

西海固地区人口问题与可持续发展

马国霞¹, 李志刚¹, 田玉军²

(1. 西北师范大学 软科学中心; 2. 西北师范大学 地理与环境科学学院, 兰州 730070)

摘要: 本文从“人口问题其本质是个发展问题, 是可持续发展内容之一”的观点出发, 分析了西海固地区主要的人口问题以及人口问题对区域可持续发展的影响, 并在更宽泛的层面上提出解决西海固地区人口问题的主要举措。

关键词: 人口问题; 可持续发展; 贫困人口

中图分类号: C92-05 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2002)04-0068-05

The Population Problems and Sustainable Development in Xiji-Haiyuan-Guyuan Area

MA Guo-xiao, LI Zhi-gang, TIAN Yu-jun

(1. Soft Science Center, Northwest University, Lanzhou, 730070;

2. College of Geography and Environmental Science, Northwest Normal University, Lanzhou, 730070)

Abstract: From the perspective that the population problem in essence is a development problem which is the key of sustainable development, this paper analyzes the main population problems and their effects on region sustainable development in Xi' area. Furthermore, at a wider dimension, the paper proposes the main measures of solving the population problems in Xi' area.

Keywords: population problem; sustainable development; population in poverty

1994年在开罗召开的世界人口问题与发展大会上, 各国就“人口问题其本质是个发展问题”达成共识, 并在所制定的未来二十年《行动纲领》中提出“不能孤立地看待人口问题, 而应该在更宽泛的层面上把人口问题视为可持续发展的内容之一, 人口是发展的一个内在组成部分”。西海固地区位于宁夏南部山区, 包括固原、海原、西吉、泾源、隆德、彭阳以及同心、盐池8个县, 总面积达 3.05×10^5 平方公里。1998年年末总人口达 2.39×10^6 人, 占宁夏总人口的44%, 其中回族人口约为 1.19×10^6 人^[1], 占西海固地区总人口的49.8%, 是我国回族集居最集中的地区。该区生态环境恶劣、自然资源短缺、经济文化落后、人口问题突出, 是全国著名的老、少、边、穷地区。因此, 系统、综合地考虑人口问题, 把人口问题视为可持续发展的主要内容之一, 是解决这一地区人口问题和区域发展的关键。

一、西海固地区现存的主要人口问题

收稿日期: 2001-08-13

作者简介: 马国霞(1978-), 女, 回族, 宁夏同心县人, 西北师范大学地理与环境科学学院硕士。

1. 贫困人口比重高

西海固地区是全国主要贫困地区之一。在 1994 年《国家八七扶贫攻坚计划》颁布实施中,以我国农村人均纯收入 300 元人民币作为贫困线计算,宁夏回族自治区确定 98 个贫困乡,597 个贫困村,贫困人口 139.8 万人,其中,西海固地区有贫困乡 84 个,占自治区贫困乡的 85.7%,贫困村 498 个,占全区贫困村 82%,贫困人口 114.5 万人,占其总贫困人口的 81%。经国家大力扶持,反贫困取得一定的成绩,但到 1998 年底仍有 28 万人生活在温饱线(人均收入低于 630 元人民币)以下^①。本区贫困人口的贫困类型以“生存型”为主,脱贫难度大,人们靠天吃饭,一遇自然灾害,一部分人饱而复饥,温而复寒,返贫率高。

这一地区的贫困是全面的。首先,体现为物质贫困(经济贫困)。该区经济落后,自然资源贫乏,水资源和森林资源尤为短缺,年降水量 250~500mm,且 60%~70%左右为暴雨,人畜饮水困难;林地覆盖率仅 3.54%,而垦殖率却高达 31.80%^[2]。人均耕地虽为 3.9 亩,但水土流失严重(水土流失面积约 2.58 万 km²,占区域土地总面积 84.6%),有机质含量少、亩产低。本区经济以自给自足的自然经济为主,产业结构为“一、三、二”型,如表 1 所示,各种经济指标均低于宁夏平均水平,财政赤字严重。人均社会销售零售额低,消费结构层次低,人们生活质量差,食品消费占 68%,衣着占 6.2%,教育占 5.5%,医疗占 4.6%,居住占 10.4%,家庭设施占 4.1%^[3]。

