

# 西部开发中的人口问题研究

朱 尼, 袁 红

(宁夏回族自治区统计局, 宁夏 银川 750001)

**摘要:** 2000年初, 中国政府宣布, 实施西部大开发战略。人口是社会经济发展的主体, 加强对西部人口问题的研究, 具有重要的理论和实践意义。控制人口增长是西部开发的基础, 西部大开发不需要伴随人口数量的大幅度增长, 相反要有效控制人口增长, 要提高人口素质和调整人口结构; 开发人口资源, 是西部大开发的关键。人力资源是第一资源, 人力资源可以改变自然资源, 促进资本形成, 推动技术创新; 走可持续发展之路是西部大开发的目标。西部开发, 不是盲目、无序、短期和掠夺式的开发, 选择的目的是人口、资源、环境、经济、社会相互协调, 可持续发展。

**关键词:** 西部开发; 人口问题; 选择目标; 可持续发展

中图分类号: C924.24 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2003)05-0015-07

## Population Problems in the West Development

ZHU Ni, YUAN Hong

(Ningxia Bureau of Statistics, Ningxia City, Yinchuan Province 750001)

**Abstract:** In the beginning of 2000, China government declared to carry out the strategies of the west development. Population is the main body of social economic development. To strengthen the research on population problem in the west is important both theoretically and practically. Make the population growth under control is the base of the west development. The west development should not be with the population quantity growth, but with the growth of population quality and the adjustment of population structure. The human resources development is the key of the west development. Human resources are the first resources. Human resources can change nature resources, facilitate capital forming and spur new tech. Sustainable development is the target of the west development. West development is not blind, orderless, short-term or predatory. The purpose of choosing is to coordinate population, resources, environment, economy and society with each other and sustainable.

**Keywords:** the west development; population problem; target choice; sustainable development

2000年初, 中国政府宣布, 西部地区大开发战略正式启动。实施西部大开发战略, 加 快中西部地区的发展, 是中国政府贯彻邓小平同志关于现代化建设“两个大局”的战略思

收稿日期: 2003-04-10

作者简介: 朱 尼 (1955-), 宁夏回族自治区统计局副局长, 统计师。

想, 面向新世纪所作出的重大决策。实施西部大开发战略不仅符合西部地区各族人民的根本利益, 而且符合全国最广大人民群众的根本利益。

西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆、内蒙古和广西等 12 个省、自治区、直辖市。土地面积 686.74 万平方公里, 占全国国土面积的 71.54%。西部地区与周边 14 个国家接壤, 是通往西亚、南亚、东南亚以及蒙古、俄罗斯的重要通道。

西部地区资源丰富, 未利用的土地多, 草原面积辽阔, 光热资源丰富, 气候类型多样, 物种资源独特, 农业经济发展前景广阔。西北地区是中国重要能源、原材料基地。水能资源占全国的 80% 以上, 天然气储量占 70% 以上, 煤炭储量占 60% 左右。塔里木、柴达木、陕甘宁、川渝盆地是全国的天然气石油基地。陕西、宁夏、内蒙古和贵州是全国的煤炭基地。内蒙古、青海、贵州、云南、新疆、广西、甘肃等地是全国的稀土及有色金属的矿产基地。

新中国成立后, 特别是改革开放以来, 在国家的关怀及兄弟省、市的大力支持下, 西部地区各族人民发扬了自力更生、艰苦创业、勤劳进取、团结互助的精神, 各项建设事业都取得了很大成就。社会生产力不断发展, 综合实力逐步增强, 人民生活水平明显提高。2000 年, 西部地区国内生产总值为 16301.6 亿元, 比 1978 年增长 6.2 倍 (按可比价格计算, 下同)。2000 年人均国内生产总值为 4569.7 元, 比 1978 年增长了 4.8 倍。2000 年西部地区财政收入为 1127.3 亿元, 比 1978 年的 130.1 亿元增长了 7.66 倍。2000 年西部地区职工平均工资为 8322 元, 比 1980 年的 773 元增长了 9.77 倍。应当看到, 因西部地区经济基础薄弱, 自然条件相对较差, 尽管社会经济得到了长足的发展, 但经济总量在全国所占的比重较小, 与东部地区经济发展的差距逐渐拉大。

