

人力资源开发与就业

全球经济增长视角下的劳动就业趋势研究

刘 瀑

(郑州轻工业学院, 河南 郑州 450002)

摘 要: 本文从经济学角度对劳动就业问题产生的原因进行分析, 发现其具有一定的历史性和阶段性, 并与资本雇佣劳动生产方式紧密相连。进一步综观世界 20 世纪 90 年代以来的劳动就业状况及其发展趋势, 认为尽管在不同的国家和不同的经济发展时期表现的严重程度不尽相同, 但从根本上说, 劳动就业如同资源配置一样受市场经济规律支配, 是市场经济条件下不可规避的现象, 并随着世界经济的快速发展呈现出多样性和复杂性。

关键词: 经济增长; 劳动就业; 市场经济

中图分类号: F241.4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000- 4149 (2008) 04- 0027- 07

Research on Labor Employment Trend under Global Economic Growth

LIU Pu

(Zhengzhou University of Light Industry, Zhengzhou 450002, China)

Abstract: From analyzing causes of labor employment problems from the angle of economics, it is found that there are some historical and staged features in these problems which are closely connected with production mode of capital employing wage-labor. By taking a general view of world's labor employment status and its development trend since 1990's, a result is achieved that fundamentally labor employment, like resource allocation, is governed by law of market economy despite the differences represented in different countries and economic development periods. It is an unavoidable phenomenon under market economy and presents diversity and complexity along with the development of world economy.

Keywords: economic growth; labor employment; market economy

一、全球经济增长中劳动就业问题的经济学分析

人类的经济活动, 从本质上讲, 都是以人的劳动为动力和以人的需要为目的的社会经济活动, 劳动无疑是经济增长的基本动因, 经济增长反过来又给人们创造了劳动, 即就业的空间。19 世纪英国经济学家威廉·配第说: 劳动是财富之父, 土地是财富之母。马克思则进一步强调, 劳动是创造价值的唯一源泉。但是, 人类社会发展到一定程度却发现劳动力资源供给的绝对和相对

收稿日期: 2007- 10- 26
作者简介: 刘瀑 (1977-), 女, 河南洛阳人, 郑州轻工业学院, 博士, 主要研究方向国民经济学。

过剩——在商品和财富并不十分丰富的年代里却总是不能实现充分就业。

从经济学角度讲，劳动就业的实质是劳动者为谋取生活资料而与生产资料的结合。当劳动者不能与生产资料结合，产生劳动力过剩时就出现失业问题。马克思设想，“在一个集体的、以共同占有生产资料为基础的社会里，生产者并不交换自己的产品；耗费在产品生产上的劳动，在这里也不表现为这些产品的价值，不表现为它们所具有的某种物的属性，……，而是直接地作为社会总劳动的构成部分存在着。”^[1] 在这样一个完全排除了商品、货币和价值的生产资料公有制社会里，是不存在劳动者的失业问题的^[2]。可见，在生产力低下、集体劳动、生产资料公有和产品平均分配的原始共产制生产关系中，显然不会出现劳动力过剩的情形；同样，在生产力高度发达、生产资料公有，整个社会按比例分配劳动力资源的共产主义社会中，也将不存在劳动力过剩问题。

在奴隶社会和封建社会形态里，客观上是不可能存在大规模失业现象的。根本的原因在于社会生产尚停留在一个较低层次，使劳动要素相对于土地等资源来说具有相对稀缺性。当人类社会经历资本原始积累过程进入资本主义制度后，资本雇佣劳动关系成为生产方式的主体，使劳动隶属于资本，劳动就业取决于资本的需要，而不是一般生产的需要，在技术进步的条件下，劳动要素相对于资本总量迟早要突破一个临界点，出现劳动力的相对过剩，即相对于资本的过剩^[3]。因为资本的本质是追求利润最大化，在市场配置资源方式下，只要机器的价格低于它所替代的工人的工资，资本家就会不断采用先进的技术、更新机器设备，机器的高效率逐渐代替了人力的低效率，更高效率的机器逐渐代替了更低效率的机器。这种用较少量的劳动就可以推动较多量的机器和原料过程本身，必然引起对劳动力需求的减少，失业便以各种显性或隐性方式表现出来。从此，失业就成为与社会生产活动相伴生的基本经济现象。可见，就业问题是随着资本主义雇佣劳动制度的产生而出现的。

