

中东阿拉伯国家近期的 政治性与非政治性人口迁移

何景熙

西亚和北非是全世界阿拉伯人口的主要聚居区。这里共有 19 个阿拉伯国家。它们是巴林、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯、叙利亚、阿拉伯联合酋长国、也门、巴勒斯坦、阿尔及利亚、埃及、利比亚、摩洛哥、苏丹、突尼斯和西撒哈拉。这些国家所具有的共同特征是：人口的绝大部分为阿拉伯族，信奉伊斯兰教，并有深厚的伊斯兰文化传统。50 年代以前，阿拉伯各国经济和社会发展较为落后，70 年代中期起由于石油价格猛涨，使阿拉伯产油国（如沙特、科威特、伊拉克、阿联酋、卡塔尔、巴林、阿曼、利比亚）迅速致富，进而又带动了非产油的阿拉伯各国经济社会的繁荣与发展。西亚北非的阿拉伯国家又都处在世界政治冲突的热点地区。上述经济和政治的因素促成了阿拉伯国家之间、阿拉伯国家与非阿拉伯国家之间大规模的，频繁的人口迁移活动。自 70 年代初以来人口迁移性增长在阿拉伯国家的人口与经济、社会发展中占有十分重要的地位。进入 80 年代以后，人口迁移的意义并未因政治风云变幻，经济发展的涨落而削弱。据联合国新近公布的人口资料计算，仅西亚地区的 12 个阿拉伯国家的人口迁移性增长率，1980—1990 年间平均每年为 0.63%；1988 年，海湾合作委员会 6 个成员国（沙特阿拉伯、科威特、巴林、卡塔尔、阿联酋、阿曼）的 1570 万总人口中，外籍移民人口已达 690 万，即占这些国家总人口的 44%，^① 至于 1990—1991 年“海湾危机”引发的中东地区的难民—移民潮，其数量达 400—500 万人之多，规模之大、速度之快为历史上罕见。

一般而言，西亚、北非阿拉伯国家的国际人口迁移可以分为非政治性和政治性迁移两大类。阿拉伯产油国与非产油国，产油国与世界其他地区，国家间劳动力人口的输出与输入的人口迁移属前一类；因

战争、政治危机引发人口外流（即难民移动），如三次阿以战争引起巴勒斯坦难民潮，^② 海湾危机产生的难民、移民则属后一类迁移活动。本文拟以联合国以及其他国际组织近期公布的资料为依据，着重探讨阿拉伯各国以劳动力的输出、输入为中心的非政治性人口迁移和以“海湾危机”为背景的政治性人口迁移。

外籍劳工及其家属——非政治性人口迁移

阿拉伯非产油国（如埃及、也门、苏丹、约旦等）以及南亚、东南亚一些劳动力富余国家向阿拉伯各产油国输出劳动力所形成的大规模国际人口迁移活动从 70 年代初到 80 年代中期一直呈上升之势，到 80 年代末迁移势头略有下降。据国际劳工组织的统计，1975 年海湾 6 个产油国的外籍工人及其家属为 280.9 万，到 1985 年增加为 720.2 万（见表 1）。另据海湾国际银行的估计，1988 年初海湾 6 国的外籍人口为 690 万。在这些劳动力输入国中沙特阿拉伯吸收的外籍人口最多，1985 年外籍移民为 45 万，占海湾 6 个国家移民总数的 62.6%，其次为阿联酋和科威特，外籍人口 1985 年分别为 104 万和 102 万；1985—1990 年间，尽管往海湾产油国的外籍移民的输入略有减少，但沙特阿拉伯、阿联酋、科威特三国净输入的外籍人口仍比 1975—1985 年多，平均每年迁入分别达到 6.6 万、2 万和 1.4 万，相比之下，1975—1985 年间上述三国平均每年净输入外籍移

