

人口自然变动负增长对上海经济发展的影响

何义庆

1993年,上海在全国范围内率先出现户籍人口自然变动负增长,自然增长率为-0.78%,据预测,这一现象将持续相当长一段时期,到下一世纪的30、40年代,上海人口自然变动将达到-7%左右。上海人口负增长的出现,是中国现行的人口政策取得的实绩,也是上海计划生育工作者及有关各界共同努力的结果。它缓解了由于人口过快增长给上海经济社会带来的压力,给正在崛起的上海经济发展提供了难得的机遇。尽管人口负增长给上海经济社会带来了一些新问题,但只要善于驾驭这一机遇,就能变某些不利因素为有利,推动上海经济社会更快速度向前发展。

一 有利于人口规模的控制和人口结构的调整

适度的人口规模是经济起飞的根本保证和促进因素。在综合考虑上海的经济效益、社会生活、生态环境等诸多相关因素后,上海人口发展的战略目标定为:到2010年,户籍人口控制在1560万⁽¹⁾。而目前上海的人口现状是:到1994年底,上海常住人口总量达1356万,加上各省市大量流入的人口,全市现有人口规模约1550万。从现在起到2010年,还有15年的发展时间,而目前上海常住人口总量离2010年的1560万总目标,还有204万的差额,加之人口负增长在这段时间将持续发展,差额数必然增大,这给上海的人口发展带来很大的回旋余地,它为上海经济发展所急需人才和优质劳动力的迁入创造了极为有利的条件。

人口自然变动负增长对人口结构的调整也同样带来了有利条件。在经济发展过程中,劳动力就业的转移基本是从第一产业向第二、第三产业过渡,但这种转移并不是单一模式的,欧洲是从农业向工业转移,北美是从农业向工业和服务业转移,日本则是从农业直接向服务业转移。上海的人口产业结构更可能从第一和第二产业向第三产业转移。目前上海从

事农林牧副渔等第一产业的劳动者占全部在业人口的11.5%,从事工业生产活动的第二产业者占60%,第三产业的从业人员占28.5%,据预测,三者比例到2000年将分别调整到4%、58%和38%⁽²⁾。随着上海的经济的发展,尤其是第三产业的迅速发展,劳动力人数的需求将大大增加,况且由于人口自然变动负增长的出现,从长期看,上海本地劳动力无论在数量上还是在结构上都可能出现绝对短缺,这种短缺还包括高层次劳动力数量上的不足。因此,各产业部门在吸收外来劳动力时,可以直接将一部分产业结构的分布比例调整到位,而各产业结构中所需的人才,也能在人口的流入中,同时结合各产业结构之间的调整,使之达到最佳状态。

人口自然变动负增长对上海人口的宏观控制的作用是十分巨大的。

二 加速人口迁移和流动 促进经济社会的发展

上海人口自然变动负增长的出现,给上海经济社会发展带来的主要问题:一是将导致劳动力资源的短缺,二是加速人口老龄化进程。众所周知,人口过多对社会经济发展是一种压力,然而,人口自然增长率过低,老年人口比重过高,对社会的经济发展同样是一种压力,而劳动力资源相对短缺,更是不利于社会经济发展。从宏观上看,增加人口的迁移和流动,不仅能缓解这两方面的矛盾,而且还能化不利因素为有利因素,以加速人口的迁移和流动,促进上海经济社会的发展。

近年来,上海的改革开放和经济起飞,已大大增加了这一地区的人口迁移和流动,如今,上海户籍人口自然变动负增长的出现,又为人口的大量流入创造了更为优越的条件。人口的迁移和流动,对一个地区的经济社会发展来说,是至关重要的。

美国是个移民国家,它正是通过大量的人口迁移和流动,使这个年轻的国家经济迅速发展,社会充

满了活力。而上海自开埠以来,就以发展贸易、商业和开办企业吸引了大量外来人口。有资料表明,上海从1883年开埠至抗战时的百余年间,国际移民从26人增至150931人,这在世界大城市的移民史上是罕见的。它推动了上海经济的发展,使上海一度成为远东的经济、金融、贸易中心之一。而今,面对正在腾飞的上海经济,人口的大量迁移和流动更是起到了巨大的推动作用。上海出现人口自然变动负增长后,必将使人口迁移和流动在数量和频率上增加,无疑对加速这一地区的经济发展起着积极的作用。

