

中国产业结构与就业结构的变化

李仲生

(首都经济贸易大学 劳动经济学院, 北京 100026)

摘要: 本文分析了中国的产业结构和就业结构的变动过程, 提出了产业结构和就业结构还处于发展型阶段, 第三产业国内生产总值比重和劳动力比重过低, 传统的产业结构已无法适应市场经济和知识经济的需要, 产业结构应协调发展, 形成合理的规模和结构, 以推动经济的持续发展。

关键词: 产业结构; 就业结构; 三次产业

中图分类号: F121.3; F241.4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000-4149(2003)02-0043-05

The Changes in Industrial and Employment Structures of China

LI Zhong-sheng

(School of Labor Economics, Capital University of Economics and Business, Beijing, 100026)

Abstract: This paper analyzes the process of changes in industrial and employment structures of China, and points out that the industrial and employment structures in China are still at the developing stage. The percentages of GDP and employees in tertiary industry is too low. The traditional industrial structure does not meet the demands of market economy and knowledge economy. To adjust the industrial structure will promote the continued economy development.

Keywords: industrial structure; employment structure; tertiary industry

一、产业结构与就业结构的发展趋势

经济的发展伴随着产业结构的变化, 即随着人均国民收入水平的提高, 改变了消费结构, 产业结构由第一产业向第二产业移动, 当国民收入水平进一步提高时, 产业结构将向第三产业转移, 与此同时劳动力的就业结构也相应变化。在经济体制改革以前, 中国的产业结构不够合理, 在国内生产总值的产业构成中, 农业比重很高。随后至 80 年代中期, 中国产业结构发生了较大变化 (见图 1), 一是消除过去过分强调积累、抑制消费所带来的弊端, 采用压缩基本建设、扶持轻工业发展的方针。二是在工业内部, 侧重消除重工业内部循环过强的弊端, 调整和改造重工业, 使重工业中为提供设备的机械工业有了较快的发展。工业的快速增长主要是由纺织工业与耐久消费品工业所推动的。进入 80 年代中后期以后, 中国调整了轻工业和重工业之间的关系, 实行了以能源、交通等基础性产业为重点的产业倾斜政策, 通过产业结构的重组, 推进产业结构的合理化, 促进了高新技术产业, 以流通、服务业为主体的第三产业的发展, 使产业结构开始走向

收稿日期: 2002-09-03; 修订日期: 2002-11-06

作者简介: 李仲生 (1951—), 男, 北京人, 首都经济贸易大学劳动经济学院日本经济研究中心主任、副研究员, 日本早稻田大学特约研究员, 经济学博士。主要研究方向: 日本经济、人口经济学。

“技术密集型”阶段。并推行以“效率优先”为基本指导思想区域发展战略，注重集中资金与资源实行重点发展，形成了地区间产业结构转换，使产业结构与产业布局相结合，同时带动了地区经济的发展。