其次,社会文化贫困。西海固地区位于宁夏南部山区,远离宁夏政治、经济、文化中心,封闭的地理环境与落后的经济使这里的人们长期束缚于单一的自然经济,思想观念落后,市场竞争意识淡薄、人口文化素质低下。第四次人口普查数据显示,西海固地区 15 岁以上的文盲、半文盲率高达 51.76%,女性更高达到 69.75%,高于全国平均水平。适龄儿童入学率低,辍学率高,中小学辍学率高达 60%以上。高素质人才奇缺,西海固地区每万人中普通高等学校学生在校者为 4.16 人,中等专业学校在校学生为 13.05 人,普通中学在校学生为 420.59 人^[4]。落后保守的小生产意识和因循守旧的落后观念严重制约地区社会文化和经济的发展。

表 1 各县国民经济的主要指标

市县名称	三大产业比	人均财政 收入(元)	人均财政支 出(元)	人均粮食 (千克)	人均 GDP (元)	人均社会 销售零售 额(元)
盐池县	1:2.9:1.1	148.7	405.5	343.1	3902	551.6
同心县	1:0.3:0.7	42.7	227.3	412.0	1106	335.9
固原县	1:0.5:0.9	49.1	210.9	308.8	1282	1042.7
海原县	1:0.4:0.6	19.4	225.0	388.3	960	227.1
西吉县	1:0.7:0.8	24.0	226.8	322.7	954	228.7
隆德县	1:1.2:0.9	73.9	348.2	363.5	1401	601.1
泾源县	1:0.5:0.6	50.8	321.5	38.4	958	426.4
彭阳县	1.0.2:0.5	29.0	248.8	419.9	1145	288.4
宁夏回族自治区	1:2.0:1.8	333.2	847.0	552.9	4270	1448.6

资料来源:宁夏统计年鉴(1999年)

2. 出生率高,人口增长速度快

^① 数据来源:固原地区扶贫开发调查报告。

由于受宗教和传统思想的影响,西海固地区的人口出生率一直居高不下,是全国生育率较高的地区之一。从表2中可以看出西海固地区的人口处于“高出生率、低死亡率、高增长率”阶段。目前,西海固地区一个家庭生三胎及三胎以上的比重占43%,四胎及四胎以上的比重占22%^[5]。回族妇女终生生育率高达6.54个^[6],远高于全国平均水平。长期的高出生率和低计划生育率使本区人口增长速度较快,1953年第一次人口普查时,西海固地区总人口为70.2万人,人口密度为23人/平方公里,1998年末有人口239万人,人口密度为79人/平方公里,总人口增加了3.40倍。人们“越生越穷,越穷越生”,陷入贫穷—愚昧—高人口增长率—一贫穷的恶性循环。

3. 适龄人口比重高,农村剩余劳动力多

西海固地区人口年龄构成以“年轻型”为主,该区适龄人口(15~64岁)的比重为54.23%,少年儿童(1~14岁)比重为41.34%,老年人口(60岁以上)仅占4.43%(第四次人口普查资料)。劳动适龄人口比重过高,经济落后,城镇规模小,无法满足就业要求,大量的劳动人口滞留在农村,造成第一产业的从业人员占三大产业从业人员总数的75%以上,农村存在大量的剩余劳动力。据宁夏统计局农调队预算,1994年西海固地区种植业仅需48.7万人,而当年实际滞留在种植业的劳动力达71.9万人,绝对剩余23.3万人,绝对剩余人口占农村总劳动力的30%。

表2 各市县人口自然变动情况

市县名称	年平均人口(人)	自然变动人数(人)			自然变动率(%)			计划生育率(%)
		出生	死亡	自然增长	出生率	死亡率	增长率	
盐池县	151958	2750	738	2012	18.10	4.86	13.24	86.90
同心县	340994	7297	1712	5585	21.40	5.02	16.38	70.00
固原县	511726	10398	2405	7993	20.32	4.70	15.62	79.91
海原县	364977	8442	1847	6595	23.13	5.06	18.07	63.00
西吉县	443470	10617	2062	8555	23.94	4.65	19.29	56.00
隆德县	211937	3984	1049	2935	18.80	4.95	13.85	74.00
泾源县	108984	2477	635	1842	22.73	5.83	16.90	65.00
彭阳县	245234	4664	1429	3235	19.02	5.83	13.19	72.83

资料来源:宁夏统计年鉴(1999年)

