

解读综合治理人口问题 ——学习《人口与计划生育法》一得

闫煜东

(内蒙古乌兰察布盟计划生育局, 内蒙 乌盟 012000)

摘要: 对人口问题进行综合治理是中国计划生育工作总结出来的经验。综合治理,重在综合。综合的主要特征是多元化,即问题多元化、目标多元化、利益多元化、手段多元化、主体多元化、责任多元化。落实综合治理人口问题需要坚持“六个必须、六个突破”。

关键词: 人口问题; 综合治理; 计划生育

中图分类号: C923 **文献标识码:** B **文章编号:** 1000-4149(2002)06-0026-02

综合治理人口问题是我国多年计划生育工作丰富经验的科学总结,也是21世纪人口与计划生育工作的核心。《中华人民共和国人口与计划生育法》将其提升到国法的地位,从国家基本法的高度予以确定,为抓紧抓好新世纪人口与计划生育工作,提供了法律保障。

计划生育综合治理,是指适应改革开放和建立社会主义市场经济体制的客观要求,立足于本国国情,充分调动各级党政领导、各有关部门和全社会的积极性,把计划生育与发展经济、保护生态环境、合理开发利用资源、普及文化教育、发展医疗卫生事业、提高妇女地位、完善社会保障等紧密结合起来,统筹规划,综合施治,使之相互促进,共同发展,产生综合的社会效应和经济效应,达到控制人口增长,提高人口素质,改善人口结构,促进人口与经济、社会协调发展和可持续发展的目的。

综合治理,重在综合。综合的主要特性则是多元化。从工作面临的形势、任务和对策看,主要有:

——问题多元化:我们将面临人口总量高峰、劳

动年龄人口高峰、老龄人口高峰、流动与迁移人口高峰“四高”的挑战。同时,存在“四不”问题:低生育水平不稳定、地区之间发展不平衡、总体工作水平还不够高、干部队伍素质不能完全适应新形势、新任务的要求。因而,对社会主义市场经济条件下人口与计划生育工作的长期性、艰巨性、复杂性要有足够的认识。

——目标多元化:人口数量、素质、结构、生殖健康服务、生育文化、工作机制和保障体系。控制人口数量的同时,必须稳妥解决好国民综合素质差、生产力水平较低、劳动力大量剩余、低收入群体扩大、社会保障制度不健全和人口结构不合理等人口和社会问题,实现人口与经济、社会、资源、环境的协调发展。

——利益多元化:兼顾国家、社会、家庭的利益。使国家利益和群众利益相统一,长远利益和眼前利益相统一,根本利益和现实利益相统一。以人的全面发展为中心,满足广大育龄群众日益增长的物质、文化、健康需求,从生产、生活、生育、生殖健康方面,

收稿日期:2002-04-22

作者简介:闫煜东(1963-),男,内蒙古乌兰察布盟人,内蒙古乌兰察布盟计划生育局副局长。

维护公民合法权益,促进家庭幸福、民族繁荣与社会进步。

——手段多元化:调控体系、管理机制和服务体系。综合治理的调控体系包括生育政策、法律法规,还包括宣传教育、新技术新产品的推广应用、咨询服务,也包括行政管理与制约措施。管理机制指的是党政牵头、部门配合、群众参与、齐抓共管的机制。综合治理的服务体系是指以技术服务为重点的计划生育优质服务。

——责任多元化:人口与计划生育工作是一项庞大的系统工程。担负责任的对象范围,不仅包括各级党委、政府,还有各部门、各社会团体、企事业单位、全体公民。执行国策,遵守国法,人人有责,人人平等。法人、组织、国家机关工作人员和公民,都享有法律赋予的各项权利,也承担相应的法律责任和义务。

落实“综合治理人口问题”,要以发展的眼光。创新的思想,改革的方略,务实的作风,坚持六个“必须”,实现六个“突破”:

第一,必须牢固树立“三个意识”(国策意识、人均意识、素质意识),突破将人口再生产与物质资料再生产相割裂的认识误区,将人口问题与发展经济、社会综合决策。坚定不移地执行计划生育基本国策,控制人口增长,稳定低生育水平,提高出生人口素质;坚定不移地坚持发展经济与控制人口两手抓的方针,在发展中解决人口问题;坚定不移地实践“三个代表”重要思想,以人为本,着眼于人的全面发展。努力实现人民群众在生产、生活、生育、生殖健康和教育等方面权益的最大化。

第二,必须明确全社会的责任,突破计生部门孤军奋战的被动局面,有效地聚合社会各方力量,齐抓共管。进一步强化各级党政一把手亲自抓、负总责的目标责任制,重点抓好综合决策、干部管理、经费投入和督促检查;发挥人口与计划生育工作领导机构的组织、协调作用,研究、解决综合治理工作中的重大问题;建立健全综合治理责任制,推动各部门、各企事业单位落实法定代表人责任制,对本单位、本系统计划生育工作做到“门前三包”,并协力营造综合治理人口问题的有利条件,落实相关的责任;发挥计划生育协会、妇联、共青团等非政府组织的作用,组织群众积极参与计划生育;对党政、计生部门和综治单位,分别落实责任,分线评估强化平时考核。