人口是社会经济发展的主体, 西部人口现状如何? 直接关系到西部大开发战略的实施。因此, 只有正确地认识人口现状, 深刻地揭示

人口问题, 积极地探索有效对策, 才能为促进西部地区社会、经济、环境和资源可持续发展提供良好的人口环境。

## 一、现状与特点

### (一) 人口现状

2000 年 11 月 1 日第五次全国人口普查, 西部常住人口数为 34952 万人 (不含境内现役军人, 下同), 占全国大陆总人口 124261 万人的 28.13%。

西部地区常住人口的户口登记状况为, 农业户人口 27683 万人, 占人口总数的 79.2%; 非农业户人口 6994 万人, 占 20.01%; 户口性质未定人口 275 万人, 占 0.79%。

汉族人口为 27434 万人, 占总人口的 78.49%, 少数民族人口为 7518 万人, 占 21.51%。

具有小学及以上各种文化程度人口共 27978 万人, 占 6 周岁及以上应识字人口的 87.26%, 其中大学文化程度 (含大专) 为 986 万人, 占 3.08%; 高中 (含中专) 为 3143 万人, 占 9.8%; 初中为 9736 万人, 占 30.37%; 小学为 14113 万人, 占 44.02%。

居住在城镇的人口为 10054 万人, 占西部人口总数的 28.77%; 居住在农村的人口为 24898 万人, 占 71.23%。

1999 年 10 月 30 日到 2000 年 11 月 1 日, 出生人口为 467 万人, 出生率为 13.39‰, 死亡人口为 221 万人, 死亡率为 6.34‰, 自然增加 246 万人, 自然增长率为 7.06‰。一年增加的人口相当于西藏的人口规模。

### (二) 人口特征

西部人口现状呈现出的主要特征是:

#### 1. 人口规模扩大, 增长速度趋缓

新中国成立初, 西部地区总人口规模相对较小, 随着时间推移, 人口规模不断扩大。1953 年第一次全国人口普查, 西部总人口为 16048 万人, 占全国大陆总人口的 27.54%。中部总人口为 18984 万人, 东部总人口为 23226 万人, 分别占 32.59% 和 39.87%; 1964 年第二次人口普查, 西部总人口增加为 18730 万人, 占 27.10%。中部为 22734 万人, 东部

为 27658 万人，分别占 32.89% 和 40.01%；1982 年第三次人口普查，西部总人口增至 28773 万人，占 28.66%。中部为 33961 万人，东部为 37657 万人，分别占 33.83% 和 37.51%；1990 年第四次人口普查，西部总人口增到 32199 万人，占 28.48%。中部为 38269 万人，东部为 42583 万人，分别占 33.85% 和 37.67%；2000 年第五次人口普查，西部总人口达到 34952 万人，占 28.13%。中部为 40893 万人，东部为 48416 万人，分别占 32.91% 和 38.96%（见表 1）。受西部社会经济发展水平相对落后，农村人口比重大，生育水平高以及西部大开发的不断深入，人口的迁移流向将会西移的双重影响，预计今后在相当长时期内，西部地区总人口规模仍呈不断增加的趋势。

表 1 全国历次人口普查的人口数及比重

普查年份	人口数 (万人)				人口比重 %		
	全国	东部	中部	西部	东部	中部	西部
1953 7.1	58258	23226	18984	16048	39.87	32.59	27.54
1964 7.1	69122	27658	22734	18730	40.01	32.89	27.10
1982 7.1	100391	37657	33961	28773	37.51	33.83	28.66
1990 7.1	113051	42583	38269	32199	37.67	33.85	28.48
2000 11.1	124261	48416	40893	34952	38.96	32.91	28.13