我国正处于社会主义初级阶段，这一阶段的经济有两个背景特征，一是要探索和融入社会主义市场经济体制运行；二是要应对和融入经济全球化。这就决定了中国的经济增长中，市场机制成为资源配置的主要方式：微观经济组织追求经济效益，以利润最大化为目标函数；生产要素（包括劳动力）的价格由市场决定；劳动仍然是个人谋生的主要手段，劳动力与生产资料的结合也主要是通过雇佣劳动制度实现，从而决定了社会主义经济依旧存在着失业的客观必然性。

二、1990年代以来全球经济增长中的劳动就业概况

（一）发达国家经济增长中的劳动就业状况

1. 失业率高于全球平均水平。进入20世纪90年代以来，就业矛盾成为困扰发达国家经济发展的一个重要因素。发达国家失业率在2000年前后表现出不同特征（图1）：2000年前，失业率居高不下，失业情况严重。从1993~1999年发达国家平均失业率约7.7%，几乎高于同期全球失业率两个百分点。在资本主义经济发展史上，发达国家持续多年出现高达两位数的失业率较为少见。在此期间，只有美国经历了一个持续稳定的黄金发展时期，其失业率一路下行，从1992年的7.5%逐年下降到2000年的4.0%的低水平。进入21世纪后，经济开始复苏，失业状况得到一定缓解，到2006年其平均失业率基本和全球平均水平持平。

2. 欧洲发达国家结构性失业严重。把欧洲各国的失业率和同期的经济增长率相比较，可以发现，即使在经济持续增长时期，失业率也是居于高位，经济增长率与失业率负相关的关系较弱，说明欧洲经济增长主要表现在劳动生产率的提高上，而不是就业岗位创造上，总失业中重要的且不断增大的部分属结构性失业，因此即使在经济活动较活跃的时期，也不可能把失业者吸收到劳动力市场上来。主要是由于西欧各国没有像美国一样抓住信息技术革命给产业发展带来的机会，及时加快主导部门从以物质生产向以知识、信息生产为主的转变，从而造成不能给制造业

等传统产业部门的下岗员工提供新的就业机会。

此外，在发达国家，长期没有找到工作的失业者与低技能劳动者在劳动力市场上找到工作的难度加大，并且一些地区还存在着男女就业不平等。可见，虽然发达国家经济发展水平已很高，市场运作机制已较完善，劳动力市场配置也很灵活，但是，仍然摆脱不了失业问题的困扰。

（二）发展中国家经济增长中的劳动就业状况

1. 公开失业状况表现不均衡。与发达国家失业率普遍升高的情形不同，发展中国家的失业状况呈明显的两极分化（图1）。一些地区的失业率稳定地保持在较低水平，低于世界平均失业率，如东亚、南亚以及东南亚和太平洋地区的失业率基本上低于全球失业率，

