

农村计划生育工作中的寻租行为

顾航宇

中国自实施计划生育政策以来,农村人口增长得到了较好控制,取得了举世瞩目的成就。然而某些计划生育工作曾经搞得较好的农村,近若干年来却出现了计划生育工作力度减弱、人口增长呈现一定程度失控的现象,特别是在某些不发达地区的乡村中多胎率现象增加。这对于我们这样一个拥有12亿多人口的大国来讲是一个值得忧虑的问题。为此,笔者就此问题作了调查。调查发现,个别地区农村人口增长之所以又发生失控现象,除了众所周知的文化、观念、经济等原因外,还有一个非常重要的原因即:腐败对农村计划生育工作领域的渗入和破坏。腐败的渗入直接劣化了部分农村计划生育工作干部的素质,从而导致寻租行为得以在计划生育工作领域中发生。所谓寻租行为,通俗地讲,即手中握有某种行政权力的人利用这种权力大发横财的行为。这种寻租行为带来了当前农村计划生育工作中的一种不良现象,即“抓富放贫”(农民称之为是“抓一极,放一极”)现象。正是这种现象极大地弱化和破坏了农村计划生育工作,导致某些地方人口增长的失控。

笔者在调查中发现,农村中超生多生现象主要发生在这样两极:一级是农村中的极富裕者或农村中的“大款”。这部分人手中有大钱,他们能用手中的金钱为自己多生超生开路。用农民的话来讲:“大款大款,不怕罚款,有钱多生,无人可管。”因此,这部分极富者是有资本(钱)多生,有胆量(罚款罚不垮)超生。正因如此,所以这部分人常常是明目张胆地在家中“放心大胆”地生,不用东躲西藏。另一极是农村中的极贫者。这部分人家中穷得几乎没有值钱的东西,他们也根本不怕罚款。而且,可以随时弃家出走走到外地去生儿育女。用农民的话来说,这部分人也敢于多生(可以逃他乡)、有胆量多生(无钱可

罚,因而不怕罚)者。所以,极贫者常常也是无所顾忌地超生。这两极是当前农村中计划生育工作的难点,农村人口增长的失控主要发生在这两极。而造成这两极失控的一个极重要原因就是近年来蔓延于农村计划生育工作领域中的腐败现象。

腐败之所以会加剧农村中贫富两极人口增长失控,就在于腐败分子在计划生育领域中进行的寻租行为。由于这种寻租行为是以金钱为目的,于是,在农村计划生育工作中就出现了“抓一极,放一极”的现象,即“抓富放贫”现象。抓富,是因为富者有钱,盯住这部分人,便有利可图,有油水可捞;放贫,是因为贫者无钱,无油水可捞,而且管起来也十分麻烦。用他们的话来讲是“吃力不讨好(无钱)”。因而,对贫者的生育行为常常是视而不见、见而不管。对上述两种现象,农民用“抓一极,放一极”来概括。

权钱交易的方式主要有二:一是事前交易,亦称为积极交易或主动交易。具体讲,就是少数搞计划生育工作的乡村干部,事先同欲超生的富裕户私下进行“勾兑”,即让欲超生的富裕者交足“罚金”,然后让其多生。这种现象被群众讥为“用钱买超生多生权”。二是事后交易,亦称强迫交易或消极交易,即明知某人欲多生超生,事前(生育前)不干预,任其怀孕任其生育,等其将孩子生下来后,即上门索要罚金。据一些农民反映,我们的一些计划生育工作者,完全是有意让富裕户多生超生,明明发现其有多生意向,却不去管,甚至有意无意地暗示其多生超生。目的是等其生育之后好罚款。难怪一些群众气愤地讲:少数干部不仅要吃票子(集体积累),还要吃孩子(超生罚款)!他们究竟是抓计划生育还是抓钱?!正是在这种钱权交易中,使农村一些地区的计划生育工作走入歧途。

放一极,即放超生贫者。这种“放一极”本身也

确定正确的控制人口的思路和对策

施中传

湖北是工业大省,也是人口大省。湖北要把经济搞上去,由内陆地区工农业大省转变为经济强省,实现振兴崛起,就必须使人口过快增长的势头降下来,以科学控制人口再生产支撑经济再生产,促进湖北经济与人口、资源、环境的协调发展。

如果说以工农业为主的物质生产是湖北建设经济强省的主体,那么,控制人口和保护环境则是湖北建设经济强省的两翼。

要使控制人口这一翼强劲有力,重要的在于确立正确的思路和对策。

——以建设经济强省为中心,把人口控制纳入我省及各地区国民经济和社会发展规划,促进人口与经济社会、资源、环境协调发展和可持续发展。今年初,根据中央计生环保工作座谈会提出的到本世纪末和21世纪中叶我国计划生育工作分阶段的奋斗目标,省委、省政府确定了我省今后3年和到21世纪中叶人口与计划生育工作的奋斗目标。这个目标包括控制人口数量、提高人口素质、育龄群众享受生殖保健服务以及计划生育工作机制改革四个方面。其中最基本的是控制人口增长和提高人口

素质。据此,分阶段的具体目标是:到2000年,把全省人口总数控制在6075万人以内,努力降低新生儿出生缺陷发生率,部分地区出生婴儿性别比偏高的问题有所好转;育龄夫妇享有初级生殖保健服务,计划生育工作基本实现“三为主”。到2010年,把全省人口总数控制在6535万人以内,进一步提高人口素质,育龄夫妇享有基本的生殖保健服务,计划生育工作基本实现“两个转变”。到2020年,全省人口增长进一步得到有效控制,人口素质明显提高,育龄夫妇享有优质的生殖保健服务,计划生育工作机制更加完备;到21世纪中叶,全省人口总量达到峰值后缓慢下降,人口素质全面提高,人口与经济、社会、资源、环境协调发展,步入良性循环。应该说,上述分阶段目标是与我省“十五”计划和2010年《纲要》同步推进的目标,是与建设经济强省战略同步推进的目标。能否实现这一目标,不仅直接关系到我省建设经济强省目标的实现,而且对下个世纪我省社会经济发展和人口状况也将产生重大影响。把人口与计划生育工作纳入国民经济和社会发展的总体规划,在大力发展经济的同时,严格控制人口增长,使

是腐败的表现。既然将精力放在富裕户身上,放在抓钱上,放在权钱交易上,自然而必然地弱化了对另一极即贫困户生育工作的管理与控制。群众对此极为不满,讽刺他们是“抓富裕户积极,抓贫困户无力”。这在客观上为贫困户多生超生开了绿灯。

计划生育工作中的寻租行为所带来的恶果是众所周知的,这绝不是一般的工作失职,而是一种对国家,对人民的犯罪行为。因此,他们总是要千方百计地掩盖事实真相,为了既能捞钱,又能隐瞒事实欺瞒上级,于是,他们必然搞假统计、写假材料、向上谎报实绩,这样超生多生现象便在上报的材料与统计数

据中变成了圆满完成计划生育任务。再加之,一些地方的上级主管部门官僚主义严重,不调查、不分析,下面怎么报,他就怎么信,于是这些不真实的材料与数据获得认可,层层上报。失真的人口统计使人们盲目乐观,误导决策层对人口控制形势的科学评估。要切实搞好农村计划生育工作,实现农村人口增长的有效控制,就必须在计划生育工作领域中开展长期的、强有力的反腐斗争,消除计划生育工作领域中的腐败现象。

(作者工作单位:四川工业学院人文社科部 四川成都 61144)