1、丰富了劳动力资源

大量流动人口的涌入,给上海的经济带来勃勃生机。据1993年12月抽样调查表明,上海有流动人口331万,占全市总人口的25.56%,其中外省市流入上海的人口251万,比1988年增长1.37倍。在外来流动人口中,主要是经济活动型人口,有165.7万人,其中建筑民工76万人,比1988年增长2.6倍。目前上海建工系统的一线工人几乎100%是外来民工,纺织系统40%以上一线挡车工是外来妹,此外,在第三产业的餐饮服务行业,外来妹的比例也相当高。据统计表明,1994年下半年,分布在上海各行业的外来民工总数已远不止200万,况且还在逐年上升。外来民工已越来越成为对上海经济和社会活动产生影响的一组人群。

2、引进了大量高级人才

据统计,1986年以来,上海从外地和海外引进各类人才13000余人,其中高级人才的比例逐年增加,1990年—1992年间,高级人才占引进人才的20%左右,他们之中有全国著名的专家、教授,也有国外的专家和学者。引进的外地应届大学毕业生和研究生人数的幅度也逐年增加。至1993年7月,上海引进的外来5800余名大学毕业生中,博士占2%,硕士占18%。上海自1992年底实行居住证工作制度后,1993年已有130名人才来沪工作,其中高级人才占10%。此外,目前已有近60名留学生回到上海工作,另有60多人来沪开办企业,同时,还聘请许多外国专家、学者定期或不定期来沪工作。为了让人才在经济建设中充分发展其潜能,上海人才交流市场正趋于完善。据统计,1993年止,上海已有各种人才交流机构41个,从1990至1993年,全市已进行各种人才交流洽谈会144次,洽谈人数达68万,达成交流意向5.6万人。

3、减缓老龄化进程

人口自然变动负增长的出现,将使上海老年人口的比重增加。就目前人口的年龄结构看,1992年

上海老年系数(65岁及以上老人比重)为10.7%,1993年上升至11.0%,预计未来的几十年内老年系数将呈逐年上升的趋势,2030年可达30%左右,其中80岁以上老人将占总人口的10%,居世界之首。

人口老龄化给上海社会经济发展带来的主要问题是:1)由于老年人口在总人口中的比例增大且较高,职工的退休金、医疗费用、社会福利和社会救济等老年事业费也相应增加,使劳动人口对老年人口的负担系数将随之增加,这就意味着企业和社会要用较多的收入来支付养老金和其它费用,从而相应地减少积累和投资。2)劳动适龄人口的年龄结构上升,1986年上海劳动适龄人口平均年龄是34.7岁,到2000年提高到38.8岁,职工年龄偏大,体力减弱,对新技术适应能力减弱,不利于生产劳动力的提高。3)我国目前的养老方式主要是家庭养老,随着老年人口比例的增高,老年人所需要的特殊服务必将给家庭和社会带来一定压力。如今,这些矛盾已初见端倪,而且将随着上海人口自然变动负增长的持续,这一矛盾将越发加剧。然而,人口的迁移和流动能够使上海吸纳更多的年轻人口,使劳动人口对老年人口的负担系数降低,人口年龄结构相对年轻,而且以服务性为主的第三产业中外来妹的增多,为老人服务提供了更多的可能。

4、增进科学技术和信息传播

人口的迁移和流动,使科学技术和信息交流更为频繁,信息源更为宽泛。在当今科技发展日新月异、信息传递千变万化的时代,广泛的交流和信息传播是加快经济社会发展的强大动力。此外,人口的大量迁移和流动,能使上海文化多元化和生活方式多样化,大大提高了这一地区人们的生活质量。

如今,外来人口作为上海总人口中的一个群体将长期存在,没有了这些外来人口,上海决不会有如此的活力,这是世界各国大都市的共同特征。然而,大量外来人口的流入也给上海原有落后的城市基础设施造成了诸多新压力,产生了不少新的社会问题。上海应结合容纳能力,对不断增加的流动人口统筹安排,合理布局,改善服务,综合治理,并制订有关措施,提高流动人口的素质,为他们提供发展和竞争的平等环境。同时,通过对迁入人口的优选控制,使人口的迁入有利于上海社会经济发展,以适应上海成为国际化大都市的需要。