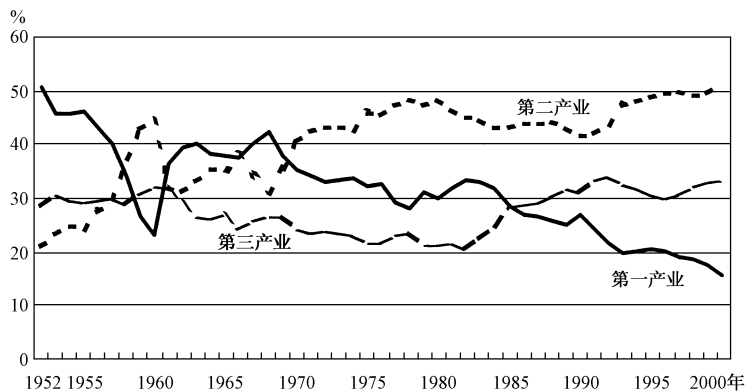


图1 三次产业在GDP中比重变化

资料来源：根据《中国统计年鉴》2001年资料作图。

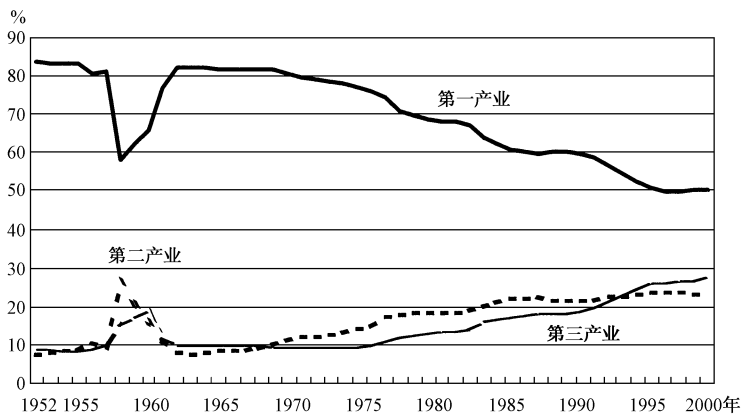


图2 三次产业劳动力比重的变化

资料来源：根据《中国统计年鉴》2001年资料作图。

1992年以后，随着人均收入水平的提高，居民对耐久消费品的需求量增加，拉动了以家用电器为核心的机电工业的迅速发展；与此同时，基础建设的大量投资拉动了能源、原材料等基础工业的发展；纺织工业的发展，造成了对能源、原材料需求的大幅度增长。相比之下，机械工业、电子工业等重工业并没有相应的增长^[1]。此外，这一时期中国推行了外国资本与技术的引进、工业制品的对外输出、信息化的推进和高新技术的培育等一系列产业政策，产业结构得到改善，比例关系较为协调。第一产业的国内生产总值比重逐渐下降，第二产业和第三产业基本上呈现上升趋势。从各产业收入的平均增长速度来看，第二产业增长最快，第三产业居中，第一产业最低。虽然，1992年以后，第一产业增长速度比较平稳，第二、三产业增长幅度有所下降，但产业总体的结构并没有改变。

从就业结构变化的趋势来看，第一产业劳动力比重持续降低，进入1990年以后劳动力的规模也开始减退，第二产业劳动力比重相对稳定，第三产业劳动力比重大幅度上升，1994年以后超过第二产业，并表现出较快的势头。就业结构变动的基本趋势表明，从农业中退出的劳动力大部分转入第三产业，这是工业化过程中的一个特征。不过第一产业劳动力绝对规模仍然很大，约占劳动力总量的50.0%（见图2）。

从以上分析中可以看出，中国的产业结构与就业结构变化的趋势基本上符合世界各国工业化加速阶段结构变化的一般规律。根据库兹涅茨的研究成果，三次产业就业结构和产业结构变化的一般趋势是，在工业化初期，随着经济的发展，第一产业的相对国民收入比重和相对劳动力比重同时下降，第二、三产业的相对国民收入比重和相对劳动力比重不断上升。到工业化中期，第一产业的国民收入比重和劳动力比重继续减退，第二产业的国民收入比重上升，但其劳动力比重的变化却微乎其微。这说明第二产业对国民收入的增长有很大的贡献，但发展到一定的水平后，不可能大量地雇佣劳动力。而第三产业随着经济的发展，其劳动力比重上升速度快于国民收入比重上升速度。这说明虽然第三产业的劳动生产率的提高并不快，但有很强的吸收劳动力的能力。与“一般模式”相比可以看出，中国产业结构目前正处于工业化中期阶段。

从国际间产业结构水平的比较来看，中国的三大产业结构水平是世界下中等收入国家的典型代表。第一产业的国内生产总值比重大致与俄罗斯相当（见表 1），稍低于其他下中等收入国家，但在非农业的国内生产总值比重中，中国第二产业国内生产总值比重明显高于世界其他国家，甚至高于包括美国、日本等发达国家，而中国第三产业国内生产总值不仅低于俄罗斯、泰国等下中等收入国家，还明显低于孟加拉国、巴基斯坦等世界上其他的低收入国家的水平^[2]。这种状态不仅对经济发展，而且对于经济体制改革和对外开放的深化也是不利的。中国的工业增长率很高，但经济效率偏低。其主要原因是产业结构不均衡，第三产业不能适应第一、二产业发展的要求。

表 1 中国按三次产业分产业结构和就业结构同一些国家比较

国家类型	国 家	人均 GDP (1999 年) 美元	国内生产总值构成比重 (1997 年) %			劳动力构成比重 (1999 年) %		
			第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1. 低收入国家	孟加拉国	370	30.7	18.6	50.7	63.2	9.6	27.2
	印 度	450	40.0	27.2	32.8	56.5	9.8	33.7
	巴基斯坦	470	28.2	26.6	45.2	44.2	18.9	36.9
2. 下中等收入国家	中 国	780	19.1	50.0	30.9	50.1	23.0	26.9
	泰 国	1960	24.4	30.1	45.5	48.5	18.4	33.1
	俄 罗 斯	2270	17.1	50.0	32.9	11.8	29.4	58.8
3. 上中等收入国家	马来西亚	3400	26.4	41.2	32.4	18.4	31.7	49.9
	墨 西 哥	4400	8.1	33.2	58.7	21.0	25.1	53.9
	韩 国	8490	16.5	44.8	38.7	11.6	27.5	60.9
4. 发达国家	英 国	22640	2.5	48.9	48.6	1.5	25.9	72.6
	法 国	23480	5.4	42.7	51.9	4.7	26.5	68.8
	德 国	25350	2.0	45.0	53.0	2.8	33.3	63.9
	美 国	30600	2.4	34.7	62.9	2.6	23.2	74.2
	日 本	32230	3.9	44.9	51.2	5.2	31.7	63.1

注：根据世界银行的分类低收入国家人均 GDP 为 755 美元及以下，下中等收入国家为 756 至 2995 美元，上中等收入国家为 2996 至 9265 美元，高收入国家为 9266 美元及以上。