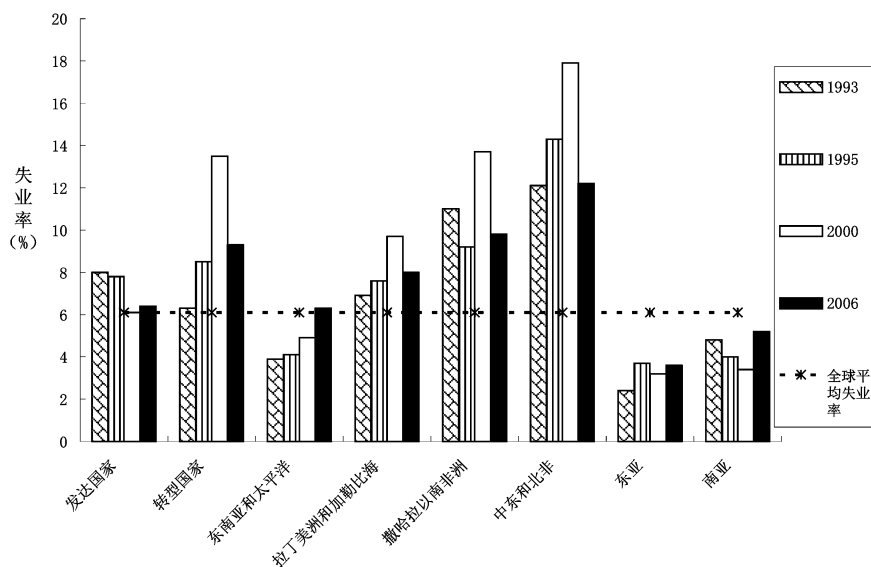


图1 全球失业状况 (1993~2006年)

数据来源：<http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/wrest.htm>。相关数据整理得到

保持全球失业率最低，2006年失业率仅为3.6%；而另有一些地区的失业率很高，就业形势恶化，甚至出现了就业危机，如拉丁美洲和加勒比海、中东和北非、撒哈拉以南非洲地区的失业率明显高于全球失业率，中东和北非是全球失业率最高的地区，其值在2000年达到最高峰17.9%后有所下降，到2006年为12.2%，但仍居全球失业率榜首。造成发展中国家高失业率的基本原因是由于经济发展水平的低下和经济增长速度的缓慢及起伏不定，严重影响了对劳动力的需求，再加上其庞大的人口基数与劳动力快速增长速度，使经济增长创造的就业岗位，远远赶不上劳动人口增加的速度。如撒哈拉以南非洲地区在1996~2006年间，就业率增加了26.7%，但同时，劳动人口也增加了30.1%^①。另外一个重要的原因是^[4]，自20世纪80年代以来，许多发展中国家都开始对内实行改革、对外实行开放的政策，引入市场竞争机制，往往导致低效率的企业破产倒闭。这些做法无疑都是必要的、正确的，但诸如失业保障、劳动力市场完善、再就业培训等配套改革未能到位，导致大量工人被抛向市场，失业人口急剧增加，使一些发展中国家的失业率居高不下。

2. 就业质量亟待提高。发展中国家就业质量与发达国家相差很远，主要体现在以下几个方面：首先，就业者劳动时间较长。尽管东亚地区已经连续5年GDP增长率超过8%，但是，在就业质量方面却没有随着经济增长而有显著改善。就业人员平均的工作时间比其他地区都长，甚至有些国家每周工作超过50个小时，而发达国家一般周工作不超过40小时。其次，贫困就业者所占比例较大。在撒哈拉以南非洲地区，2006年，超过4/5的就业者每天收入低于2美元，不能养家糊口，有1/2的就业者每天收入才1美元；拉丁美洲和加勒比海地区的贫困工作人数虽然比以前有所降低，但2006年仍有将近1/3的就业者每天的收入低于2美元。再者，非农就业者的就业

^① ILO. Global Employment Trends Brief, 2007, 1. <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/wrest.htm>.

方式主要是非正规就业。发展中国家非农就业者仍然集中在低生产率、低工资，尤其是在服务业的非正规岗位上，仅亚洲目前就有 10 亿以上的劳动大军在生产率低的非正规就业岗位上工作，占全部劳工人数的 61.9%。最后，就业者权利缺乏保障。许多发展中国家劳动力市场不完善，还没有建立有效的工人、雇主和政府的三方对话机制，保护劳动者基本权益的劳动法规还不健全，最低社会保障制度没有设立，使就业者的基本权利没有保障，造成许多就业者没有退休金、医疗保险、法定的劳工假期和超时工作且工资低于政府制定的最低工资标准等。