三 人口政策向提高人口素质方向倾斜

“控制人口数量,提高人口素质”是我国的基本国策。上海人口自然变动负增长的出现,说明上海人口数量已基本得到控制,人口政策的重心必然转向

提高人口素质方面。如何解决由人口负增长的出现所带来的劳动力不足这一问题,除引进外来人口外,另一条重要的途径,就是以提高人口素质、充分挖掘人的潜力来弥补上海劳动力总量上的不足。

人口素质的高低与经济发展是成正相关的。众所周知,智力开发是发展经济、提高科技水平的首要条件,而智力开发取决于人口文化教育水平的提高和各种专门人才的培养。为使经济快速发展和大力开发人的智力,目前上海正着力于人口的文化教育、人才培养、职业培训,以期上海人口素质有全面提高。

1. 文化教育

上海目前各种文化程度的人口占全市总人口的78.5%,其中大专及以上学历文化程度人口有87.2万人,占总数的11%,高中文化程度(含中专)有260.7万人,占24.3%,初中文化程度421.5万人,占39.3%,小学文化程度302.7万人,占28.3%。上海人口的受教育程度虽高出全国平均数,但与北京相比还有差距,仅大学文化程度这一项,上海每十万人中拥有的人数为6534,北京为9301。上海人口的文化素质远不能满足经济发展的需要。就此,上海政府部署了教育优先发展战略,在1995—1997年这新三年的教育奋斗目标中,通过增加政府拨款、拓宽投资渠道和完善支持教育的政策法规等途径,使教育经费有较大幅度增加。1997年,全市公共教育经费占国内生产总值的比例要达到2.5%,该年,全市高中普及率达87%左右,并重点建设20所中学,力争进入全国示范行列。

目前在开发中的上海浦东新区正探索着一条教育新路子,1993年这一地区不仅大量投入教育经费(占财政支出的近1/3,教师的年均收入也比上年增长40%),还出现了多元化办学格局:除教育部门办学这一主体外,还有企业办学、私人办学、民办公助、集资办学、个人承办、国际合作、小学—中学—大学一条路办学等10多种形式。他们正结合国际的先进经验,用高效、灵活的方法办学,为上海文化教育事业的发展提供新经验。

2. 人才培养

上海作为全国教育比较发达的地区,拥有数量众多的专业技术人才。1990年上海市各类专业技术人才107.52万人,占在业人口总数的13.3%,比1982年上升2.6%,专业人才比1982年增加28.25万人,增长了35.6%。但与北京相比依然有差距,上海平均每万人口拥有专业技术人员数为806人,北

京为964人。况且,上海人才还存在一定问题,主要是上海人才队伍国际竞争力不强:一是年龄老化,据1988年一项调查表明,上海高级职称人才平均年龄为57岁;二是结构传统化,现代产业专业技术人员奇缺,例如金融人员仅占就业人口的1.4%,纽约是14%,新加坡为9%;三是知识陈旧,首先表现在微电脑技术的普及率很低;四是创造力不足,技术进步对经济发展的贡献率发达国家平均水平为60—80%,上海是30%,相当于日本50年代后期水平。为此,上海市政府在1995—1997年教育奋斗目标中,将再建成6所高等职业学校,并通过“共建”和重点加强的方式使全市有10所左右的高校进入“211”工程。

3. 职业技能培训

工作技能的提高,是提高劳动力素质很重要的一个方面。据调查,上海工人目前平均技术等级仍低于文革前4.2级的水平,职工技术水平与经济发展不相适应的矛盾仍困扰着一些行业和部门。究其原因,一是由于壮年一代职工受文革的影响,受教育程度较低;另一方面由于外来民工和征地农民工的增多,这些人原有的文化、技术素质较低,岗位技能明显不能适应实际工作的要求,影响到产品和服务质量。

对职工开展继续教育,是上海经济发展的需要,也是发达国家的成功经验。但1994年在上海的一项调查中发现,26—35岁作为骨干的中青年职工中未曾参加任何培训的竟高达54.1%,25岁以下的也有30.5%。这大大不利于人的能力的发挥,影响经济的发展。为此,上海教育部门将培训上海职工技能纳入重点教育工程建设中。目前,上海正充分利用现有的81所职业学校进行职工技能培训,使职工掌握多种技能,提高他们的工作效率和在劳动力市场上的竞争能力。另外,上海1995—1997年的教育规划中,准备在各行业中青年技术工人中培养一批技师、高级技师和高级技工,并继续进行上海市民计算机应用能力考核和通用外语水平等级考核,实行职业资格、岗位资格、技术等级等多种证书制度,逐步建立规范化的继续教育制度。最近,上海又提出在今后5年内,每年接受成人教育的总数将达250万人以上,使之基本适应经济发展对从业人员的素质要求的总目标。