资料来源：根据历次人口普查数据资料整理

历次人口普查资料表明，西部不仅人口规模增大，而且人口增长速度最快。1953~2000 年，西部地区总人口增长了 1.18 倍，均高于中部 1.15 倍，东部 1.08 倍和全国 1.13 倍的增长速度。但分时期看，西部人口增长经历了由快变慢的演变过程。

1953~1964 年，中国实行了第一个五年计划，国民经济得到了较快的发展，人民生活水平和医疗卫生条件不断的提高和改善。50 年代中期，国家为了开发建设西部地区，从人口较稠密的中部、东部省市有计划地组织移民，使西部人口有了一定的增长。50 年代后期，由于政策失误和严重自然灾害，导致 60 年代初三年困难时期，广大人民生活水平急剧下降，人口出生率锐减，自然增长率跌落。这一时期，西部地区人口年平均增长率为 1.41%，均低于中部 1.65%、东部 1.60% 和全国

1.57% 的增长速度。

1964~1982 年，经过贯彻国民经济“调整、巩固、充实、提高”方针，西部地区工农业生产得到了迅速恢复和发展。粮食产量和农副产品的大幅度增长，给人民生活水平提高提供了必要条件，人口迅速出现补偿性生育高峰。随后在十年“文化大革命”中人口发展失控，出生率、自然增长率居高不下。加上西部为少数民族聚居地区，全面推行计划生育工作较晚。这一时期，西部地区人口年平均增长率为 2.41%，均高于中部 2.25%，东部 1.73% 和全国 2.09% 的增长速度，是人口增加最多，持续时间最长的时期。

1982~1990 年，改革开放以来，西部地区全面实行计划生育基本国策，人口进入了有计划的稳定发展时期。随着东部沿海地区经济的快速发展，西部的人才开始流向东部。这一时期，西部地区人口年平均增长率为 1.42%，均低于中部 1.50%，东部 1.55% 和全国 1.50% 的增长速度。

1990~2000 年，进入 90 年代以来，随着计划生育工作的逐步深入，西部地区人口出生率、自然增长率大幅度下降。随着社会主义市场经济的确立，东部沿海地区的吸引力更强，加快了中西部人才流动的频率。这一时期，西部地区人口年平均增长率降至 0.80%，中部降至 0.65%，而东部为 1.25%（见表 2）。

表 2 历次人口普查的人口年平均增长率 %

普查年份	全国	东部	中部	西部
1964 年比 1953 年	1.57	1.60	1.65	1.41
1982 年比 1964 年	2.09	1.73	2.25	2.41
1990 年比 1982 年	1.50	1.55	1.50	1.42
2000 年比 1990 年	0.92	1.25	0.65	0.80
2000 年比 1953 年	1.61	1.56	1.63	1.66

资料来源：根据历次人口普查数据资料计算

新中国成立后西部人口发展过程表明，尽管总人口增长最快，但却呈现了缓慢下降的态势和明显的阶段性。这种变化特征，不仅反映出社会生产方式对人口增长的决定作用，而且反映出人口政策由“人多好办事”到确定计划生育为基本国策的演进过程所产生的必然效

果，同时也反映了计划经济资源配置的人口西移到市场经济资源配置人口东移的历史过程。

## 2. 少数民族增多，汉族比重下降

西部地区是中国少数民族的主要聚居地，全国 55 个少数民族世居西部的有 42 个。内蒙古、新疆、广西、宁夏、西藏五个省级建制自治区均分布在西部。贵州、云南、青海也是多民族省份，少数民族人口占本省总人口比重都超过 30%。第五次人口普查的西部总人口中，汉族 27434 万人，占全国汉族人口的 24.12%，少数民族 7518 万人，占全国少数民族人口总数的 71.45%，与 1982 年第三次人口普查相比，汉族人口增加了 3900 万人，增长 16.57%，年平均增加 212 万人，年平均增长为 0.84%，少数民族人口增加 2279 万人，增长 43.50%，年平均增加 124 万人，年平均增长为 1.99%。

