

# 五华县计生工作出路何在?

广东省计生委 沈 纪

广东省五华县在1986年就被列为全国重点贫困县。经过几年的扶贫开发,全县的经济有了较大增长,但人均收入并不高,温饱问题没有完全解决,计划生育长期落后。该县的人口出生率和政策外生育率,在全省91个以农业人口为主的县(区)中,排列倒数第一。这些情况表明,五华县的人口与计划生育形势极为严峻,已经到了刻不容缓,非抓紧不可的地步。

1.人口过快增长给五华县脱贫致富背上了沉重的包袱。1982年,五华县总人口为861504人,到1990年,全县总人口增至1017460人,增长18.10%,年平均人口增长率为21.02%,大大高于全国平均水平,成为广东省少数几个百万人口的大县之一。人口的过快增长,给五华的扶贫工作带来了沉重的负担,制约着那里的经济和社会发展,也延缓了脱贫致富的步伐。

首先,人口增长过快,拉了经济和教育发展的后腿,长此下去,必将影响劳动力素质的提高。1985年,全县有小学生130761人,到1990年,增加到150650人,由于教育的投资少。全县中学只有11所,当年招收的初中新生只有1.2万人。这意味着将有大批小学生毕业后没有升学的机会。这一局面如果继续下去,对今后全县人口素质的提高是很不利的。

其二,人口增长过快,给土地带来了沉重负担。全县现有人口100多万,耕地面积只有49.2万

亩,人均耕地仅有0.48亩,低于全省人均0.61亩的平均水平。人均粮食占有量也在不断下降。1953年至1975年,五华每年可调出粮食1708万斤,自1976年起,每年要从外地购进数千斤粮食。人均耕地的减少,加剧了农民对土地的争夺。据近几年统计,该县农村的民事纠纷,约60%是由土地问题引起的。群众说:“人能生仔,土地不能生仔”,“人口多了,没有耕地怎么生活?”

其三,城镇待业人员多,农村剩余劳动力多,就业问题一时难以解决。目前,全县城镇待业人员有5200多人,待业率达6.2%,与国家要求2.5%以内的控制指标相差甚远。如果加上农村的剩余劳动力,问题就更突出了。

2.人口失控的主要原因是部分党员干部违纪超生问题没有解决好。五华县计生工作长期落后,原因是多方面的,但最主要的原因是部分党员干部违纪超生。县委领导中有的就没有带好头。据群众反映,县委有一名女常委,第一胎生了个女孩,如今是小学的三好学生,可前几年,她谎称第一个孩子是病残儿,骗取了生育第二个孩子的指标,现在又生了一个男孩。对此,群众议论纷纷,影响十分恶劣。干部不带头执行计划生育政策,是全县人口出生率、多孩率一直居高不下的根本原因。据了解,近几年来,全县仅以“小孩不正常”为由获准生二胎的党政领导和机关干部、职工(包括企事业

孩放环率、二孩结扎率作为二项主要指标)下达到乡镇。各乡镇目前已基本上形成了每季度一次下村放环,每年一次透环,每月一次随访制度,使可靠节育率大大提高,在此基础上,有效地杜绝了计划外二孩和多孩的生育,大月份引产更是大幅度减少,这就既确保了“七五”人口计划的顺利完成,又改善了党群关系,还节约了大量的节育手术经费。“七五”期间该县人均手术经费仅为0.28元。

“八五”期间,余杭县的人口形势仍比较严峻,任务也很艰巨。如何保持荣誉,争做先进,力争再上新的台阶,县委、县政府已下决心要克服自满和麻痹松劲情绪,要一如既往地抓紧抓好计划生

育工作,继续从紧从严控制人口增长,稳定现行的生育政策,继续坚定不移地推行一对夫妇只生育一个孩子的政策。从1991年起,这个县已着手由点到面地开展独生子女父母养老保险工作,以解除人们的后顾之忧,把传统的“养儿防老”转变为“保险防老”,巩固和发展计划生育工作的成果。还准备全面推行“孕前型”管理,进一步提高科学管理水平。与此同时,建立和完善依法管理计划生育工作的新秩序,把计划生育工作真正纳入经常化、制度化、法制化、科学化管理的轨道,为振兴余杭经济,创造一个最优良的人口环境。

单位和乡镇)就有350多人。有的农民说:国家干部都“允许”生二胎,我们生三个怕什么?