（三）转型国家经济增长中的劳动就业状况

1. 失业率持续在高位徘徊。20 世纪 90 年代，大多数转型国家就业率下降，失业率上升，平均失业率一直高于全世界平均水平，在 2000 年时达到顶峰的 13.5%，竟比全球失业率高 7.4 个百分点。随着转型国家内需的增长，经济开始复苏，失业率有所下降，但仍在 9% 以上（图 1）。尤其是青年人的失业状况最为严重，在许多转型国家，25 岁以下青年劳动力的失业率是全国平均失业率的 2 倍，主要原因是青年人所学到的技能和劳动力市场所需要的技能不匹配，并且许多公司不太愿意提供在职培训。转型国家长期的高失业率引发了移民高潮，许多在经济调整中失业的工人和准备就业的年轻人移民到西方国家寻找就业机会，尤其是位于欧洲东南部的转型国家，如保加利亚。

2. 就业方式和就业结构发生变化。转型国家在计划经济向市场经济转轨过程中，对许多国有企业进行私有化改造，鼓励私有经济发展，在一定程度上造成正规部门就业率的下降和非正规部门的就业率上升。如在罗马尼亚，1990~1999 年有着工资和奖金的正规就业者的比例从 75.1% 下降到 57.8%。同时，许多企业为增加竞争力，把以前由企业自主运营的研发、运输、餐饮、培训等副业都剥离出来，促使服务业迅速发展，吸纳了许多劳动力。服务业创造的新就业岗位范围广泛，既有需要较强专业性和给予高报酬的工作，如金融领域关于商业服务和个人账户管理等，也有在稳定性、安全性、报酬和工作条件等方面较差的工作，如物流、家政服务。服务业成为经济中最重要的就业部门，在许多国家其就业比重超过了 50%，吸纳了大量国有企业排放的冗员。

3. 劳动就业具有较高的生产率。尽管经济转型国家在增加就业数量方面表现得不尽如人意，但却是继东亚之后，全世界劳动生产率最高的地区，以平均每年 3.2% 的速度增长。只是这种较高的劳动生产率并没有带来更多的就业机会，而是主要转化为工人工资的增加，更有一些转型国家，如爱沙尼亚、哈萨克斯坦、乌克兰和亚美尼亚等国的经济增长率、劳动生产率以及工资都有不同程度的增长，而就业人数却是负增长。

三、全球经济增长中劳动就业的发展趋势

（一）全球经济持续增长中的低就业趋势

我们曾一直认为，经济增长是解决劳动就业问题最直接、最有效的途径。人类经济发展历史也证明，在工业化过程中，有大量的农村剩余劳动力转移到城市，从农业转移到工业。但是，这种情况正在发生变化，经济增长与高失业并存，高速的经济增长不仅没有带来大量就业岗位的增加，却使职业变得更加不稳定，失业持续时间越来越长。

从 2000 年到 2006 年，全球年均经济增长率约为 6.26%，而失业人口却从 2000 年的 1.77 亿增加到 2006 年的 1.95 亿，约增加 10%，平均失业率为 6.26%^①。可见，全球经济的持续增长并没有大幅度的降低全球失业率，失业人数一直呈上升态势。许多国家的经济增长主要表现为生产率的提高，而不是提供更多的就业，即使是经济增长所创造的有限就业岗位，也远远不能满足日

^① ILO. Global Employment Trends Brief, 2007, 1. <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/wrest.htm>.

益增长的劳动力人口的需求。这种低就业的经济增长引起国际社会的关注，在 2007 年全球就业报告中，国际劳工局局长索马维亚就指出，如何将生产力转化成就业岗位、如何创造更多的收入适当的就业机会、减少贫困就业者的数量是国际社会十分关注的问题。因此，有必要对现有的经济发展战略进行改革，制定新的相关政策以促进就业。

（二）全球劳动力市场一体化趋势加强

进入 20 世纪 80 年代，随着全球市场范围、市场规模和生产力前所未有的增长，国际分工的日益深化，全球化进程势如破竹，跨国公司作为经济全球化的主要载体和推动者，以全球化的方式来创造和转移更多的就业岗位，使劳动力市场更趋一体化。

