开撰文，阐明俄罗斯的确需要引进外来劳动力，但不是民工，而是需要有专业技术的高素质的劳动力。

“中国威胁论”等不利言论也影响了两国劳务合作的发展。近年来，随着中国经济的迅猛发展，实力的不断增强，俄罗斯国内一些地区出现了“中国威胁论”。其主要依据就是俄罗斯的远东和西伯利亚地广人稀，经济相对落后，而中国经济发展迅速，人口众多，仅中国东北以及内蒙古地区的就有 1 亿多人口。认为中国为解决人多地少问题会对俄罗斯进行“悄悄经济和人口扩张”。某些政客甚至认为，

中国正在用移民等手段“有计划、有步骤地蚕食俄罗斯领土”。受此影响，俄罗斯一些学者和官员也认为大量引用中国劳动力，会对俄罗斯民族安全造成威胁。这种无中生有的言论已成为发展中俄劳务合作的障碍。

三、促进中俄劳务合作的对策

中俄两国互为最大邻国，双方都处在经济快速发展时期，两国劳务合作具有很大的发展潜力。如何把潜在的可能性变为现实，就需要双方相关部门根据俄罗斯劳务市场的发展趋势，从中国实际情况出发，制定出相应的政策与措施，推动两国劳务合作向互信共赢的方向发展。

1. 加强政府间协调，建立健全劳务输出的服务体系

劳务输出是一项涉及面广、政策性强的社会经济工作，需要劳动、经贸、金融、外交、公安等多个部门的密切协调配合。目前，中俄劳务合作是在省级、自治区级、边境市（县）级多个层次进行，稳定性较差。建议由政府牵头成立一个劳务合作协调服务中心，作为面向社会的中介服务机构，对劳务输出进行统一高效的服务。针对俄罗斯市场变化快，政策多变的特点，服务内容包括收集、分析和传递供求信息；跟踪调研相关动态和政府法规；考察合作伙伴信誉、代办有关投资手续；帮助企业进行可行性研究和评估等。

2. 扩大对俄投资，以投资带动劳务合作发展

目前，在国际劳务合作中，虽然也有单纯提供特定的技术和劳动的服务，但是多数情况下国际劳务输出是与国际投资、国际承包工程联系在一起。鉴于劳务合作依托于经贸合作的这一特点，我国各级政府应积极利用地缘优势，扩大两国间的经贸合作，特别是加大相互间的投资合作，鼓励和支持双方比较有优势的企业到对方投资。通过境外投资带动双方多层次、多渠道的劳务输出，从而实现两国劳务合作在更大范围和更高层次上的发展。

（下转第 6 页）

响资源的配置、产出的构成和收入的分配等^[12]。正因如此,明晰农地产权、革新农地制度成为我们改变人们行为方式,进而改善人地关系的必然选择。在落实农地制度的明晰化与稳定性的同时,必须跟进一系列的配套措施,如健全农地流通机制,为农地的适度规模化经营创造条件;建立和完善农村社会保障体系,解决农民的后顾之忧;加强相关的法制建设,为农地市场提供制度保障等等。总之,以农地物权化为基础的农地制度体系是改善人地关系必然选择。

参考文献:

- [1] Clifford Geertz. *Agriculture Involvement: the Process of Ecological Change in Indonesia*. University of California Press, 1963.
- [2] Mark. Elvin. *The Pattern of the Chinese Past*. Stanford University Press, 1973.
- [3] 黄宗智. *华北小农经济与社会变迁*. 北京: 中华书局, 1986.
- [4] 黄宗智. *长江三角洲的小农家庭和乡村发展*. 北京: 中

华书局, 2000.

- [5] 马克斯·韦伯 [德]. *儒教与道教*. 北京: 商务印书馆, 2003. 115.
- [6] 明恩溥 [美]. *中国乡村生活*. 北京: 时事出版社, 1998. 322.
- [7] 李文治, 江太新. *中国地主制经济论——封建土地关系发展与变化*. 北京: 中国社会科学出版社, 2005. 2.
- [8] HOWELL C. *Peasant Inheritance Customs in the Midlands 1280 - 1700* [A]. *Family and Inheritance* [C]. Edited by GOODY J. Cambridge: Cambridge University Press, 1978. 141, 142, 146.
- [9] 温铁军. *中国农村基本经济制度研究——“三农”问题的世纪反思*. 北京: 中国经济出版社, 2000. 205.
- [10] 温铁军. *中国农村基本经济制度研究——“三农”问题的世纪反思*. 北京: 中国经济出版社, 2000. 224.
- [11] 秦海. *制度范式与制度主义*. *社会学研究*. 1999, (5).
- [12] E. G. 菲吕博滕, S. 配杰威齐. *产权与经济理论: 近期文献的一个综述*. [美] R. 科斯, A. 阿尔钦, D. 诺斯. *财产权利与制度变迁——产权学派与新制度学派译文集*. 上海: 上海人民出版社, 上海三联书店, 2004. 205.

[责任编辑 童玉芬]

(上接第 61 页)

从合作形式看,除了发挥农业、建筑业优势外,还应注重对生产项目潜力的挖掘,加强中俄生产领域多层次多渠道的合作。同时,还要加强高新技术领域的劳务合作。俄罗斯在航天技术和军事技术以及一些民航等高科技领域处于世界领先水平,可以探索发展两国高科技领域的劳务合作。

3. 加强对出国劳务人员的培训,提高出国劳务人员的素质。在国际劳务市场竞争越来越激烈的今天,劳务人员的素质是一个关系到我国劳务输出事业成败的关键问题。在有步骤地建立国内劳务人员培训基地的基础上,提高劳务人员的素质。一方面,要根据俄罗斯劳务市场的需要,对出国的劳务人员进行专业技能培训;另一方面,还要让出国人员了解俄罗斯的有关劳务输出的法律法规和当地的风俗习惯,提升他们的文化教养和社会公德意识。

4. 扩大双方民间交往,加深相互了解和信任,消除俄罗斯对中国及中国人的误解、疑惑及所谓的“中国威胁论”。要让两国人民相

互了解对方的历史、文化,并且确信发展两国间的友好关系对两国的经济发展都很重要,符合两国人民的利益。

总之,中俄两国之间开展劳务合作,是双方优势互补、互利互惠发展经济的行为。扩大对俄劳务输出对中方来说,能促进我国劳动力的就业、增加外汇收入;同样,对于俄方来说,输入中国劳动力不仅弥补了国内劳动力的空缺,同时,也促进了俄罗斯经济的发展,为俄政府增加了新的税收来源。实践也证明了这一点,在俄远东地区,中国劳务人员的进入不仅对当地农业、林业、建筑业的发展做出了很大的贡献,而且也活跃了地方经济、促进了当地经济的发展。

参考文献:

- [1] 牛燕平. *俄罗斯东部地区劳动力资源与移民问题*. *西伯利亚研究*, 2006, (3): 57.
- [2] 强晓云, 马春海. *当代俄罗斯移民政策透析*. *俄罗斯研究*, 2005, (2).

[责任编辑 崔凤垣]