上海出现人口自然变动负增长后,由于人口政策上出现对提高人口素质的倾斜,(下转第54页)

业资源配置不合理,农田生产条件较差,产量低而不稳,一般比高产田产量低20—40%。我们应下大力量加强农业基础设施建设,强化农业综合投入,提高农业科技含量,推广农作物良种、重大病虫害防治、高产模式化栽培和化肥节本增效等实用技术,推进农业由小规模经营向适度规模经营转化的进程,为发展“两高一优”农业创造必要的基础条件。同时,加快对中低产田的改造速度,强化资金投入;推广农田节水、保水技术,提高水分利用效率;增肥地力,增施有机肥和化肥,合理调配氮磷钾肥比例,重视微肥和长效肥的施用;增加农业科技投入,坚持区域治理试验示范。将大面积中低产田的生产潜力挖掘出来,如将低产田改造为中产田,中产田改造为高产田,每亩有70—90公斤的增产潜力,这将对全国粮食总产上台阶产生决定性影响。

4、恢复和稳定发展南方的水稻生产。

近几年粮食生产出现徘徊,从品种结构上看,问题主要出在稻谷上,1994年与1990年相比,粮食生产减少了16.5亿公斤,其中小麦、玉米增产85亿公斤,但稻谷减少了125亿多公斤,其中早稻减少95亿公斤,占稻谷减少量的75%。早稻减产已成为我国粮食品种结构失衡的主要因素。今后应在南方适宜地区积极发展再生稻,恢复和稳定发展南方的水稻生产。

5、培育完善粮食市场体系,提高种粮的经济效益。

放开粮食购销价格政策的实施,搞活了粮食流通,促进了粮食市场的发育,有效地抑制了不合理的粮食消费。但必须看到,虽然粮食产销运行机制发生了剧烈变化,但原有的一些矛盾和问题并未完全得到根除,粮食经济效益继续下滑,粮食“卖难”现象仍然存在。要解决农民的卖难问题,提高农民的种粮收益,应积极培育粮食市场,完善各种配套措施,强化宏观调控。同时,搞好农产品价格改革,逐步做到优质优价,使价格在指导生产、调整粮食生产结构及引导合理消费方面发挥更大的作用,以确保我国粮食供求在总量和品种结构上的平衡。

(作者工作单位:国家统计局农调总队)

.....

(上接第50页)以及经济发展对劳动力素质的进一步要求,为上海人口整体素质的提高创造了条件。经济发展主要靠人,而人的素质、创造力、竞争力的提高,无疑给上海经济的发展起到无法估量的作用。

人口自然变动负增长给上海的经济社会发展带来了新的起势,并将为上海国际化大都市的建立创造优化的人口环境。振兴上海、开发浦东的中央决策和人口自然变动负增长的出现是上海经济腾飞的天时;处于长江流域的长江三角洲和濒临太平洋是上海经济腾飞的地利;群情振奋、精英荟萃是上海经济腾飞的人和。21世纪的上海,将以其璀璨的光辉屹立在世界的东方。

参考资料:

(1)郁枚:“迈向21世纪的上海”发展战略研讨会纪要,《上海经济》1994年第4期。

(2)刘惠芬:上海人口发展45年,《人口》1994年第4期。

(3)厉无畏 王贻志:上海经济发展的因素分析与趋势判断,《上海经济》1994年第5期。

(4)祝俊民:我国大城市人口和产业增长的非中心化研究,《人口与经济》1995年第1期。

(5)《上海人口负增长学术研讨会专辑》上海人口情报中心编辑出版,1994年。

(6)陈如凤:上海劳动力素质亟待提高,《人口信息》1995年第3期。

(7)扬剑飞:浦东新区出现多元化办学格局,《浦东开发》1994年第10期。

(8)“以提高市民素质和城市文明程度为目标全面推进上海社会主义精神文明建设”,文汇报1995年3月16日(上海市市长黄菊讲话)。

(作者工作单位:上海人口情报中心)