经济全球化推动全球性生产和就业机会的全球配置。首先，信息技术和通讯技术的发展，使劳动力资源能够得到更加充分和灵活的使用。就业机会不再受地理位置局限，人们可以通过互联网实现远程就业。其次，生产的全球化不再局限于制造领域，同样扩展到服务领域，表明所有的生产过程都将实现全球化。再者，发展中国家劳动力成本的优势与不断提高的教育水平和技能，将吸引更多跨国公司的投资。更重要的是，资本的逐利性将不断推动着跨国公司将生产基地向薪资低、税收优惠的地区转移，通过生产的全球化来降低生产成本；同时，也不断推动着全球产业的大整合，使每个国家都成为国际产业网络中的某个环节，所有的经济体都会从全球生产中获得益处。它可以为发展中国家创造更多的就业机会，提高工资水平和就业环境，而发展中国家的高收入不仅使本国经济受惠，还将满足其他经济体的服务和物质产品的需求，比如对发达国家高技术含量产品的需求，使全球经济受益。

劳动力市场一体化不仅表现在随着产业转移带来的就业机会的全球配置，还表现在劳动力的跨国流动。随着世界经济的一体化，移民在劳动队伍中所占比例越来越大。在过去 20 年里，一些欧洲大国（德国、意大利和英国）和美国，入境移民显著增加，入境移民占美国劳动力的比例目前接近 15%，相当于进口占 GDP 的比例^[5]。移民总体来说有利于移入国的经济发展，但是对移出国的影响就比较复杂。一方面，移民的汇款和带回来的知识，以及减弱国内就业压力是积极的；另一方面，高知识、高技能的年轻劳动者的流出削弱了国家的发展实力。

此外，劳动力市场一体化使一国劳动就业状况不仅受本国经济的影响，而且在很大程度上还受到其他国家，乃至整个世界经济的影响。如发生在东南亚的金融危机不仅使该地区大部分国家的失业水平不同程度地提高，甚至连美国和欧盟国家的就业都受到了影响。

总之，全球自由贸易发展和产业整合，不仅使经济资源得到更有效的配置，加快全球经济增长，也使全球劳动力市场规模不断扩大。1985 年，参与全球经济市场的南北美洲、西欧、日本、东亚四小龙以及亚洲和非洲部分国家的总人口约为 25 亿；但是到 2000 年，除了古巴和朝鲜之外，世界 60 亿人口几乎全部被融入全球资本生产市场，这反映了全球化进程的強大整合推动作用，是全球经济的一个伟大成就^[6]。但由此带来的就业岗位的国际化竞争也更加激烈，就业机会成为各国在制订贸易政策时不得不考虑的重要因素，近年来，逐渐增加的国际贸易摩擦，也从一个侧面反映出在全球化浪潮中，全球经济竞争主要是就业岗位的竞争。这就呼唤制订一个“更加透明、清晰和公正”的国际性框架来规范全球性的劳动就业市场，以保证全球化利益在世界范围内的公平分配。

（三）高技能工人的就业比重逐渐提高

随着科技进步的加速和经济现代化水平的不断提高，有技能劳动者的比例迅速提高，逐步成为社会劳动的主体，并且技能水平越高，就业报酬和就业环境就越好。无技能和低技能劳动者的就业状况不容乐观，就业机会越来越少，与高技能者的劳动报酬差距也不断扩大，就业职业结构转向高技能岗位。国际货币基金组织根据一个部门技能工人占该部门劳动力总数的比重，将