二、西海固地区人口问题对可持续发展的影响

1. 人们掠夺性的行为加速了生态环境的恶化

西海固地处黄土高原向风沙区,季风区向非季风区,半干旱区向干旱区的过渡地带,生态环境先天脆弱。由于人类过度开发利用,加剧了这种脆弱性,致使生态环境日益恶化。历史时期,特别是清朝大力发展农业时期,粗放、掠夺式的生产方式导致大量草原退化和土地沙化。解放后,人口的快速增长使现有人口密度超出干旱、半干旱地区的环境人口承载力(7~20人/平方公里)的4~10倍,而且该区山高坡陡,大部分人居住在低山河谷地带,人口分布不均,区域性超载现象严重。地区经济落后,贫困人口比重高,为解决温饱问题大量的坡地被开垦(>25℃),挖甘草、拾发菜现象普遍,使得地区水土流失、沙漠化、草场退化等环境问题进一步恶化。据1983年普查,同心、盐池两县每挖60斤甘草,可毁坏一亩草场,因拾发菜、挖甘草,使该

区土地沙化面积比解放初期增长了三到四倍^[7]。生态环境的先天脆弱性和超负荷的人口对这一地区生态环境构成双重压力,造成本区每个县的生态环境恶化指数均超过 0.5,而且彭阳、固原、泾源、西吉、同心等五个县生态平衡系数为负数^[8]。

2. 人口与经济发展不协调制约地区经济发展

该区人口与地区经济发展不协调。首先体现为人口素质低下、观念落后影响了产业结构的调整和生产力的发展。文盲、半文盲比重过大,劳动者难以适应层次较高的复杂劳动从而成为剩余劳动力(1996年约有剩余劳动力 $4.5 \times 10^5 - 8.6 \times 10^5$ 人^[9])。科技人员缺乏,这给以高新技术为特征的现代农业的实施和产业结构调整带来很大困难。其次,滞后的经济不能满足人口对粮食、就业和脱贫的需求,致使人口问题更趋恶化。该区每年增加的粮食不够新增人口消费,人均占有粮食少,1998年人均粮食是1952年的1.07倍,而人口却是1952年的3.6倍,经济发展赶不上人口增长。城镇发展水平低,二、三产业落后,无法实现剩余劳动力的结构型转移,使得大量劳动力滞留在农村,制约农业生产效率的提高和地区经济的发展。

3. 人们传统守旧的观念制约社会的稳定发展

西海固地区经济落后,地理环境封闭,传统观念根深蒂固,给地区稳定发展埋下一定隐患。首先对女子受教育的影响。许多回族人认为女孩子不应在外“抛头露面”,而应主持家务、生儿育女,其结果是女子受教育程度低、比例小,早婚、早育现象严重。其次,对出生率的影响。不少回族人认为孩子的生多生少是真主的“前定”,不应由人为控制,致使回族妇女的终身出生率高。另外,那些经济条件差、孩子多的家庭中“娃娃亲”或“换头亲”较为普遍,给孩子的未来幸福系上无形的枷锁。根据我们对海原县南部部分农村的调查,因婚姻问题引起的民事案件在逐年增加,婚姻问题已成为影响本区家庭、社会稳定的重要因素之一。农村存在大量的剩余劳动力,长期的无所事事使他们“等、要、靠”的惰性思想严重,更可怕的是赌博、抢劫、偷盗等一些不良风气也愈演愈烈,对地区稳定发展造成很大的影响。

三、西海固地区人口问题的解决措施

“人口问题本质上是个发展问题”,经济发展必须与人口发展相适应,这种适应是双方的,相互的,而不是单方的。因此,解决西海固地区的人口问题,不能仅仅通过降低人口增长率、减轻人口压力、提高人口素质等策略使人口尽可能的适应经济发展的需要;更要大力发展经济,提高经济人口容量,使经济与本区人口协调发展。

1. 提高回族妇女的文化水平,控制人口数量

早婚、早生、超生现象在西海固地区较为突出,而回族妇女的文化水平和思想观念的落后及社会地位的低下是造成这种现象的内在原因之一。有人分析认为育龄妇女的总和生育率(各年龄别妇女生育之和)随文化程度的降低而呈阶梯式上升,文化程度每降低一个档次,则总和生育率平均约升高0.36。即文盲的总和生育率比小学的高0.36,比初中的高0.83,比高中的高1.47,比大学的高1.57。妇女的文化程度每提高一个档次,则每一个育龄妇女一生可以少生0.36个孩子^[10]。从以上数据分析得知,提高本区回族妇女的知识文化水平,改善她们的社会地位,增加她们的就业机会,实现她们的自我价值对改变回族妇女的生育观念和控制本区人口都具有重要意义。另外,建立利益驱动性的计划生育政策和完善社会保障体系,也是控制本区人口增长的重要措施。

