

立足实际 搞活全局

——河南省淅川县创建100个 少生优育小康村的情况调查

河南省淅川县计生委 尚方剑

河南省淅川县在试点的基础上,1993年7月在全县农村普遍开展了创建少生优育小康村活动,并列入计生宣教工作考核内容。到1994年7月,全县已有20个村已经达到、80个村基本达到标准。

(一)

淅川县少生优育小康村建设的主要做法是:

1、明确标准,制订规划。淅川县计生委立足实际从县情出发,通过调查论证,拟定了少生优育小康村的15项内容:已婚对象均为晚婚并只要一个孩子不再申请生育第二个孩子的,户均社会总产值2500元;学龄子女没有失学或辍学打工经商的;夫妇均具有一门或多门致富技术,人均集体积累200元,没有近亲结婚和残疾儿出生的;独生子女户人均纯收入1500元以上,孩子进入学前班教育达98%以上的;独生子女户人均储蓄1000元,落实养老保险金及独生子女保险资金投入的;人均粮食占有量300公斤,户均发展0.5亩经济林的;计划生育率、落实避孕措施达双百的;文明户占全村总户数95%以上的;独生子女适龄儿童入学率达100%、学校房舍、师资配备较好的;村民中无文盲和半文盲,每100个农民中有2名初级以上科技能手或2名大中专毕业生;每户家长能熟悉计生基础知识和有关政策,每个村有计生宣传指导室,有专职人员、有器械、有药品、专职人员具有接生和妇幼保健技术;每村有宣传室,有教员、制度健全,能经常化开展活动,丰富群众少生优育、学科技奔小康文化生活;村容村貌整洁,无老、旧、危险住房,交通、通讯、用水不出村;新婚夫妇优生少生已经形成村风民俗;基本没有避孕失败导致人流现象的发生。

2、广泛动员,全面发动,淅川县在开展计划生育工作中力戒“就计生抓计生”的单一做法,把广泛发动群众、组织群众贯穿于整个创造少生优育小康村活动中,要求计生系统干部树立只有求发展,而且是持续发展才能解决人口问题的大人口意识。积极地担当起带领群众少生优育奔小康的重任,为群众办出摸得着、看得见的实事好事;通过办班培训、宣传“开路”、舆论“引导”、入户交谈、现场指导等有效方式,使广大群众对少生优育奔小康乐于接受它、参与它。

3、加强领导,严密组织。创建少生优育小康村活动是一项艰巨、复杂、系统的社会工程,任务重,困难多。对此,县计生委一班人切实加强对此项工作的领导,认真组织实施,狠抓落实。一是建立组织网络,从县到乡村,都确定有计生干部、计生协会理事牵头,责任到人,具体组织指导,监督落实,总结经验,考核评比。二是精心指导。在展开活动初期,县计生委组织计生系统力量,逐村对少生优育小康村试点所涉及的各方面家底予以登记、分类造册、建立台帐。然后,抽调干部蹲点农村,帮助理清思路,制定发展规划和措施,并为这些村申请贷款、提供信息、传授技术、无偿服务。三是建立激励机制。依据创建少生优育小康村的规划,逐级签定目标管理责任书,并定期检查验收,对有关单位和个人进行奖惩兑现。

4、总结经验,典型引路。淅川县创建少生优育奔小康活动以来,各乡、村根据总体规划,联系实际总结多种模式。一是晋档升级。量化出少生优育奔小康村的标准和村级少生优育奔小康的档次标准,试点村对照标准,认准档次,在不同的起跑线上开展少生优育奔小康上档升级活动。二是以人口、经济协调运

优生奔小康上档升级活动。二是以人口、经济协调运作的模式,发展股份制支柱企业。三是根据乡、村、组、户四个层次经济基础及人口、资源状况的不同,因地制宜,全方位、多层次地开展创建少生优生奔小康活动。

(二)

浙川县计生委创建少生优生小康村活动虽然时间不长,但已取得明显的效果,并逐步显示出旺盛的生命力。

据调查,这100个全面达标和基本达标的少生优生小康村农民人均收入2700元,人均工农业总产值2830元,村村建全计生服务室和妇幼保健站,新建改建校所362个,新建育龄群众文化室79个,硬化道路216公里,自来水入户普及率达82.7%,独生子女户迁居新房的达87.7%,儿童入学率和进入学前教育率达100%、98.3%;独生子女户发展养鸡、丝毯等庭院经济占91.9%,达标村群众脱盲达100%。