《国际标准行业分类》(第三修订版)的18个部门分为技能部门和无技能部门两大类^①。在1980~2000年间,先进经济体国家^②的劳动力在有技能部门的比重迅速上升,约增长45%,无技能部门的比重上升缓慢,约增加8%。这两个部门的劳动力收入占先进经济体国家GDP的比重也有不同的变化,其中,有技能部门的比例是稳中略有上升,大约比1980年增长了5个百分点;而无技能部门的比例下降幅度较大,与1980年相比,下降接近10个百分点。在有技能部门内部,拥有技能程度不同的劳动者的就业量有截然不同的发展趋势,高技能部门就业数量急剧上升,比20年前上升了50%,而低技能部门的就业数量急速下降,比1980年减少了约15%,表明经济发展对高技能人才的需求越来越大。在劳动力收入份额方面,两部门变化方向依然不同,但变化幅度比较小,高技能部门所占比例是略有上升,低技能部门是略有下降,在1995年之后,两者的差距扩大之势比较明显,高技能人才拥有较高的收入^[7]。可见,随着生产力水平的发展和科学技术的进步,在劳动力市场上,具有高学历和有着丰富经验的技术人员更容易获得报酬好的工作机会,而无技术或非熟练工人仅能依靠其体力获得微薄的收入,并且面对的就业机会也越来越小。

(四) 产业结构转换迅速,服务业就业比重加大

无论是发达国家还是发展中国家,就业向服务业部门的转移是战后经济发展的一个“典型事实”,到2006年,全世界在服务业的就业人数首次超过农业领域,达到42.1%,使服务业成为对净就业创造贡献最大的部门。这主要是由于全球各国经济发展水平的提高,扩大了对贸易、运输、通信和社会服务等方面的需求,促使很多服务活动,从农业以及在更大程度上从它们以前所属的工业部门中分离出来,变成了独立的经济活动;而国际市场的一体化、专业化和规模化程度加深,也促使服务业部门澎湃的发展。

在劳动就业结构的调整过程中,不同经济发展水平的国家所表现出的特征不尽相同。发达国家的服务业已成为就业活动的绝对主体^[8],并且逐渐向着有较高生产率的现代商业服务业部门集中,包括广告、软件和计算机等信息密集服务,以及会计、建筑设计、工程策划、法律、管理咨询等知识性服务。广大发展中国家服务部门就业的增长,一方面是经济变得日益发达,劳动力被吸引到高生产率的服务部门。如印度的服务部门是经济增长中最有活力的部门,在1999~2004年间,印度软件业增长了大约50%,创造的就业岗位从1999年的50万个增加到2004年的70万个^[9]。另一方面是其余部门(第一、二产业)生产率增长不足,不能吸纳更多的劳动者,而服务业部门由于具有从事小规模生产和低资本密集型工作的可能性,吸纳隐性失业人口的能力要大得多,低技能的劳动者大部分被城市小商业和家政服务业等非正规部门所吸纳。如巴西、墨西哥和印度尼西亚等国家,伴随着服务部门就业的增长,劳动生产率却是负增长,表明劳动力的流动不是被服务业部门中高生产率增长所拉动,而是被农业和工业就业机会不足所推动,流向了低生产率的服务部门。全球服务部门就业的扩大,尤其是在经济发展水平较低的国家,既可能表明的是经济向更高生产率水平的一种成功过渡,也可能反映的是大量隐性失业人口进入了低生产率的服务部门。但是,随着全球经济的发展,各国生产力水平的提高和信息通讯技术的广泛应用,服务业部门会进一步扩张,并对整个经济的生产率提高和就业增长产生积极的影响,发达国家现代服务业的发展已经充分的证明了这一点。

四、结论与启示

综观世界20世纪90年代以来的劳动就业状况及其发展趋势发现,劳动就业是一个具有世界

① 如果一个人至少接受过高中教育,则将其视为是有技能的。有关每一部门技能劳动力平均比重的数据(1994~1998年16个OECD国家)来自Jean和Nicoletti(2000年)。详见参考文献[7],第156~162页。

② 按技能水平分析时,先进经济体包括奥地利、比利时、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、意大利、日本、挪威、葡萄牙、瑞典、英国和美国。