^① 转引自 G. 菲勒尔“1982—1989 年中东阿拉伯劳动力的移动”，载《人口与发展评论》（英文），纽约，1991 年 3 月，17 卷，143 页。

^② 三次阿以战争引起巴勒斯坦难民潮均发生在 80 年代以前，故巴勒斯坦难民问题不在本文讨论之列。

民分别只有 3 万、0.54 万和 0.5 万。^① 在输入阿拉伯各产油国的劳动力的国籍方面,80 年代已较 70 年代呈多元化的趋势。据统计,1975 年产油国的外籍劳工当中来自阿拉伯各非产油国的约占 68%,但 1983 年已降为 55%。1985 年又降为 37%。外籍劳工中非阿拉伯人比例的上升乃是阿拉伯产油国实行劳动力的输入国籍多元化政策的结果。以科威特为例,1985—1990 年间约有 5 万名约旦、巴勒斯坦籍的阿拉伯劳工输入该国,而同期则有 12.6 万南亚、东南亚国家的劳工进入科威特。^② 据国际劳工组织的报告(1989 年度),向阿拉伯产油国输出劳工的亚洲国家主要是孟加拉国、印度、印度尼西亚、菲律宾、韩国、斯里兰卡、泰国等。1975—1979 年间这些国家平均每年输出劳动力 35 万,1980—1984 年平均每年为 103.9 万,1985—1984 年平均为 101.3 万,这就是说这些亚洲劳动力输出国的劳工输出量 80 年代较 70 年代平均每年增加了近两倍之多(详见表 2)。

表 1 海湾 6 国 1975 年和 1985 年外籍人口

国 家	外籍人口(万)		百分比(%)	
	1975 年	1985 年	1975 年	1985 年
巴林	5.6	12.2	2.0	1.7
科威特	50.3	101.6	17.9	14.1
阿曼	13.2	39.1	4.7	5.4
沙特阿拉伯	156.5	450.5	55.7	62.6
卡塔尔	9.7	12.9	3.5	1.8
阿拉伯联合酋长国	45.6	103.9	16.2	14.4
合计	280.9	720.2	100	100

资料来源:引自联合国《1991 年世界人口监测报告》,纽约 1992 年版,第 180 页,表 85。

表 2 亚洲主要劳动力输出国

平均每年输出劳工人数 (万人)

国家	1975—1979	1980—1984	1985—1989
孟加拉国	1.73	5.30	7.21
印度	6.70	23.65	13.40
印度尼西亚	0.59	2.44	6.14
巴基斯坦	9.23	13.39	7.64
菲律宾	7.59	33.09	46.03
韩国	7.23	17.18	9.62
斯里兰卡	1.43	2.85	1.58
泰国	6.3	6.00	9.70
合计	35.13	103.90	101.32