2. 加大人力资源投资,全面提高人口素质

可持续发展的核心是人的全面发展,而人的全面发展又以人力资源的投资为依托,即:对

教育、职业培训、医疗保健等方面的投资。首先,加大对基础教育的投资。基础教育的投资主要是一种政府行为,政府应加大对西海固地区教育基础设施和师资力量的投资力度,确保“国家贫困地区义务教育工程”的实施。同时,改变农民自身对教育投资的观念,调动其积极性。使农民认识到教育是一种投资期长、见效慢、高回报、高保险的产业,走教育产业化的道路。第二,发展多种形式职业技术教育和对农民进行多种形式的实用技术培训,如农田基本建设、农村家庭经营(果树养殖)、乡镇企业技术等扫除壮年文盲,掌握科技致富的知识,培养技能型的劳动者。第三,提高“权利人口”素质。权利人口是指掌握大小权利的人们构成的社会阶层或集团^[1]。这一地区的权利人口虽处于权利金字塔的塔基,但他们是广大人民群众的领导,他们的文化素质、思想观念、道德修养等对地区经济和社会发展的作用是不可忽视的。

3. 大力发展特色经济,提高人民生活水平

西部大开发战略的首要目标是提高人民收入,改善人民生活。西海固地区生活质量低下,1998年农民家庭人均纯收入仅为1040元(全国农民人均纯收入为2205元),人均消费为913元。大力发展特色经济,增强人民的自我发展能力是解决这一地区人口、生态、环境的关键。本区有丰富的特色资源,主要有地方特色的生物医药(枸杞、甘草、苦豆子、山药、牛黄、羊胎盘等)、清真绿色食品(清真乳制品、清真特色食品、清真牛羊肉生产加工、清真罐头等)、旅游资源、生态农业、民族贸易等特色资源。把丰富而独特的特色资源转变为特色经济,首先应制定优惠政策,多渠道增加投入。其次,培养和扶持龙头企业开拓国内外市场,重点确立生物医药业、畜产品加工业、清真食品工业等产业为主导产业,对主导产品进行深加工,提取枸杞多糖、枸杞籽油、甘草酸、羊胎盘素制品;积极开发生产苦参素、苦参碱、克泻灵等苦豆子系列产品,生产高效、无毒、无副作用的特色系列药品和保健品。另外,回族具有经商的优良传统,文化上具有开放性。政府应实行更优惠的经济发展政策调动回族人民的经商积极性。如同心发展“商品流通实验区”等使回族人民能与外界联系,活跃他们的思想、转变他们的观念。

4. 大力发展西海固地区的小城镇

城镇是社会经济发展的必然产物,是地区经济的核心。西海固地区城镇化水平低下,城镇化水平为9.6%,城镇人口密度为8.7万/km²。大力发展小城镇不仅可以解决农村剩余劳动力,减少对土地的压力;而且可以发挥其集聚性和辐射性的特点,带动周边农村地区经济的发展。回族本是一个城镇化水平高的民族(仅次于满族),但西海固地区城镇建设规模小,功能弱,城镇化水平仅为全国平均水平的1/3,这在一定意义上也说明这一地区发展城镇有一定的潜力。坚持合理布局、科学规划的原则,采取“点轴开发模式”选取地区“发展级”。固原是这一地区具有文化旅游、商贸流通、要素市场交汇的城市,因此,固原应作为西海固地区的“发展级”,沿银—平(银川—平凉)公路分布的串珠状城镇为发展轴,如同心、三营、泾源、李旺等,使这一地区到2005年城市化水平达到15%。

5. 采取有力措施,进行合理的人口迁移与流动

西海固地区生态环境先天脆弱,现有人口已超过环境承载能力,致使水土流失、土地沙化、草场退化等环境问题日益严重,阻碍区域经济的发展,因此,进行合理的人口迁移与流动是缓解人口压力的重要举措。在国家的大力支持下,宁夏回族自治区已制定了10年反贫困规划—吊庄建设规划,从1983~1992年,从西海固地区移民20万人到宁夏北部新开发灌区,取得了显著的成就。但是,以往都是以农业开发为导向的低层次移民,今后政府应采取有力措施,通过产品加工、中转基地建设、城镇建设等形式,进行产业导向性移民。