性的普遍难题,在不同国家和不同经济发展时期表现的严重程度不尽相同,但从本质上说,劳动就业如同资源配置一样受市场经济规律支配,是市场经济条件下不可避免的现象,并随着世界的快速发展呈现出多样性和复杂性。它不仅表现在经济和社会发展需要创造更多的就业岗位,更表现在需要创造更多有利于提高劳动者素质、改善劳动者工作环境的就业岗位,促使就业不仅仅是劳动者谋生的手段,更是实现个人全面发展的途径,从而有效推动世界经济持续健康发展。这对具有丰富劳动力资源的中国,如何更好地处理劳动就业问题给出了有益的启示:1. 经济增长不是实现就业发展的唯一条件,但却是必不可少的条件,要吸取西欧国家1990年代高失业率的教训,抓住世界经济发展趋势,及时进行产业调整和经济转型;2. 注重劳动者素质的培育,特别是对农村劳动力的职能培训,提高其劳动技能,满足经济发展对高技能人才的需求,顺利实现就业;3. 创造良好的就业环境,主要体现在有关劳动就业法律法规和社会保障网络的健全与完善,充分保护就业者的合法权益,2007年8月《就业促进法》的通过已表现我国在创造公平就业环境所做出的努力,但欲落到实处,尚需做出积极努力。

参考文献:

- [1] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作局. 马克思. 恩格斯选集(第3卷). 北京: 人民出版社, 1972. 10.
- [2] 陈少晖. 马克思社会主义劳动就业思想述论[J]. 当代经济研究, 1999, (2).
- [3] 罗润东. 中国劳动力就业——从转轨经济到知识经济[M]. 北京: 科学出版社, 2002.
- [4] 傅道忠. 发展中国家促进就业的做法及其借鉴[J]. 西安财经学院学报, 2003, (4).
- [5] 国际货币基金组织. 世界经济展望(2007)[R]. 北京: 中国金融出版社, 2007.
- [6] 王传荣, 钱乃余. 全球化进程中世界就业若干特征分析[J]. 市场与人口分析, 2007, (1).
- [7] 同[5].
- [8] 曾湘泉. 世界就业趋势及各国就业政策[J]. 求是, 2003, (18).
- [9] 国际劳工局. 世界就业报告(2004~2005年)[R]. 北京: 中国劳动社会保障出版社, 2006. 77.

[责任编辑 崔凤垣]

(上接第73页)

特点分类施保的农村社会养老保障体系;二是化解政府农村社会养老保障责任缺位难题,建立扶持农业、农村和农民的公共财政框架,扩大了财政的公共性;三是梳理制度分割障碍,建立城乡社会养老保障制度流转通道,将农村居民带向一个安全的环境。(2) 改革是机制更新,决定着农村社会养老保障运作方式,按照农民工、被征地农民、纯农民等不同目标人群的保障需求,充分利用行政推力,借助于市场机制,以不损害国民福利为条件,分层分类分步推进农村社会养老保障制度供给,通过资源合理配置提供长效保障,扩大了保障面,按照三项制度对三类人员保障的覆盖率,已由“九五”期末不足30%提升到85%以上。(3) 管理是机制运作,决定着农村社会养老保障发展基础。在社保目标设定、制度安排、基金征缴、财政转移支付等过程中本身就是农村社会养老保障管理创新,同时又是与城乡职工社会

保障制度衔接的有益探索,为建立城乡一体化的社会保障体系找到了科学依据,它所产生的社会功效不仅限于社会保障层面,将农村社会结构变化中的特殊矛盾通过系列保障、管理服务、制度安排得以妥善解决,而且为今后社会发展中可能遇到的公共问题,如何以强化公共管理来兴利除弊、促进城乡社会和谐开辟了成功的范例,它的践行必将产生更为广泛的辐射效应。

参考文献:

- [1] 王平, 张世文. 社会风险与社会保障的目标定位[J]. 长春工业大学学报(社会科学版), 2005, (4).
- [2] 孙光德, 董克用. 社会保障概论[H]. 北京: 中国人民大学出版社, 2000.
- [3] 董最. 农业产业化不能让农民失去土地[N]. 金陵晚报, 2003-02-14.
- [4] 同[2].

[责任编辑 王树新]