

西部地区深化计划生育“三为主” 工作中应把握的几个重点

刘维忠

(甘肃省计划生育委员会 甘肃 兰州 730030)

摘要:近几年西部地区将要实现“三为主”。“三为主”之后计划生育工作如何发展?应该说计划生育村级自治是一条成功的路子。本文就村级自治工作的重点从六个方面进行了论述,同时对计划生育村级自治中如何满足群众的六种权利作了说明,由此希望引起西部广大计划生育工作者对计划生育村级自治工作的重视。

关键词:计划生育;三为主;工作重点

中图分类号: C923 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2001)05-0029-01

近几年西部地区将要基本实现“三为主”。“三为主”之后怎么办?计划生育基础较好的一些东部地区探索了村级自治的路子。应该说计划生育村级自治是计划生育工作基本实现“三为主”之后,村级计划生育工作发展的必然趋势,是变乡镇直接管理育龄群众为村级政权组织和群众自我管理、依法规范群众婚育行为,使育龄群众成为计划生育的主人,实现村级依靠自身工作完成人口与计划生育各项任务的有效途径。要达到这一目标,必须抓好以下几个重点和关键环节。

1. 宣传教育工作中,避孕节育、优生优育、生殖保健的宣传是重点,宣传与管理、服务工作的结合是关键。基本实现“三为主”的地方对计划生育政策的宣传已基本到位,应该把宣传教育的重点放在群众最关心的热点问题上,譬如生殖健康知识、脱贫致富知识等,应把宣传教育贯穿于管理和服务工作中去;譬如给群众送服务证上门时,带一份优生宣传品,给群众发放避孕药具时介绍几种药具使用知识,到群众家里上门随访时介绍几种农业技术知识等。

2. 管理工作中,入户管理和入户服务是重点,制定并落实入户管理办法是关键。入户服务是改善干群关系、摸清情况、减少出生人口漏报、提高节育措施

的落实率和及时率的重要措施。有的地方计划生育管理跟不上,原因就在于乡村专干入户服务不到位。而入户不到位的原因又在于没有一个严格的入户管理办法和监督机制,专干不知道入户干什么,更不能保证自觉地入户。

3. 服务工作中,服务体系建设和能力建设是关键。服务体系是计划生育服务工作的载体,它既包括生产生活方面的服务体系(如成立农业技术服务组织、制定优惠政策和建立保障机制等),又包括避孕节育、优生优育、生殖保健方面的服务体系(如服务网络的建立等),还包括了服务机制和服务制度的建立(如计生、卫生合作机制,计生、农业合作机制,各种服务规范等)。乡镇计划生育服务所是村级自治中服务工作的主要承担者,服务能力建设是服务工作的基础,也是西部地区的薄弱环节。能力建设包括以下几个方面:①建立良好人际关系能力,即以人为本和接近群众的能力。这是优质服务的核心。方法主要是通过服务承诺、通过提高服务质量、改善服务态度、通过考核群众满意率。②咨询能力。包括咨询方法、咨询程序、相关知识等。③技术能力。包括节育技术、生殖保健新技术等。④规范能力。即执行节育技术常规的能力。(下转第16页)

收稿日期:2001-02-20

作者简介:刘维忠(1957-),男,甘肃人,甘肃省计生委副主任。

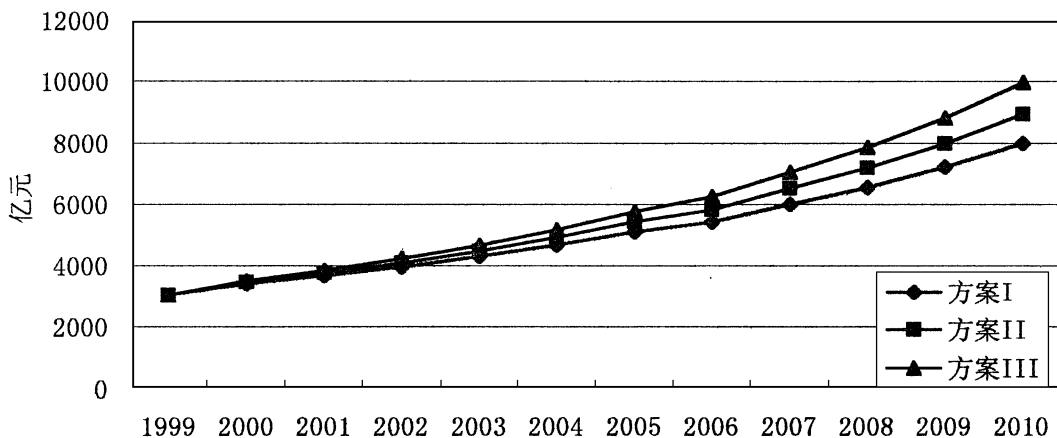


图 4 1999~2010 中国老年人消费需求增长预测

参考文献:

- [1] 李建民等. 持续的挑战: 21 世纪中国人口形势、问题与对策. 北京: 科学出版社, 2000.
- [2] G. J. Stolnitz (ed.), Demographic Causes and Economic Consequences of Population Aging, UN Economic Commission of Europe and UN Population Fund, New York, 1992.
- [3] 杜鹏. 欧盟的老龄问题与老龄政策. 北京: 中国人口出版社, 2000.

[责任编辑 崔凤垣]

(上接第 29 页) 包括规范阵地、设备、标准、程序等。⑤信息获取能力。即与专家和有关组织建立联系的能力。⑥管理能力。包括项目管理、服务机构经营管理、入户随访、服务、宣传的管理。⑦职称获取能力。包括计生组织为技术人员晋升职称创造条件的能力和技术服务人员自身能力。

4 依法管理计划生育工作中, 村级组织与育龄群众签定双向责任合同是重点, 计划生育政务公开是关键。实践证明双向责任合同是保证计划生育目标顺利实现的有效形式。政务公开(初婚、生育、节育措施落实、优惠政策落实等)是群众参与计划生育管理的重要方法。

5 计划生育村级自治的保证措施中, 加大投入是重点, 落实村专干和自管小组长报酬是关键。要做到计划生育工作重心下移, 即工作责任到村、制度落实到村、服务延伸到村、奖罚兑现到村, 必须加大对计划生育工作的投入, 特别是要落实村专干和自管小组长的报酬。

6 村级自治启动过程中, 培训工作是重点, 转变观念是关键。只有通过培训才能使乡村干部了解计划生育村级自治的内容和方法。转变观念是要树

立以人为本的思想, 帮助群众解决实际困难, 融管理于服务之中。

总之, 计划生育村级自治, 重点在“自治”, 关键在调动群众参与计划生育工作的积极性。所谓“自治”就是村级组织能够主动承担起本村计划生育的各项责任。计划生育村级自治, 没有群众参与和民主监督是无法实现的。要调动群众参与计划生育工作的积极性, 必须满足群众的六种权利。一是选举权。让群众自己选举村计生副主任和育龄妇女自管小组长。二是知情权。通过政务公开让群众了解村上的计划生育事务; 通过宣传使群众认识各种避孕方法的优缺点和使用方法等。三是民主决策权。村上计划生育的重大事务, 都应该经过群众讨论。四是民主监督权。通过政务公开使群众在充分知情的基础上, 对计划生育工作进行有效的监督。五是享受生殖保健服务的权利。县乡服务机构应该免费或低偿为群众开展生殖保健服务。六是享受优惠政策的权利。通过落实优惠政策使群众真正体会到实行计划生育的光荣和实惠。

[责任编辑 王树新]