(下转第63页)

6 设立社区服务时间账户

对老年人来说,收入支持固然重要,服务保障同样不可或缺。对于老年妇女来说,服务保障的作用更加突出。妇女预期寿命长,丧偶率高,独居时间长,对生活照顾、护理服务的需求相当大。在传统社会,妇女先是照顾家庭,年老后由家庭照顾她,但在现代社会这不是理想的模式。而我国又不像一些发达国家,没有护理保险,也没有完整的服务保障内容。因而有必要设立社区服务账户,由社区服务中心或其他社区机构进行管理,记录每个人的社区服务时间,必要的话,记录其服务内容,在参加者年老需要服务时,根据记录从社区服务中心得到相应服务。这样,对于妇女在社区中从事的临时工、钟点工等不缴纳社会保险费的工作,也可视作社区服务,计入社区服务账户,保障妇女的劳动和社会保障权益。

7 其他

扩大制度覆盖面,增加实际参保率,明确制度覆盖边界,要求雇主在员工试用期为员工缴纳社会保险费,允许失业者、中短期失能者、非正式就业者、弹性就业者为自己缴纳社会保险费等措施也有助于加强对妇女的保障。

参考文献:

- [1] 陈建安.战后日本社会保障制度研究.上海:复旦大学出版社,1996.
- [2] 十位国际著名专家著,唐钧等译.21世纪社会保障展望.北京:华夏出版社,1989.
- [3] 国际劳工局著.2000年世界劳动报告精要——变化世界中的收入保障和社会保护.北京:中国劳动社会保障出版社,2000.
- [4] George E. Rejla, V. J. Skutt. Social Insurance and Economic Security. 1994 Edition. Englewood Cliffs, New Jersey: Prentice-Hall, Inc.
- [5] 王因为.中国老年妇女的社会价值与社会地位简析.人口研究,1996.
- [6] 同[5].
- [7] 杜鹏,武超.中国老年人的主要经济来源分析.人口研究,1998,(4).
- [8] 席淑君.关注女知识分子退休待遇.妇女研究,2000,(3).
- [9] 王梦奎主编.中国社会保障制度改革.北京:中国发展出版社,2001.
- [10] 第二期中国妇女社会地位抽样调查.北京:主要数据报告.中国妇女报,2001-9-10.
- [11] 同[3].

[责任编辑 王树新]

(上接第72页) 实现山区贫困人口向有开发潜力的地区进行横向的移动,推动人口合理再分布,减轻西海固地区的人口压力。另外,西海固地区农村有大量的剩余劳动力,占农村总劳动力的30%。据统计,1995年西海固地区劳务输出45万人次,劳务净收入3.1亿元,劳务输出总额占本区农民当年纯收入的25%。有组织的进行劳务输出(特别是冬季),不仅可以“以工补农”,而且可以转变观念,带回致富经验。在西部大开发实施中,充分利用西安、兰州、银川三省省会城市三角中心的区位优势和民族优势有组织的进行劳务输出。

参考文献:

- [1] 宁夏回族自治区统计局.宁夏统计年鉴.北京:中国统计出版社,1999.
- [2] 王乃斌,沈洪泉,赵存兴.黄土高原地区资源与环境调查数据集.西安:西安地图出版社,1991.
- [3] [4] 同[1].
- [5] 李绿胜.固原地区经济与人口协调发展及今后人口控制的对策.西北人口,1998,(1).
- [6] 米文宝,王梅兰.西海固区域文化与可持续发展研究.人文地理,2000,(4).
- [7] 桑敏兰.宁夏南部脱贫致富与环境人口承载力的提高.西北人口,1999,(2).
- [8] 束锡红,何海.试论宁南山区环境资源人口协调的扶贫开发政策选择.人文地理,2000,(4).
- [9] 李陇堂,米文宝.黄土高原地区劳动力资源的开发与区域发展——以宁夏西海固地区为例.宁夏大学学报(自然版),1999,(2).
- [10] 翟仁春.论中国人力资源开发及对策.人口学刊,1996,(6).
- [11] 穆光宗.“权力人口”和社会的可持续发展——基于中国农民的考察.科技导报,2000,(6).

[责任编辑 齐明珠]