

大力提倡和鼓励一对夫妇只生一个孩子

—北京市宣武区独生子女情况的调查

何 宓

北京市宣武区共有五十三万人口。近几年人口出生面临急剧回升的趋势。一九七六年是该区出生人口最少的一年，全区共出生3,065人，人口出生率为6.38‰，自然增长率为0.06‰，基本上达到了生死相抵。但从一九七七年开始，人口出生出现了回升的趋势，到一九七九年，出生人口增加到5,269人，人口出生率为10.26‰，自然增长率为4.44‰。由于一九七九年四月以来，大抓提倡和鼓励一对夫妇只生一个孩子的工作，有部分夫妇取消了一九八〇年生育第二个孩子的计划，但预测一九八〇年出生人口将增加到7,060人，人口出生率为13.86‰，自然增长率为7.81‰。在制定一九八一年人口出生规划时，只有由于第一个子女有非遗传性严重病残等较特殊情况的少数职工制定了生育第二个子女的计划。即令如此，预测一九八一年出生人口将增加到9,529人，人口出生率为18.46‰，自然增长率为12.40‰。预计这种回升趋势将持续到一九八九年。

这种回升趋势是由于五十年代和六十年代初期，注意了发展物质生产，没有控制人口的生产，不但没有抓好计划生育，而且还一度盲目地宣传人越多越好，造成全区出生人口大幅度增长。现在五十年代的孩子已逐渐成长进入婚龄，使该区青年结婚登记对数从一九七六年起成倍增加：一九七六年为2100对，一九七八年为5472对，一九七九年为10737对。结婚的人多了，出生人口自然增多了。

这种人口出生急剧回升的趋势，将在今后若干年内，使全区人民在吃饭、穿衣、住房、交通、教育、卫生、就业等方面带来比现在更大的困难。只有切实把计划生育工作重点转移到一对夫妇只生一个孩子上来，大力提倡和鼓励一对夫妇只生一个孩子，这才是缓和这种回升趋势，较快地把人口增长速度降下来，以适应四个现代化建设需要的唯一途径。一年多来，在中共宣武区委的领导下，通过加强宣传教育，进行物质鼓励和采取经济限制等一系列措施，使积极响应号召，申请独生子女证、决心不再生育第二个孩子的育龄夫妇逐渐增多。截至一九八〇年十一月底，户口在该区的一个孩子育龄妇女 22595 人中，决心只生一个孩子的为 21298 人，独生子女率为94.26%。

为了巩固已取得的成果，继续提高独生子女率，一九八〇年，该区对独生子女职工的情况先后作了二次调查。共调查了二十三个区属财贸、建设、文教等系统和三百五十个中央、市属企、事业单位的20882个一个孩子的育龄男女职工。其中的19207人决心只生一个孩子，已办理了领取独生子女证手续，独生子女率为93.2%。干部和党员发挥了模范带头作用，他们的独生子女率分别为96.61%和93.54%。

首先调查了19207个独生子女的情况。其中男孩占 55.1%，女孩占 44.9%。一至四周岁的孩子较多，为46.17%，四周岁以上的孩子为41.82%，一岁以下的婴儿也达到12.01%。

其次调查了19207个独生子女职工家庭的经济情况。分为三类：生活较好的家庭占13.22%，生活一般的家庭占83.9%，生活较困难的家庭占2.88%。又调查了这部分职工的个人文化程度。也分三类：大学文化程度占6.25%，中学文化程度占88.3%，小学文化程度占5.45%。这两部分数字反映了绝大多数独生子女的家庭都属于一般生活情况，职工本人都是中学文化程度。说明和农村对比，在城市中家庭经济情况和文化程度两个因素对提倡和鼓励只生一个孩子有一定影响。

同时调查了这20882个职工对只生一个子女的思想动态。调查结果，在已领取独生子女证的19207个职工中，思想比较坚决的占74.41%，随大流的占23%，思想有反复的占2.59%。思想比较坚决的职工主要认识到了——一对夫妇只生一个孩子对切实控制人口增长，促进我国四个现代化早日实现，有着十分重要的意义，能够比较正确地把国家利益和个人利益紧密结合起来。因此，毫不运摇地领取了独生子女证，同时也落实到了实际行动上。不少人主动去医院做了结扎手术，不少人取消了一九八〇年生育第二个孩子的计划，不少人已怀孕，去医院做了人工流产。很多职工第一个孩子生下来，立即申请独生子女证。北京市第二机床厂的46名刚生育第一个孩子的职工中共有34人，即占总数73.9%的职工立即写了申请书。一部分职工的独生子女都已在十周岁以上，他们早已下了只生一个孩子的决心。

随大流的这一部分职工，主要由于经过广泛宣传教育，一对夫妇只生一个孩子已初步形成社会舆论，形势逼人，认识上虽然没有完全解决问题，而领取了独生子女证，表示不愿当5%的尾巴（区要求各单位努力把独生子女率提高到95%以上），不甘落后。各单位上半年普遍进行调整工资工作，有的人担心不表态会影响调级。一些人实际抱着观望态度，他们说：“不是说近几年不要安排生育第二个孩子吗？”，“我把儿童保健费存下来，等以后看情况再说”。