资料来源:转引自联合国《1991 年世界人口监测报告》,纽约,1992 年版,第 181 页,表 86。

从经济学的角度看,中东地区阿拉伯国家的这种非政治性人口迁移,乃是该地区劳动力市场供求关系所造成的。一方面,自 1973 年世界石油价格大

幅度上涨之后,海湾国家、伊拉克、利比亚等产油国成为“暴发户”,它们手中握有数以千亿计美元的资本并制定庞大经济和社会发展计划,由此便形成对劳动力的强烈需求。另一方面埃及等阿拉伯非产油国以及南亚、东南亚国家因劳动力过剩而出现大量失业者和不充分就业者,这就使得这些国家能够向国外输出劳动力。除此之外,阿拉伯产油国与非产油国之间都有着相同的种族和文化背景,与亚洲一些国家如印度尼西亚等虽然种族不同,但却有着相同的伊斯兰宗教文化传统,这样就更容易增强由劳动力供求关系建立起来的纽带。事实上,经过较长时间移民的交往,阿拉伯劳动力输入国与其他劳动力输出国之间已形成相互依赖的格局。以埃及、约旦等阿拉伯劳动力输出国为例,据国际劳工组织的估计,1987 年 10 月在海湾国家、伊拉克、利比亚工作的埃及工人为 300 万,^③ 这些外籍工人不仅大大缓和了埃及国内的劳动力严重过剩问题,而且为国家挣得了大笔外汇收入。如 1984 年和 1988 年埃及的劳工从国外汇回国的外汇分别为 40 亿美元和 38 亿美元。约旦在 1980 年初输往产油国的劳动力为 25 万,1985 年增加为 32.5 万,占当年国内总劳动力的 35.4%;约旦在国外的工人汇回的款项 1984 年为 10 亿,1987 年为 7.43 亿。在国外的工人汇款已成为约旦国民总收入的重要部分。例如,1990 年海湾危机期间由于约旦侨工从伊拉克撤回而损失的外汇收入便相当于 1989 年约旦国内总产值(GDP)的 14%。^④ 又以南亚的印度、巴基斯坦、孟加拉国和斯里兰卡为例,这些国家 1990 年海湾危机爆发时仅在伊拉克、科威特工作的劳工就分别达到 182 万、16 万、6.9 万和 10 万。至于来自阿拉伯产油国的侨汇收入,80 年代印度平均每年为 30—40 亿美元,巴基斯坦每年平均为 20—30 亿美元,孟加拉国平均每年约 7—8 亿

① 根据 F·阿诺德:“世界人口迁移”,载国际货币基金组织与世界银行季刊《金融与发展》,1991 年夏季刊,提供的数字计算而得。

② S.S 鲁塞尔等:“国际迁移与国际贸易”,世界银行工作论文,1992 年,华盛顿。

③ 此数不包括埃及在阿拉伯产油国的非法移民劳工人数。关于埃及在国外的劳工数字,埃及官方或民间有多种不同的估计,我们这里所引的国际劳工组织的估计数据乃是最精确的数字。

④ S.S 鲁塞尔等:“国际迁移与国际贸易”,世界银行工作论文,1992 年,160 号,华盛顿。

美元。大笔的侨汇收入在各国国民总收入都占有相当大的份额,如巴基斯坦1982—1983年度从产油国获得的侨汇收入为29亿美元,超过该国当年商品出口的总额(26亿美元)。劳动力输出与侨汇收入对阿拉伯非产油国和亚洲其他劳务出口的重要意义由此可见一斑。

阿拉伯产油国对外籍劳动力也表现出很强的依赖性。我们注意到,尽管自80年代以来海湾各产油国已经调整了自己的移民政策,^①限制或冻结外籍劳工的输入并一再强调实现劳动力的“本国化”,有的国家,如科威特等还不时强行遣返一批批合同到期的外籍工人。然而,阿拉伯诸产油国从国外大量输入劳动力的势头仍很兴旺。如阿联酋1980—1985年间外籍工人平均每年递增11.7%,而该国总劳力的年均增长率只有3.7%。^②到1985年该国的外籍劳工及其家属的人数为本国国籍人口的2.3倍。沙特外籍劳动力在总劳动力的比例已由1980年时的51%增加到1985年的60%;1986年在巴林各私营部门就业的外籍工人为9.8万,占该部总就业劳动力(12.3万)的79%;至于80年代奉行限制外来移民政策的科威特,1985年时外籍移民人口已达110余万,占总人口的60%,1990年伊拉克入侵时,该国240万总人口中便有144万外籍人口,仍占到全国总人口的60%。^③何以这些国家限制外来移民的举措收效甚微呢?对此我们大致可以推究三方面的原因:其一,阿拉伯产油国虽然历年都有相当高的人口自然增长率和劳动力增长率,但相对各国庞大的经济和社会发展计划而言,本国劳动力投入毕竟有限,难以满足实际的需要;其二,阿拉伯产油国多为恪守伊斯兰传统的国家,穆斯林妇女囿于传统的“闺阁制”不走家门,而民间对妇女的就业又设置诸多的限制,故各国的女性劳动力参与率很低,其结果就使占本国劳动力约一半的女性劳动力得不到充分的利用,从而加剧了各产油国国内劳动力的匮乏程度;其三,这些阿拉伯产油国一般都有良好、周全的国民社会福利与保障制度,本国公民即使不干活也可享受各种优厚的福利与津贴等,这就使本国的劳动力一般不愿去干粗笨脏累的工作(例如目前巴林建筑业中95%的工人是外籍人口,约5%的本国劳动力在此行业中为从事管理的白领工人;又如科威特国民的住宅、办公处均由外籍工人负责清扫。)以笔者近期的观察,阿拉伯产油国对外籍劳动力严重依赖的状况虽经历海湾危机时期的大震动,但迄今尚无重