不仅如此,县计生部门一些负责人甚至利用手中掌握的二胎审批权,以权谋私。如原县计生委主任在1986年底至1987年上半年期间,就滥发滥批生育证200多张,从中索受贿人民币4290元,港币200元,此人至今仍未受到任何制裁。县计生委某干部,1987年超生二胎,1990年反被提升为县计生委法制组组长。群众不平地说:“让这样的人来依法管理计划生育能管好?”更有甚者,该县计生委竟有人私刻公章,出卖准生证。目前,县委、县政府已改组了县计生委领导班子,司法机关对私刻公章、出卖准生证的违法犯罪分子也已依法制裁。

3.只要认真解决好党员干部的违纪超生问题,做好扶贫与计划生育相结合的工作,五华县的计生工作前途光明。事实证明,计划生育工作是先进还是落后,与党员、干部能否带头实行计划生育关系极大。五华县党员干部违纪超生的问题,已引起了中共广东省委、省政府的高度重视。省委副书记、代省长朱森林在去年8月召开的全省计划生育工作电话会议上,曾一针见血地指出:“五华县计划生育工作长期落后,造成人口严重失控,主要是该县的党员干部违纪超生的问题没有解决好。县委、县政府对处理这个问题也不得力。”他要求五华县委、县政府,按照中央和省委《决定》精神,严肃认真地处理好这一问题,指出应从县委领导班子查起,从县机关大院查起,从机关到基层,从城镇到农村,从领导干部到一般干部,要层层查清违纪超生的情况,并进行严肃处理,否则,群众对党的计划生育政策就不可能真心支持和拥护,五华县也就不可能改变计生工作长期落后的状况。

借此机会,笔者建议五华县委、县政府,在扎扎实实清理党员干部违纪超生问题的同时,还要下大决心把计划生育与扶贫工作紧密结合起来,以从根本上扭转全县计生工作长期落后的局面,保证全县的经济有一个较快的增长,提前实现九十年代的扶贫工作目标。

怎样才能把这两项工作结合起来?笔者认为可从以下几个方面入手:

第一,正确处理好经济发展和人口发展的比例关系,把加强计划生育,控制人口增长纳入本县经济开发与社会发展的总体规划。要把控制人口增长作为脱贫致富的一项重要指标,列为扶贫工作目标管

理的一项重要内容,同部署、同检查、同评比、同奖罚。

第二,把扶贫教育与人口教育紧密结合起来。做到扶贫扶智、治穷治愚。引导农民跳出“越穷越生,越生越穷”的恶性循环圈。只有让广大干部、群众真正懂得了多生、劣育是造成贫困的重要因素,才能促进人的生育观念的根本转变。

第三,把制定脱贫计划,与落实人口计划、落实生育政策和落实节育措施紧密结合起来。对有生育能力而无节育措施的贫困户,要把落实节育措施和补救措施作为扶贫的先决条件。要坚决杜绝一边超生、一边救济、一边扶贫的现象发生,制止“愈生愈扶,愈扶愈生”的不良行为,为扶贫工作创造一个良好的社会环境。

第四,把制定有利于脱贫致富的政策措施与严格控制人口增长,严禁多孩生育的配套措施紧密结合起来。凡自觉实行计划生育的贫困户,在发放扶贫资金、物资、供应生产资料、安排致富技术培训、划分宅基地、解决子女就业和享受社会福利等方面,予以优先照顾和安排;对没有实行计划生育的贫困户,要按《广东省计划生育条例》和当地政策规定,进行认真的思想教育,在其接受行政的、经济的处罚,并落实了长效节育措施之后才能扶持。

第五,在控制人口数量的同时,要努力创造条件,做好优生优育优教工作。就是说,一方面要降低人口增长速度,把过高的人口自然增长率尽快降下来,特别要采取有力措施严禁多孩生育和制止早婚早育,以及非婚生育。要加强对贫困地区的优生优育优教指导和宣传,经常派出医务人员到贫困地区指导群众实行优生优育,严禁近亲结婚,要加强人口与计划生育基础知识教育,办好乡镇婚育学校,用科学知识指导群众的生育行为。

第六,县、乡(镇)两级党委、政府要加强领导,做好协调工作。各级扶贫开发部门都要认真贯彻中共中央、国务院和省委、省政府“关于加强计划生育工作,严格控制人口增长的决定”及其它有关文件,从组织领导上把扶贫工作与计划生育紧密结合起来。

总之,只要把党员干部违纪超生的问题解决好,把计划生育与扶贫开发紧密结合,五华县的计生工作就可以迈出新步伐,走出一条具有中国特色的计划生育与扶贫工作相结合的路。