第三,必须采取综合措施解决人口问题,突破就

计划生育抓计划生育的局限,实现工作思路和工作方法“两个转变”。要深入研究人口再生产的规律和人口与经济社会协调发展的规律,找准问题的症结所在,研究对策,对症下药;抓住主要矛盾,加快推动农业产业化、工业化、城镇化进程,发展教育、科学、文化、卫生等事业,制定有利于计划生育的经济社会政策,建立利益导向机制,发展社会保障事业,逐步建立利益导向与社会制约相结合,宣传教育、综合服务、科学管理相统一的机制;解决好现在发展问题的同时,也要考虑保护后代人的利益。

第四,必须加强法制建设,突破重人治轻法治的传统理念,建立健全依法治理人口问题的法律法规体系。要加强宣传教育,提高全社会对依法治理人口与计划生育问题的认识,增强法制意识;要正确认识公民在计划生育中的主人地位,依法维护和保障公民实行计划生育的合法权益,贯彻国家指导与群众自愿相结合的方针,引导群众正确使用避孕节育和生殖健康的知情权、选择权;协调相关部门和社会各方面依法综合治理人口与计划生育问题;依法规范各级政府、计划生育部门和工作人员的行政行为,认真执行国家“七不准”的有关规定;建立完善的执法监督体系,完善政务公开制度,提高依法行政水平。

第五,必须强化计生部门工作,提高干部素质,突破重管理轻服务的简单模式,切实提高人口与计划生育工作的质量和效益。抓住机构改革的时机,调整充实一批高素质人才到计生队伍,尤其要建设一个好的领导班子;加强培训,提高干部理论政策水平和实践创新能力;不断研究新形势下出现的新情况、新问题,积极探索新思路、新方法,提高把握局势的能力;强化宗旨意识、服务意识,围绕群众生产、生活、生育、生殖健康需求,集中人力、财力真心诚意为群众办实事,提高服务能力;增强法制观念,逐步形成依法调节工作关系、利益关系、规范行为的习惯,提高依法行政的能力;当好党和政府的参谋助手,集聚方方面面力量参与计生工作,提高组织协调能力。

第六,必须拓宽视野,创新方法,突破墨守成规、僵化保守的思想禁锢,努力适应改革开放和社会发展的要求。抓改革,对用人机制、管理制度、服务模式进行创新,特别是从根本上改革人事管理办法,激活用人机制,奖优汰劣,鼓励敬业、奉献,调动计生工作者的工作积极性、创造性;抓导向,通过政策、工作和利益的导向,把各级干部的思维和精力都引导到为基层服务,引导到为广大育龄群众服务上,人往基

武陵山区人口发展战略重点的转移

邓必海

(吉首大学政法学院, 湖南吉首 416000)

摘要:武陵山区人口生产与物质资料生产的主要矛盾已由人口数量与经济发 展的矛盾转变为人口素质与经济发 展的矛盾, 因此应当抓住西部大开发的机遇, 采取相应对策, 把人口发展战略的重点, 由控制人口数量转移到提高人口素质上来。

关键词:武陵山区; 人口发展战略; 重点; 转移

中图分类号: C92-05 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2002)06-0028-04

控制人口数量, 提高人口素质, 是我国人口发展战略的基本内容。地处湘鄂渝黔接壤地带的土家族苗族聚居的武陵山区, 如何根据变化了的条件, 抓住西部大开发的机遇, 相应地调整人口发展战略的重点, 这是一个值得认真探讨的重大问题。笔者认为, 在新的世纪里, 武陵山区应当把人口发展战略的重点由控制人口数量转移到提高人口素质上来。

一、主要矛盾新变化——人口发展战略重点转移的基本依据

1. 人口数量同经济发展的矛盾曾经是两种生产的主要矛盾, 人口发展战略的重点应当是控制人口数量

1949年, 武陵山区总人口661.09万人。当时, 农业基本上是维持人类生存的惟一产业, 土地对经济发展的重要性是不言而喻的, 然而土地的平均负荷已远远超过全国的平均水平。每平方公里的人口密度为80人, 每公顷耕地承载人口7.5人, 分别比全国的56人、5.5人高出42.9%和36.4%。如果说全国当时已是“人满为患”, 人口数量与经济发展是两种生产的主要矛盾, 需要控制人口数量的增长, 那么, 武陵山区更甚。可借此后很长时期内并没有这样做, 从而导致了70年代中期为止的人口高速增长, 使本已突出的主要矛盾进一步发展。特别是在1962~1976年期间, 全区人口净增370.85万人, 每年平均

收稿日期: 2002-02-16

作者简介: 邓必海(1944-), 男, 汉族, 湖南龙山人, 吉首大学政法学院副教授, 主要研究少数民族经济和人口问题。

层走, 心往基层想, 钱为基层花, 事在基层办; 抓重点, 夯实基层基础, 创建“合格村”, 提高社区管理和服务水平。创优服务品牌, 推进实施“三大工程”, 提高技术服务水平。建立利益导向机制, 推行“三结合”, 巩固成果, 扩大辐射范围。攻流动人口难题, 落实重点人群的宣传、管理和服务措施。提升管理服务层次, 装备先进的医疗设备, 增强服务功能, 推广应用计

算机技术, 加快办公现代化进程; 抓经常, 精简会议文件, 加大调查研究、督促检查的力度, 坚持经常性工作, 注重解决实际问题。改革考核办法, 简化程序, 解放基层, 走出“以数为本”和“以事为本”的误区, 走以人为本, 为人民服务之路。

[责任编辑 王树新]