1、增强了少生优生、提高科技素质意识,形成了齐心协力奔小康的局面。通过少生优生奔小康活动,干部群众形成了“优生优教一个好孩子胜十个”、“学好科技进市场,哪行赚钱干哪样”和“干部手拉群众闯市场、小康路上潇洒走一回”的共识,出现了晚要娃子先挣票子和联手互帮奔小康的喜人局面。

2、强化了创业意识,激发了计生干部的积极性。过去,一部分农村基层计生干部面对市场经济新形势下出现的这样那样的新问题,感到难以适应,不图进取,无所作为,得过且过,当一天和尚撞一天钟。眼下,在逐步深化少生优生小康村建设中,县计生委提出了“计生工作服务市场经济”统揽农村工作全局。

3、增强了发展意识,促进了市场经济的发展。开展创建少生优生小康村活动以后,浙川县计生委充分发挥全县16个乡镇计划生育学校阵地作用,组织群众学政策,掌握优生优育、妇幼保健知识,掌握致富技术和市场信息。目前,该县已形成了一大批各类专业生产村和专业户,仅香花乡种植日本栃木鹰椒的种植专业林就有13个,年人均收入5800元的户就有1147个,占该乡农户的42.1%。

(三)

浙川县创建少生优生小康村活动的实践,给人们许多有益的启示。

这项活动,是把计划生育工作纳入持续发展轨道上来,并与经济建设、提高人口素质融为一体的重要手段。过去,农村计划生育大都靠行政干预手段、忙于搞大突击和集中活动,冲淡了经济建设这个中心。现在用少生优生奔小康服务农村工作全局,从而摆正了计生各项工作在奔小康中的位置。确立了各项工作的目标,有效地避免了各项工作在时间和空间上的矛盾和冲突、提高了计划生育工作的职能作用和效能。浙川县的绝大多数农村,经过改革开放十多年的发展,已经实现了温饱有余,在这种情况下,如何利用更高的目标、更令人鼓舞的前景去影响农民、引导农民呢?实践证明,选择农村为少生优生奔小康的工作重点,普遍开展创建少生优生奔小康村活动,是一个正确的、积极的、符合实际的战略选择。

浙川县创建少生优生小康村活动的实践,给人们许多有益的启示。

这项活动,是把计划生育工作纳入持续发展轨道上来,并与经济建设、提高人口素质融为一体的重要手段。过去,农村计划生育大都靠行政干预手段、忙于搞大突击和集中活动,冲淡了经济建设这个中心。现在用少生优生奔小康服务农村工作全局,从而摆正了计生各项工作在奔小康中的位置。确立了各项工作的目标,有效地避免了各项工作在时间和空间上的矛盾和冲突、提高了计划生育工作的职能作用和效能。浙川县的绝大多数农村,经过改革开放十多年的发展,已经实现了温饱有余,在这种情况下,如何利用更高的目标、更令人鼓舞的前景去影响农民、引导农民呢?实践证明,选择农村为少生优生奔小康的工作重点,普遍开展创建少生优生奔小康村活动,是一个正确的、积极的、符合实际的战略选择。

(上接第56页)地位正向民主、平等的方向发展。

但在发展中,我们还要看到城乡男女两性家庭经济地位依然存在差异的现状。两性差异,首先表现在收入水平上,城市女性月平均收入水平为男性的85%,农村为60%。由于传统分工和传统角色而导致今天农村两性差异更大于城市。

其次表现在家庭各项权力的差异上,作为家务劳动主体的妇女仅有较多的收入管理权(只是城市妇女如此,农村还达不到这种程度),但却没有相应较多的消费支配权。

由此看来,提高妇女的家庭经济地位需要经过较长的历史时期,特别是农村,这表明今后无论全社会,还是妇女自身都需付出更大努力缩小男女两性家庭经济地位的差距,尤其是妇女自身的文化水平的提高更为关键。妇女调查资料表明,文化水平是影响妇女经济收入和家庭各项权力、地位的重要因素。

我们相信,随着我国改革开放的深入发展和妇女文化水平的提高,我国妇女特别是农村妇女的家庭经济地位将会不断得到发展。

(作者工作单位:中国社会科学院人口所)