

鄱阳湖边选点调查四个村的启示

胡火顺

(江西省南昌县 计划生育委员会, 江西 南昌 330200)

摘要:文中依据鄱阳湖边选点调查四个村的情况,阐述了几点启示:一,农村计划生育重点管理对象外出愈来愈多,计划生育工作的重点应当与时俱进作出适当转移,即由集中精力抓常住人口转向既抓常住人口又抓流动人口,而且要以相当大的精力去抓流动人口计划生育;二,搞好计划生育的宣传与服务,有关部门应当相互协调,齐抓共管,综合治理;三,农村计划生育必须强化基层夯实基础,力求做到奉献与回报相吻合。

关键词:计划生育工作重点转移;计划生育综合治理;计划生育奉献与回报

中图分类号: C923 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2002)02-0026-02

今年3月份,我在南昌县境内鄱阳湖边考察了计划生育工作,先后选点调查了新联乡的北星村、塔城乡的湾里村、蒋巷镇的洲头村、麻丘镇的长江村。这4个村基本情况列表如下:

村名	人口数	特 色
北星村	3360人	原属移民聚居建村,近几年越来越多的村民迁居“回流”离村,现在户籍人口为3360人,实际常住人口只有1800人,人户分离现象突出。
湾里村	970人	全村无土地耕种,村民常年累月游荡于鄱阳湖水面,分散从事渔业生产。
洲头村	5200人	去年下半年开始实行“土地返租倒包”以后,村民家庭每人只剩下5至8分水田种植口粮,男女劳动力大部分外出另谋生计。
长江村	3583人	全村有85%以上男女劳动力、80%以上农户连续多年外出,其中大部分集中在武汉市打工经商。

经过与乡村两级党政主要领导、分管领导、计生专干相互交谈,进村入户和上渔船走访育龄夫妇,深入到外出打工经商者聚焦点实地查看,以及分析有关各种资料,我对滨湖地区计划生育的历史进程、现实状况、发展趋势略有一些初步了解。结合自己连续8年在鄱阳湖区域人口大县——南昌县担任计生委副主任工作中所见所闻逐渐积聚的感性材料,再依据农村现阶段计划生育的生育政策、节育政策和超生处罚政策,综合加以理性思考,产生诸多启示。

收稿日期:2001-05-17

作者简介:胡火顺(1952-),男,江西南昌县人,现任南昌县计生委副主任。

启示一：重点对象外出多，工作重点应转移

选点调查的4个村，已婚育龄妇女重点管理对象共计有878人，实际在家里常住的只有192人，占已婚育龄妇女重点管理对象总数的21.87%；常年离家外出的却有686人，占已婚育龄妇女重点管理对象总数的78.13%。为什么会有这么多已婚育龄妇女重点管理对象离家外出？其主要原因：一是由于退田还湖，调整农业生产结构，提高农田机械化耕作水平，以及普遍推广农田除草剂、抛秧等先进科学技术，废除了耘禾、栽禾这两个“弯腰”，大大解放了生产力，许多年轻夫妇离家外出打工经商；二是由于近年来农村滨湖地区兴起“土地返租倒包”，把大量土地从农户家中“返租”，即有尝性的回收到村或乡镇，统一承包出租给科技含量更高的集团与个人经营，年轻夫妇面对着只剩下一点土地种植口粮，甚至完全没有土地的情况变化，既不可能也不甘心在自己的田里给别人打工，被迫选择离家外出另谋生计；三是由于滨湖地区交通不发达，信息不灵通，经济状况差，劳动强度大，生活水平低，促使年轻夫妇主动选择离家外出，前往城市或城郊农村勤劳致富；四是不少年轻夫妇婚前已经外出打工经商，婚后不愿再回到滨湖地区家乡种田。选点调查的4个村当中，长江村外出人口比例最大，全村870户，竟然有近300幢房屋连续多年无人居住，现在有人居住的房屋里，常年在家的基本上都是老人和小孩。北星村有个黄丘自然村，70年代移民建村有28户150多人，近几年来村民“回流”迁居离村，人口骤然锐减，现在全村只剩一户16人的家庭，老大当村委会副主任兼会计，老二杀猪卖肉，老三担任村小组长，老四在村排灌站工作。这个家庭之所以没有“回流”迁居离村，很可能与四兄弟在当地的地位有关。

现阶段在农村滨湖地区，外出人口、尤其是已婚育龄夫妇外出数量越来越大，笔者认为，人口问题与生育管理的重心和开展计划生育工作的重点，必然作出因势利导、切实可行的相应转移，由集中精力抓常住人口计划生育转向既抓常住人口又抓流出口，而且要以相当大的精力，相当大的工作量去抓流出口计划生育。事实上，流出口难管理已成为目前滨湖地区计划生育的突出障碍。其表现在：流出底数难掌握，使用经费难筹集，实施管理难到位，制约惩处难履行，流入城镇不配合等诸多方面。