由于少数民族人口增长速度持续快于汉族人口，民族人口构成发生了明显的变化。2000 年少数民族人口占西部人口总数的 21.51%，比 1982 年的 18.21% 上升了 3.3 个百分点。汉族人口比重则由 1982 年的 81.79% 降至 2000 年的 78.49%。

## 3. 文化素质提高，文盲人口减少

改革开放以来，在国家和中、东部省市的大力支持下，西部地区文化教育事业有了较大的发展，人口文化素质有了较大幅度的提高，为西部开发提供了智力支持和人力资源储备。

(1) 小学以上各种文化程度人数增加。2000 年西部地区小学以上各种文化程度人数为 27978 万人，比 1982 年的 15984 万人增加 11994 万人，增长 75.04%。其中大学 986 万人，比 1982 年增加 847 万人，增长 6.1 倍；高中 3143 万人，增加 1713 万人，增长 1.2 倍；初中 9736 万人，增加 5442 万人，增长 1.3 倍；小学 14113 万人，增加 3992 万人，增长 39.44%。

(2) 小学以上文化程度人数所占比重上升。每万人中拥有的小学以上文化程度人数由 1982 年的 5555 人增加到 2000 年的 8005 人。其中大学由 48 人增加到 282 人；高中由 497 人增加到 899 人；初中由 1492 人增加到 2786 人；

小学由 3518 人增加到 4038 人。

(3) 人均受教育年限增加。2000 年西部地区 6 岁及以上人口受教育年限 6.8 年，表明西部人口受教育年限已进入初中文化水平，比 1982 年的 4.5 年增加了 2.3 年。

由于“两基”（基本普及义务教育、基本扫除文盲）教育工作在西部地区的强力推行，使西部地区文盲人口明显减少。2000 年 15 岁及以上文盲人口为 3161 万人，比 1982 年的 7480 万人减少了 4319 万人。文盲人口占总人口的比重由 26% 下降为 9%。

## 4. 农村人口多，城镇比重低

西部地区农村人口多，是漫长历史发展中形成和积淀下来的结果。由于西部地区工业化、信息化、科技化水平低，众多的人口只能从事对农业资源的开发和利用。建国后，尽管国家在“一五”时期和“三线”建设时，从中、东部省、市搬迁了一些厂矿，但吸纳的人口总量有限，农村人口的比重仍较高。改革开放初期的 1982 年，西部地区农村人口比重为 83.39%，比全国同期的 79.88% 高 3.95 个百分点。2000 年西部地区农村人口比重降至 71.23%，比全国同期的 63.08% 高 8.15 个百分点，比中部的 67.42% 和东部的 53.53% 分别高 3.81 和 17.7 个百分点。

市镇人口多少是衡量一个国家或地区经济发展水平，特别是工业发展水平的重要标志。2000 年西部地区市镇人口比重为 28.77%，低于全国同期 36.92% 的平均值，也低于中部 32.58% 和东部 46.67% 的水平。表明西部地区人口城镇化水平相对落后。进入新世纪，西部各省、区、市应依据自然资源、劳动力资源和生产力现状等基础资料，以西部大开发为契机，制定科学合理的市镇发展规划。在不影响工业技术进步和城镇负荷的前提下，加大农村人口向非农产业转移的力度，加快人口城镇化的进程，这不仅是发挥城镇中心、辐射、调控功能，加快开发步伐的需要；而且也是城镇更多吸纳农村人口，保护环境的需要；同时也是控制人口增长、提高人口素质、调整人口结构的需要。

## 二、问题与原因

新中国成立以来，西部人口规模不断扩大，人口增长一方面为发展社会生产力，合理利用资源，开发建设民族地区提供了基础；另一方面也是经济发展、社会稳定、民族团结、人民生活水平逐渐提高的象征。