大变化(如果说有变化也只是劳动力输入的国籍结构上有所变动,即阿拉伯劳工的比例减少而非阿拉伯劳工的比例进一步增加)。笔者认为,若促成对劳动力强烈需求的上述三方面因素不变,可以预期未来若干年内阿拉伯产油国对外籍劳工的依赖将会持续下去。

海湾危机与难民潮——政治性人口迁移

1990年8月伊拉克不顾国际舆论反对悍然入侵并吞并了邻国科威特,由此引发了“海湾危机”。这场危机经过伊拉克与反伊联盟之间的政治、军事较量,以伊拉克战败,科威特获得解放而告终。海湾危机虽然仅历时短短的七、八个月,但它却引发了中东近代史上范围广泛、影响深远的移民(回归)——难民浪潮。以速度和规模而言,此次人口迁移活动早已超过1948、1967、1973年三次阿以战争所造成的巴勒斯坦人口的外迁。^④据有关专家估计,海湾危机及其前后约12个月时间内,约有400—500万难民(或移民)离开海湾地区。^⑤若全面考察这次以海湾危机为背景人口大迁移的整个过程,我们可以大致将其分为以下5个阶段:

第一阶段从1990年8月开始到1990年12月为止,历时4个多月。此间约有200万移民、难民离开科威特、沙特和伊拉克等国,其中除少部分系伊入侵科后逃离祖国的科威特公民之外,绝大部分是在这些国家工作的外籍劳工及其家属。据国际劳工组织的估计,约有25万名约旦、巴勒斯坦人逃离科威特,约占在该国的约、巴籍移民人口的一半;另外,鉴于也门政府在海湾危机爆发后公开宣布支持伊对科的

① 科威特和阿联酋对外来移民的态度已由1978年时的“满意”,“希望保持”转变为1980—1989年间的认为“太高”,“希望降低”,沙特对外来移民的态度则由1976—1980年时的认为“太低”,“希望提高”转变为1983—1989年的“满意”并“希望保持”。关于海湾各产油国移民政策的变动详见联合国《人口政策趋势》,纽约1989年版。

② [英]经济情报部:《阿拉伯联合酋长国》,“国别报告”,1987年第4期,第8页。

③ [法]阿·梅纳尔格:“战后科威特实况”,载《费加罗杂志》,1993年7月10日。

④ 三次阿以战争造成的巴勒斯坦难民人数估计为200多万,详见拙著:“战后西亚阿拉伯国家人口发展特点与人口政策”,载《西亚非洲》杂志1984年第6期。

⑤ N.冯希尔:“中东大逃亡,非自愿移民与1990—1991年海湾冲突”,载《地理与难民,变化方式与进程》,R.布莱克编,伦敦,1992年版。

入侵和吞并,在1990年10月估计有75—85万也门籍劳工及其家属被沙特政府驱逐出该国。据美国《纽约时报》报道,被沙特驱逐出境的也门籍工人所留下的职业空缺在1990年10月至1991年3月之间为埃及籍的移民劳工所替补,除此之外,在这次“非自愿”的移民大潮中约有100万左右的南亚(如印度、巴基斯坦)东南亚(如菲律宾、泰国、马来西亚)国家劳工及其家属以及数千名西方国家的各类人员离开了科、伊等国,此次人口迁移于1990年12月结束时估计仍滞留在海湾地区以及伊拉克的外籍人口有100万,其中包括25万巴勒斯坦人,23万孟加拉国以及约50万埃及人。^①

