

会议综述

“中国城市人口问题研究——前沿与展望” 全国学术研讨会会议综述

童玉芬, 武玉, 王莹莹, 刘云晨

(首都经济贸易大学 人口经济研究所, 北京 100070)

中图分类号: C92-05 文献标识码: D 文章编号: 1000-4149 (2012) 01-0111-02

据全国第六次人口普查数据显示, 2010年中国的城镇人口比例已经达到49.68%, 预计2011年后中国城镇人口规模就将超过农村人口。随着城镇化的快速发展, 许多新的矛盾和问题日益凸显, 迫切需要学者对城镇人口问题进行深入探讨。为了进一步加深对城市人口问题的认识并加强学术界在这一领域的交流, 首都经济贸易大学人口经济研究所于2011年11月19日在北京举行了“中国城市人口问题研究——前沿与展望”全国学术研讨会。来自北京大学、中国人民大学、中央财经大学、复旦大学、吉林大学、辽宁大学、河北大学、西南财经大学、北京市委党校等多所国内大专院校以及国家发展和改革委员会、中国人口学会、国务院发展研究中心、中国科学院、中国社会科学院、中国人口与发展研究中心、北京市社会科学院、全国妇联妇女研究中心等多家相关科研院所的100余名专家学者出席了会议。

大会由首都经济贸易大学人口经济研究所所长童玉芬教授主持, 首都经济贸易大学副校长丁立宏教授、北京市人口计生委徐捷副主任、中国人口学会常务副会长翟振武教授、中国劳动学会副会长杨宜勇研究员分别向大会致辞。他们均对这次大会召开的时机和重要意义表示了充分的肯定, 并对大会的成功召开寄予了厚望。共有23位学者进行了各专题的大会发言, 首都经济贸易大学黄荣清教授作了大会总结。下面按照不同专题类型将专家学者的主要观点综述如下。

一、城市人口的增长与规模调控

城市人口的增长与规模调控是近年来城市人口研究的重要热点议题。该专题由中国人民大学翟振武教授和中国社会科学院郑真真教授共同主持。来自北京大学的陆杰华教授在“关于首都人口调控的几点思考”发言中, 认为特大城市人口调控应当包含优化城市功能分区、优化人口产业布局和优化人口管理服务体制, 提出要构建以人口服务管理为主的社会管理与公共服务体制来作为人口调控的主线, 并指出人口有序管理体制的内容应当是“政府决定创业, 市场决定岗位, 个人决定去留”。复旦大学的张力教授作了“城市人口规模调控的趋势和逻辑: 基于积分落户制度的分析”的大会发言。他认为一些地方政府采取的积分落户制度作为“阶梯落户”, 虽然对落户的前置条件进行了量化, 具有更好的操作性和可控性, 但这种方式依然延续了计划经济时代“政策+指标”的城市人口调控思路。北京大学穆光宗教授作了“人口增长与‘大城市病’”的大会发言, 他认为“人口过密-交通拥堵-资源紧张”的城市病的形成, 主要是由于城市版图的地理扩张导致了城市人口“出行半径”的拉长, 应建立便捷立体的城市交通体系, 设置错时的上班制度, 进一步缩小城乡、区域和城镇的差距。北京市社会科学院冯晓英研究员在“正视北京人口现状, 促进人口有序管理”的专题发言中, 指出人口有序管理是人口管理由传统单一的“人的管理”转向了“人与经济、社会、资源、环境”的协调发展, 强调了政府与社

收稿日期: 2011-12-22; 修订日期: 2011-12-24

作者简介: 童玉芬 (1961-), 女, 陕西人, 首都经济贸易大学人口经济研究所教授, 博士生导师, 研究方向为人口与可持续发展。

会应当共同努力将人口有序管理落到实处。国务院发展研究中心社会发展部苏杨研究员在“超大城市人口规模需要用行政手段直接调控吗”的专题发言中,指出中国的超大城市不是人满为患而是政策失范,用行政手段调控人口规模是不合理的,正确的方法应该是以业控人、合理布局。