但也应当清醒地看到，伴随着人口过快增长，也产生了一系列人口问题，给西部生存环境和自然资源带来了沉重的压力，严重地制约了经济和社会的更快发展。

### (一) 人口增速过快

1953~2000年，西部地区人口以年均1.66%的速度递增，高于全国及中、东部地区。尽管近年来西部地区人口增速减缓，但实质上是大量人口流向中、东部特别是沿海省市所致。人口增长带来的主要问题，一是制约了经济发展水平的提高。1980年西部人均国内生产总值为318元，与全国人均460元相差142元。由于人口增长过快，分母效应加大，加上经济发展相对滞后。2000年西部人均国内生产总值增至4570元，与全国人均7078元相比，差距扩大为2508元。二是加重了国家的财政负担。面对经济文化落后，人口增长较快的西部地区，国家财政每年调入大量资金予以扶持。据统计，2000年西部各省、区、市地方财政收入为1127亿元，而同期国家财政补贴为1474亿元，地方财政收入仅占财政支出的43%。这样的地方财政状况，要承担沉重的人口负荷，就不可能加快地方经济的发展。三是生存空间缩小。1953年西部地区每平方公里人口密度为23人，2000年已达到51人，其中海拔较低，生态条件相对较好的重庆(370人/平方公里)、贵州(200人/平方公里)、广西(186人/平方公里)、陕西(172人/平方公里)、四川(170人/平方公里)等省、区已超过全国每平方公里129人的平均水平。云南(107人/平方公里)、宁夏(106人/平方公里)已接近全国平均水平。西藏、内蒙古、新疆、青海等省、区地处青藏高原、内蒙古高原、塔里木盆地、柴达木盆地等，尽管面积很大，但因山高缺氧或干旱缺水等因素，严重限制了人类的生存。这些省、区按“等高线分布”理

论，人口主要聚居在平原和山川河谷地带。因此说，昔日西部地区“人口稀少”已逐渐被“人口稠密”所取代。四是加剧了资源环境压力。为了满足西部人口过快增长的需求，有些地区毁林开垦、超载放牧或乡镇办厂、开采矿藏，由于生产经营粗放，环保意识差，农业生产大量使用化肥、农药、地膜等，工业生产排放出的“废水、废气、废渣”得不到有效的治理，加剧了资源环境的进一步恶化。自然植被的破坏，高山积雪的退却，沙漠化、石漠化的扩大等问题已向发出警告。

西部地区人口增长过快的主要原因是人口的生育水平高。第五次人口普查表明，西部地区人口出生率为13.39‰(1999年11月至2000年10月)，比中部的11.41‰和东部的9.93‰分别高1.98和3.46个百分点。若人口出生率按高低排序，西藏(19.93‰)、贵州(19.56‰)、云南(18.44‰)、宁夏(16.62‰)、青海(16.18‰)等省、区分别排在全国各省、区、市的前5位。

### (二) 人口素质较低

人口素质包含人口的思想素质、文化素质和身体素质。

#### 1. 人口观念陈旧

由于社会、经济、文化、历史、地域等因素的影响，西部人口传统落后的思想观念积淀深厚，与新时代、新形式、新要求不相适应。一是思想守旧，不思进取。西部地区的干部外出考察都有一个共同的感受：参观时感动，回来讲的激动，想起来心动，工作中缺乏主动。为什么？其理由是西部的自然条件、地理环境、地域交通等因素同沿海发达地区不可比，结论是谁在西部干都一样，把西部的贫穷落后合情合理化。不从主观上找原因，只强调客观条件。思想观念陈旧，发展意识不强，行动缺乏进取，经济必然落后。因此，思想认识上的落后比经济落后更可怕。二是自我封闭，观念落后。在西部各省、市、区许多干部缺乏新知识的学习和新情况的研究，看问题、想事情、干工作，仅凭着早已过时的老经验，以不变应万变，缺乏敢试、敢闯、敢干的创新精神和革除传统弊端的勇气。干事业需承担风险的心理