第二阶段的海湾难民浪潮发生在1991年1月海湾战争爆发到2月初交战双方停火的短短十几天的时间内,此阶段约有6.5万外籍人口逃离海湾国家(主要是科威特)。

难民潮的第三阶段发生在1991年3—4月之间,这是伊拉克战败、科威特获得解放以后在伊拉克国内所形成的难民移动。1991年反伊盟军对伊军作战节节胜利并一举解放科威特之时,曾在伊南部活动的什叶派穆斯林和在北部活动的库尔德族反政府武装力量乘机起来,但这些反政府力量在海湾战争结束后又遭伊军进攻。其间约有200万伊拉克的库尔德人和什叶派穆斯林分别越界逃往土耳其和伊朗,这一伊拉克国内的人口迁移浪潮被联合国难民事务高级专员称为该机构设立的“40年历史上最快的难民移动”。以伊朗接受的难民人数为例,1991年3月27日住在伊朗难民营的人数仅为5万,同年5月19日人数猛增为137万。事后,由于反伊联盟以及联合国安理会对伊拉克政府施加巨大压力并进行了直接的干预,遂使这批流亡国外的难民在5月份返回伊拉克。这次伊拉克库尔德族难民和什叶派穆斯林难民的回归运动便形成了海湾危机期间的第四阶段移民—难民潮。

第五阶段的难民—移民潮包括两类人口迁移。一部分是伊拉克入侵科威特后逃离祖国的科威特难民重返自己的家园;另一部分则是科政府对伊拉克占领该国期间曾与伊占领军合作过的部分巴勒斯坦人、约旦人强行驱逐出境的移民。海湾战争结束后,

科威特政府规定,在该国的无国籍人士,巴勒斯坦人等若要继续留在科工作“必须出示由一名科威特人开具的证明文件以表明自己在战争期间的清白”,否则将被剥夺其职业并送入“转送中心”、“等待被驱逐”。^②此举使大批约旦、巴勒斯坦籍人口因政治原因被迫离开科威特。据西方记者的报道,海湾危机之前在科的40万巴勒斯坦人,到1993年7月为止只剩下1.5万人,据信这些人在科还承受着各种迫其离境的压力。^③

纵观由上述五个阶段组成的以海湾危机为背景的大规模政治性人口迁移的全过程,我们认为它具有三个方面较为突出的特征:(1)这次政治性人口迁移涉及面宽,即不仅包括直接交战的伊、科双方以及反伊联盟(如沙特、埃及),而且还涉及到未介入冲突的南亚、东南亚乃至韩国(甚至有少部分在科工作的中国工人)等众多的国家所输出的劳工及其家属。此外还涉及到伊拉克国内不同民族和教派的人口的迁移和回归。(2)虽然这次人口大迁移的主要背景是海湾危机和海湾战争,但对不同时间、地区和国家的人口迁移而言,其原因却是错综复杂的,既有国内种族和教派的矛盾,又有国与国之间政治冲突和战争等多种因素;既有战争爆发前后外籍移民作为难民的逃亡,又有某一国因政治分歧对另一国籍劳工的直接驱逐、强行遣返,以及从其他国再输入劳工作为替补劳动力。(3)这次人口迁移活动以其速度快、规模大而在中东及世界近代人口发展史独具特色。笔者认为,以海湾危机为主要政治背景的此次人口大迁移乃是中东和阿拉伯国家作为当代世界冲突热点地区的必然产物。可以预期,若促成目前中东冲突的政治、经济、宗教、民族和文化的各种根源不能得以消除,则与此相类似的政治性人口迁移浪潮将可能再度出现。

(作者工作单位:四川大学人口所)

① 引自美国国务院《1991年度世界难民报告》,华盛顿,哥伦比亚特区。

② [法]阿·梅纳尔格:“战后科威特的实况”载《费加罗杂志》1993年7月10日。

③ [法]阿·梅纳尔格:“战后科威特的实况”载《费加罗杂志》1993年7月10日。