思想反复和没有表态的职工，大部分人，即占总数的63.9%的人是受了重男轻女旧思想的影响，盼望再生一个男孩。宣武区服务公司未表态的十六名职工中的十四人都是有一个女孩，宣武区建筑公司未表态的十四名职工中的十三人也都是一个女孩。有的职工公开表示几代人相传都是只留下一根“独苗”（指男孩），爷爷、奶奶、父亲、母亲、叔叔、婶婶辈都盼望再生一个男孩，决心不好下。在这方面，有的老人阻力很大。如：一个洗染店职工的婆婆就不同意儿媳申请独生子女证。她说：“咱们家不缺那么几块钱的儿童保健费。过二年等政策变了你还要为我家生育一个儿子呢。”烂漫胡同一个老太太对其儿媳说：“该生就生，天大的事我顶着”。有一部分职工感觉一个孩子较孤僻，不如两个子女长大了彼此有个照应，“他们是亲骨肉，手心手背，彼此照顾总比外姓强。”，这些反映几千年封建社会形成的重男轻女、传宗接代等旧传统观念仍然束缚着一些人的思想。提倡一对夫妇只生一个孩子，确实是意识形态领域里一场新的思想革命。

另一部分不表态的人是因为孩子太小或孩子病弱，他们对孩子能否健康成长感觉不把握；要等孩子大了，身体健康了再考虑这个问题。一部分人则有后顾之忧。在目前对老年人社会福利制度尚不健全和不完善的情况下，感觉靠一个子女，将来照顾老人力不从心。尽管城市职工普遍享受退休金制度，但老年人的一些生活服务和生病后的护理等还离不开子女的照顾。他们担心将来两个子女侍候四个老人容易顾此失彼。

有一部分职工由于一些实际问题，如夫妇长期分居两地，不能调到一起，住房、孩子入托问题没有解决，而把希望组织帮助解决这些问题作为申请独生子女证的前提。有一些人因

为没有调整工资或其他一些事情对领导不满，堵气不领证。有的夫妇不和也是不领证的一个原因。

这一调查反映了提倡一对夫妇只生一个孩子的工作，虽然只开展一年多的时间，已为广大群众热烈拥护。但是，只生一个子女的思想不够巩固，部分人处在观望状态，个别人则持反对态度。为了使计划生育工作胜利的开展下去，达到预期的效果，急需加强各方面的工作。首先各级领导干部要不断提高认识，在继续抓紧物质生产的同时，真正把计划生育工作当做一项极其重要的战略任务，一年又一年地坚持抓下去，任何时候也不能松懈。要牢牢树立在今后二、三十年内普遍提倡一对夫妇只生一个孩子的坚定信念。各单位的经验证明：领导重视、思想坚定，是计划生育工作取得成功的关键。其次，要把思想教育放在首要地位，使广大群众认识到普遍提倡一对夫妇只生一个孩子的重要意义，这是我国今后二、三十年内不能不采取的坚决措施。如果不这样做，就会给国家经济建设增加许多负担，人民物质文化生活的改善和子孙后代的教养、就业等都会受到很大影响。

大力进行宣传教育还要和物质鼓励以及适当的经济限制结合起来。中共中央关于控制我国人口增长致全体共产党员、共青团员的公开信指出：党和政府已经决定采取一系列具体政策，在入托儿所、入学、就医、招工、招生、城市住房和农村宅基地分配等方面，要照顾独生子女及其家庭。宣武区除了普遍实行独生子女保健费奖励外，还在目前欠债较多的情况下，从一九八〇年开始动员有关部门克服困难，挖掘潜力，设立独生子女副食供应专柜、逐步增设哺乳室、托儿所、幼儿园等，以帮助独生子女家庭解决“入托难”，“买菜难”的困难，收到了较好的效果，有利于提高和巩固独生子女率。

实践证明，适当的经济限制也是必要的。但在这方面，有些地方的作法过了头，出现了一些脱离群众的强迫命令现象，把好事变成了坏事，这是不能允许的，应该坚决纠正。我们希望积极制定国家计划生育法。在这一关系国家根本利益和群众切身利益的大政方针上，做到有法可依、有法可循、违法必究。也可避免由于政出多门，层层加码所造成的强迫命令现象。但是，计划生育法的制定要有一个过程和立法程序。在过渡期间，为了推动计划生育工作，由各地政府制定一些适合当地情况的政策、规定是必要的，允许的，它们具有地方立法的性质。从北京市看，市人民政府制定了一些这样的规定，经过几年的实践证明基本符合形势的要求，为广大群众所拥护。但有人提出这些政策规定只能是“提倡、教育、劝导”，而不应强制。这种看法是值得商榷的。地方政府的规定有一定的强制性，如果政策执行不执行，完全靠一相情愿，能符合国家根本利益和群众切身利益的要求吗？

为了解除群众耽心一个孩子能否健康成长的忧虑，要加强儿童保健工作。在怀孕、出生、婴儿、幼儿等各个阶段，把医疗卫生、妇幼保健、幼儿教育搞好。还要改进老年人社会福利制度，特别安排好孤老户的生活，使老有所养，解决后顾之忧。随着我国物质文化生活和社会福利事业相应改善，这些问题是会得到妥善解决的。

（上接第39页）（3）加强妇幼卫生保健工作，尤其是孕期、产期、哺乳期的卫生及对新生儿的喂养和保健工作，以保证子女少而好，力争做到生一个、活一个、壮一个。

笔者附记：在此次调查工作中得到区计划生育办公室副主任赵捷同志，李德华同志和建外街道计生办贾惠荣、谢秀珍等同志的指导和协助，写作时并参考了上海复旦大学分校政治系的有关低能人员的调查材料，借此一并表示谢意。