承受能力弱。干部的思想决定着群众的观念。西部地区的城乡干部群众“小富即安、小富即满”、“家有一头牛，老婆孩子热炕头”等观念仍有很大的市场。特别是贫困山区民族地区部分群众“外边的金窝、银窝不如自己的穷窝”、“吃粮靠救济，花钱靠补助”的观念还根深蒂固。应当承认客观条件的优劣很大程度上影响着经济发展的快慢，但起决定作用的是人，是人的思想观念，无论在国内外，这种例子不胜枚举。可以说，西部人思想观念的落后是一切落后的根本所在。三是按部就班，效率低下。当今世界已步入信息化、全球化时代，知识经济已初露端倪，发达国家已经进入后工业化时代，中国的东南沿海地区正在奋力追赶补工业化的课，而西部仍有不少人眼界不宽，还抱着自给自足的自然经济或计划经济依依不舍，对工业化、城市化认识不深，研究不透，政策和措施跟不上。市场经济的“拼抢竞争、优质高效”的钟声还没有真正敲响西部人“四平八稳，按部就班”的美梦。

## 2. 人口文化素质低

2000年西部地区和中、东部地区相比，人口文化素质有较大差距。具体表现为：一是西部每百名6岁及以上人口中，有各种文化程度的为87人，比中部的92人和东部的91人分别少5人和4人。其中大学3人，比中部的4人和东部的5人少1人和2人；高中10人，比中部的12人和东部的14人少2人和4人；初中30人，均比中部和东部的39人少9人；小学44人，比中部的38人和东部的35人多6人和9人。二是西部地区6岁及以上人口受教育年限为6.8年，比中部的7.5年和东部的7.8年，分别少0.7年和1年。三是西部地区15岁人口文盲率为12.07%，比中部的8.03%和东部的7.89%，分别高4.04和4.18个百分点。其中西藏（47.25%）、青海（25.44%）、贵州（19.85%）、甘肃（19.68%）、宁夏（15.72%）、云南（15.44%）等省、区文盲率高居全国各省前6位。四是西部地区有文化人口尤其是原本数量就比较少的高文化素质人口流失严重，扩大了人才“赤字”。据宁夏有关部门统计，近年来流失中、东部地区的研究生

近300名。每年考到外地的千余名大学毕业生，回宁夏工作的不足40%。

## 3. 人口身体素质弱

建国以来，尽管国家大力帮助西部地区发展社会经济，也取得了一定成效，但因主、客观因素，西部地区还相对落后，人口身体素质还有待提高。一是贫困率高。2000年，全国农村贫困人口3209万人，贫困发生率为3.4%，贫困人口主要分布在西部地区，其中四川、广西、重庆等省、区、市的贫困率为2%~5%；陕西、云南、内蒙古、新疆等省、区为5%~10%；贵州、青海、宁夏、新疆等省、区为10%以上。经济发展阶段一般分为贫困、温饱、小康、富裕。贫困是最低层次，意味着食物消费短缺和非食品消费不足。若人口在生活上达不到温饱，处于贫困状况，其正常需求就会得到抑制，从而直接影响人口的身体健康。二是人口死亡率高。西部地区人口尤其是少数民族地区人口大都居住生活在地势较高地区，交通不便，医疗保健事业不发达，地方病发病率较高，通婚圈较小等造成新生儿伤残和死亡率较高。2000年西部地区人口死亡率为6.34‰，比中东部的5.73‰高0.61个百分点。因此要加快经济发展，提高人民生活水平。大力发展医疗卫生保健事业，开展优生优育教育，扩大通婚圈和禁止近亲结婚。同时创造条件，普及全民健身运动，努力提高西部人口的健康素质。

## (三) 产业结构不合理

2000年西部地区15岁及以上在业人口为19071万人，在业人口占15岁以上人口的比重为77.7%。与1982年相比，在业人口增加了4147万人，增长率为27.79%，比人口增长率21.47%高6.32个百分点。