二、城市流动人口问题

本专题由中国人民大学段成荣教授和中国科学院地理研究所封志明研究员共同主持。辽宁大学人口研究所罗元文教授通过1350份农民工调查访问结果分析,发现农民工主要从事非技术性和服务行业工作,绝大多数收入低,且存在社会保障等难题。国家发展和改革委员会社会发展研究所谭永生副研究员在发言中指出,目前我国城镇化存在着不彻底性,提升我国城镇化水平和质量的重点在于要切实实现农民工市民化。河北省社会科学院社会发展研究所车同侠副研究员认为流动人口涌入城市主要是经济要素聚集导致的,强调应注重提高流动人口素质,加强职业培训。井冈山大学仰和芝教授作了“城市中农村女性流动人口的结构弱势情境探讨”的大会发言,认为农村女性流动人口在政治、经济、社会三方面同时处在弱势地位,这种弱势是“正当性弱势”,应纳入体制内来考虑。河北大学王金荃教授在大会发言中,通过模型计算分析了由于人口年龄结构和规模流动改变而导致的流动人口长期居留对城市医疗保障供需平衡的影响。专题会上,学者们还就农民工的社会融合、流动人口的社会保障等相关问题进行了深入的交流与探讨。

三、城市人口老龄化和养老保障

随着家庭结构日益小型化、空巢化,城市老龄化带来的问题日益凸显,城市高龄、女性和空巢老年群体及其养老问题受到与会学者的关注。本专题由北京市人口研究所侯亚非教授和中国社会科学院王广州研究员共同主持。国家发展与改革委员会杨宜勇研究员在“从人口结构的变化看我国城市居家养老服务体系的发展”的发言中,提出要从公共物品和非公共物品、政府和市场定位的分析中来界定居家养老体系的供给和需求,以期形成一种政府资源、社区资源、家庭资源三方互动,生活服务、健康服务、精神服务三位一体的中国特色居家养老服务体系。北京大学社会学系李建新教授在“城市空巢老人生活质量研究”的发言中,指出城市空巢老人在生活自理能力、心理健康及生活满意度等多个方面都与非空巢老人存在差异,其生活质量整体低于非空巢老年人口。全国妇联妇女研究所贾云竹副研究员从老年

人口性别结构以及老年人各种需求的性别特征两个层面分析了我国城市人口老龄化过程中的女性化趋势。国家人口和计划生育委员会科学技术研究所茅倬彦博士在“人口老龄化背景下的城乡居民养老保险预测研究”的主题中,以人口预测和寿险精算为基础,测算了浙江省安吉县的财政支出。北京市人口研究所尹志刚教授在“北京城市高龄老人的社区托老和社会养老的需求调查与对策研究”大会发言中,详细描述了北京城市中高龄老人对社区托老和社会养老的需求,对托老和养老收费的承受力以及对养老照料,特别是日间托老的意见等调查结果。针对以上学者的发言,其他与会学者还就“老龄化到底是福音还是灾难”、“空巢老人自理能力强与独居是否成因果关系”等相关问题进行了激烈的争论与探讨。

四、其他城市人口问题

本专题由中国人口学会解振明教授和西南财经大学杨成钢教授共同主持。中国人口与发展研究中心刘鸿雁研究员在“北京市青少年意外怀孕情况分析”的发言中,提出要从性行为前、中、后和人流后四个关口预防意外怀孕的发生,并提出完善避孕服务政策,促进社区参与同心理辅导相结合,努力发挥青少年作用开展同伴教育等具体政策建议。泰山医学院刘德鑫教授做了“中小城市人口婚姻与家庭稳定因素分析”的大会发言,提出要从法律、教育和社会宣传角度来促进家庭婚姻的稳定与和谐。北京市人口研究所马小红副教授的研究显示,独生子女“一孩生育观”倾向明显,双独家庭“不要孩子相对坚定”。首都经济贸易大学童玉芬教授介绍了当前国内外在城市人口与资源环境领域的最新研究动态和方法。中国人民大学张耀军副教授以土地空间资源角度推算了首都不同区域的城市人口承载力。首都经济贸易大学肖周燕副教授在发言中指出,北京经济规模的增长对二氧化碳排放的影响远远强于人口规模的增长,而人口增长并没有表现出与二氧化碳排放的正相关关系。另外,北京市人口研究所尹德挺副教授总结和归纳了国外发达国家在人口管理方面的成功经验。首都经济贸易大学曾宪新副教授的发言指出,北京市呈现出新兴的高端第三产业向中心聚集,而一般服务业则逐渐由中心向城市外围扩散的趋势。

本次大会充分体现了主题鲜明、焦点突出、学术性强、交流充分的特色。尽管很多问题不可能在一天的会议上均达成共识,但是通过大会加强了学者们对城市人口发展问题的关注,加深了对很多问题的认识,同时增进了学者相互间的了解和友谊,取得了预期的效果。