启示二：搞好宣传与服务，有关部门应协调

计划生育既是功在当代、利及千秋、为民造福的伟大事业，又是政策性强、涉及面广、压力负荷重、推进难度大的艰巨工作。最近颁发的《中华人民共和国人口与计划生育法（草案）》第九条第一款规定：“推行计划生育，应当把宣传教育、技术服务放在首位，通过教育、信息交流和服务，引导公民树立科学、文明、进步的婚育观念。”从本人调查了解的情况可以看出，滨湖地区由于历史的和现实的诸多原因，旧的婚育观念在农民头脑里根深蒂固，其惯性影响短期内不可能消除。有些边远偏僻村庄，外河捕捞渔船，出租、转让、空闲、废弃的房屋，看守鱼塘的棚子，看守瓜果的棚子，看守群鸭的棚子，以及基建工地与砖瓦厂，成了计划生育“遗忘的角落”，成了超生躲生的“窝点”。例如，今年4月份，根据匿名电话举报提供的线索，我与县计生委机关3位干部，赶赴某个砖瓦厂调查，已查实该厂外来打工的一对夫妻，身边带着6个男孩2个女孩，据说在老家公公、婆婆身边还留着2个，生育小孩总数多达10个，家里经济状况相当贫困。其中有一对双胞胎男孩，分别被城市里2户富裕家庭变相收买性领养。这个妇女今年36岁，仍然处于生育旺盛期，没有采取任何避孕节育措施，很可能还会再超生几个。在我们调查之前，这对夫妻连同那些小孩都被砖瓦厂老板撵走了，去向不明。砖瓦厂老板只听说他们老家在鄱阳湖边，口音不像是我们南昌县范围内的人，究竟是哪个县哪个乡镇哪个村的人却不知道。这个令人震惊的突出例子表明，计划生育“死角”不清理管起来，就会生出很多计划外小孩。因此，现阶段搞好计划生育的宣传与服务，继续认真落实生育政策、节育政策和超生处罚政策，对于广大农村，尤其是滨湖地区，只能加强不可削弱。特别是有关部门应当相互协调，紧密配合，尽职尽责，共同努力开创计划生育综合治理的新局面。

启示三：强化基层夯基础，奉献回报应兑现

目前，农村滨湖地区由于集体经济实力不够雄厚，社会保障制度不够健全，村级班子建设不够完善，致使现行生育政策和技术服务政策难以落实到位，“乡截流”、“村梗阻”、“组断层”的现象较为严重。实际上，一男户生二孩没有封住口子，二女户没有及时结扎，有的地方甚至普生二胎。看到这些现象，怎不叫人深感忧虑！怎不觉得压力沉重！如何强化夯实计划生育的基层基础？选点调查4个村的实践证明：（下转第80页）

前半的北京人口则是生聚于城市或城市与郊区小范围内的人口。1949年之后历年北京人口则是各该年份市域不断扩大之后,不同区域上的人口。1958年之后,北京市域范围已扩大到16808km²。

因此,《大英百科全书》提供给读者的北京人口统计资料是不同地域范围,非全部人口成分的人口;这样的一组人口数字不能正确地反映北京历史人口演变的客观过程。

至于清王朝灭亡之后,北京人口增长速度加快的原因,除《大英百科全书》总结归纳的三个因素之外,人口统计范围由城区扩大到郊区,同样是不容忽视的重要因素。

严格地讲,人口是指一定时间在一定地域中生存的各类人口的总和,具有鲜明的时空内容。在户籍制度异常复杂的中国古代,还必须特别注意研究城市或区域人口的户籍类型及其构成。因此,研究中国城市及区域人口的演变,对时间、空间和户籍制度的探讨

缺一不可。严格人口的时代断限,强调人口统计的空间范围和统计区域的前后一致性,提供人口动态过程的客观地域背景与可比性,是探讨城市和区域人口动态过程、演变规律及其空间特征的基础;而明确不同历史时期人口的户籍构成和沿革变化,才有可能提供符合历史实际的人口规模。因此,给不同时期的人口统计资料以户籍组成和地域范围的客观说明,避免因混淆户籍构成和参杂统计区域而导致的错误结论,无疑至关重要。而《大英百科全书》恰恰在这两个方面发生了错误。

为避免上述问题的发生,在探索世界著名古都北京人口演变过程时,必须在考察各时期人口户籍构成的同时,将城区人口与市域人口的演变作为两个序列分别探索。在这方面,《北京历史人口地理》取得了较为成熟的经验和较为可靠的成果,足资参考。

[责任编辑 齐明珠]

(本期执行编辑 田小波 董洪敏 英文审译 齐明珠)

(上接第27页) (1) 配备强有力的村级班子是首要前提。尤其要注重选好人口国策意识强、自身能力素质强、开展工作原则性强的党支部书记;注重选好配齐政治上靠得住、政策上把得稳、业务上拿得下、作风上过得硬的村计划生育专干。(2) 加快发展村级集体经济,不断提高农民家庭富裕程度是重要保障。(3) 搞好计划生育硬件建设,狠抓生育政策、节育政策和超生处罚政策到位是主要关键。(4) 实行计划生育规范管理,认真整理完善报表、账、卡等有关资料是必要条件。

我在选点调查4个村的过程中,还听到基层干部和农民群众反映计划生育的奉献与回报不兑现的问题。例如:计划生育出现了大问题有“一票否决”的制约惩处,作出了突出奉献却没有激励;计划外超生的夫妇要缴纳处罚标准较高的社会抚养费,符合生育政策主动放弃生育的夫妇,却得不到相应标准的奖励基金;就连按人头上交的计划生育统筹费,个别乡镇也从中挪用侵占,没有按规定全部下拨用于计划生育;还有些夫妇外出打工经商,在外地被强制或者自愿落实了避孕节育措施,其手术费用却因流出地与流入地相互推诿而得不到解决。这些奉献与回报不兑现的现象,有待于依据即将出台的《中华人民共和国人口与计划生育法》合理解决,有待于我们今后工作的改革探索妥善解决。

[责任编辑 王树新]