按照三次产业划分，2000年西部第一产业即从事农业人口为14346万人，占在业人口总数的75.22%；第二产业即工业、建筑业人口为1799万人，占9.43%；第三产业即除一、二产业以外的在业人口为2926万人，占15.34%。人口的产业结构分布顺序为一、三、二模式。产业结构不合理的主要表现：一是从事种植业人口比重高。在第一产业人口中，有

95.4%的农业人口从事种植业,仅有4.6%的农业人口从事林、牧、渔业。西部地区可利用的荒山、丘陵、草原、可供养殖的淡水水面等面积很大,农业人口高度密集在种植业不仅浪费了丰富的自然资源和劳动力资源,而且也制约了农业的全面发展,同时也影响农业劳动生产率的提高;二是从事第二产业人口比重低。2000年西部地区从事工业、建筑业人口比重占从业人口的9.43%,比中东部的11.79%和26.39%,分别低2.36和16.96个百分点。第二产业人口比重低,折射出工业化水平还相对落后。工业化是一个国家或地区社会经济发展的重要标志。只有实现工业化,才能推进城镇化、现代化的进程。因此,今后西部地区应遵循经济发展规律,加快提升农业产业化,积极推进工业化进程,增强综合经济实力,改善经济落后面貌;三是交通、邮电通讯业人口比重低。2000年从事交通运输、邮电通讯业有398万人,占在业人口总数的2.08%。交通运输、邮电通讯业是长期影响西部社会经济发展的瓶颈,理应进行必要的人、财、物投入。只有大

力发展,加强基础设施建设,才能克服西部地处内陆交通不便、信息闭塞等不利因素,从而适应改革开放的需要;四是国家机关工作人员膨胀。2000年,在国家机关、党政机关和社会团体工作的人员为391万人,占在业人口的2.06%,与1982年的211万人相比,增长了85.31%,比重上升了0.64个百分点。国家机关、政党机关和社会团体增长快,人员比重升高,其弊端是机关重叠,人浮于事,影响办事效率,加重财政负担;五是科学研究和综合技术服务事业人员比重低。西部地区从事科学研究和综合技术服务事业人数仅有34.7万人,占在业人口的0.18%。科研部门人员少,不能承担起科学技术是第一生产力的重任,又如何完成利用科技创新能力,支撑西部大开发的使命?因此,今后要大力加强科技队伍建设,只有科技的不断振兴,才能为西部大开发提供不竭的动力。

[责任编辑 黄荣清]

(上接第26页)方式:农村基本养老保险以村为单位组织实施,农民每年可分两次到户籍所在村缴纳本人应该负担的养老保险费,并由村统一汇总后在每年的6月25日、12月25日之前把收到的养老保险费缴到所在镇的保险经办机构,并办理有关保险手续;企业和个体工商户直接到所在镇的经办机构办理保险业务。

四是享受养老金待遇:(1)基础养老金:男性满60周岁以上、女性满55周岁以上,每月领取100元;70周岁以上的老人,每月领取130元;(2)个人账户养老金,每年缴纳的养老保险费(含市、镇二级补助)按11%记入个人账户,加一年期定期存款利息(复利计算),累计储存额除以120。(3)基础养老金加个人养老金按缴费期满5年、10年、15年计算,分别可领取养老金134元、177元、234元。

据此,建议各地根据经济发展水平和农民收入情况借鉴上述做法,在保险费率上作适当调整,对计划生育目标人群实行养老保险补贴政策,经费来源由地方税务部门征收的计划生育投入、产出效益税和上缴财政的“社会抚养费”中列支。在经济欠发达地区,可采取分步走的办法,优先对独生子女父母办理社会养老保险,并将前述两款项作为弥补乡镇对计划生育保险的补贴缺口,以充分体现实行计划生育的优越性。

参考文献:

- [1] 甌爱琪,陈善义.浅谈加入WTO对我国社会保障制度改革的影响.经济师,2002,(9).
- [2] 林义主编.社会保险.北京:中国金融出版社,2003.
- [3] 乔晓春.关于我国农村的社会养老保险问题的分析.人口研究,1998,(3).

[责任编辑 王树新]