资料来源：根据日本矢野恒太纪念会出版的《世界国势图会》（2001/2002 年）和世界银行出版的《2000/2001 年世界发展报告》的资料整理而成。

三次产业的劳动力就业结构与产业结构也不相适应。中国第一产业劳动力比重 1999 年为 50.1%，与下中等收入国家的泰国基本相当。而美国、日本、德国等发达国家均显示了 5.2% 及以下水平。换句话说，中国的就业结构属于传统型模式，与现代型结构的发达国家相差甚远。欧美发达国家第一产业劳动力的低比率主要是农业部门的高度机械化、劳动的高效率从根本上解决

了粮食和原料等问题，使第一产业就业人口逐渐下降。与此相反，中国第一产业由于机械化程度偏低、劳动生产率低以及粮食供给不足等原因，不得不投入大量的劳动力，因而第一产业劳动力比重一直很高。中国第二产业劳动力比重与美国基本上处于同一水平。而中国第三产业劳动力比重不仅明显低于世界上发达国家和上中等收入国家，而且与印度、巴基斯坦等一些低收入国家相比也存在较大差距。

另一方面，中国按行业分从业人口的产业结构变化较为明显。特别是经济改革开放以后，随着商品经济的发展、科学技术的进步、新兴产业部门的不断出现，按行业分人口产业结构有所变化，但仍没有转变为发展型的人口产业结构模式。从事农业的劳动人口由 1978 年的 70.5% 下降到 1985 年的 62.4%，之后，随着农业部门向非农业部门的人口流动，进一步呈现减退趋势，2000 年减少至 53.0%，下降了 16.5 个百分点。但从就业人口总数的构成来看，从事农业的劳动人口数很多，2000 年增至 3.3355 亿人，并没有摆脱处于农业国的状态。从事建筑业、交通运输仓储和邮电通信业、批发零售贸易和餐饮业的劳动人口分别由 1978 年的 2.1%、1.9% 和 2.8% 上升到 2000 年的 5.6%、3.2% 和 7.4%。而从事教育、文化艺术和广播电视业以及卫生体育和社会福利业的劳动人口呈现若干下降趋势。从事制造业的劳动人口在 2000 年达到 8043 万人，但其比重与发达国家相距很大（表 2），不能适应经济现代化的发展要求。中国按行业分人口产业结构与发达国家的现代型人口产业结构不同，属于传统型模式，相差一个发展阶段。人口产业结构落后，除了经济基础薄弱、人口数量多之外，主要是长期重工轻农，重视物质生产，轻视教育科研、商业和服务业，重积累轻消费的结果，从而导致了经济的失衡发展。

表 2 1999 年中国按行业分人口 产业结构同发达国家比较 %

产 业 别	中 国	美 国	日 本	德 国	法 国	英 国	意大利	加拿大
农 林 水 力 业 、 狩 猎	53.0	2.6	5.2	2.8	4.7	1.5	5.4	3.6
采 掘 业	0.9	0.4	0.1	0.4	0.3	0.4	0.3	1.1
制 造 业	12.8	15.0	20.8	23.4	18.8	17.8	23.6	15.3
电 力 、 煤 气 、 自 来 水 业	0.5	1.1	0.6	0.9	0.9	0.7	0.8	0.8
建 筑 业	5.6	6.7	10.2	8.6	6.5	7.0	7.5	5.3
商 业	7.4	20.7	22.9	17.6	16.8	19.8	19.4	23.7
运 输 、 仓 储 、 通 信 业	3.2	6.1	6.3	5.4	6.3	6.6	5.4	7.6
金 融 、 保 险 、 房 地 产 业	0.6	12.0	9.3	11.1	10.6	15.2	9.6	15.6
公 务 、 服 务 业	6.8	35.4	24.0	29.8	35.0	30.7	27.8	27.1
其 他	9.2	0	0.6	0	0	0.3	0	0

资料来源：根据日本矢野恒太纪念会出版的《世界国势图会》（2001/2002 年）的资料整理而成。

进入 90 年代中期以后，随着产业结构和所有制结构的进展，人口就业结构的变化进一步加快，由于多层次的、地域的劳动市场的形成和发展，劳动力的流动迅速发展。城市非国有经济的崛起拉动了第三产业的增长，使第一产业和第二产业劳动力的一部分向这个产业部门移动，个体经济营业人数也在迅速增长。合资经营、合作经营和外国独资等三资企业以及港澳台投资企业用独自的办法雇佣职员，使就业人数急速增长。农村由于乡镇企业的兴起，使农村的工业、建筑业及服务业从农业部门分离，改变了农村单一的产业结构和就业结构，刺激了农村经济的发展，使大量的农业剩余劳动力迅速向该部门移动。这样中国的就业结构进入了一个调整时期，就业的产业结构、所有制结构发生了显著变化。这些变化是伴随着经济体制改革和产业结构的调整发生的，但就业结构在总体上仍然没有摆脱发展型的人口结构模式。

二、产业结构与就业结构及其调整对策

中国的产业结构和就业结构的变化在总体上较为迟缓,还存在不少问题,主要表现在以下几个方面:一是农业基础薄弱,对经济发展的作用下降。现在中国农业所占比重高于一部分中等收入国家,但在国内生产总值的实际增长率中,农业对经济增长的贡献均在5%以下,这说明第一产业结构升级缓慢,农业劳动生产率和农产品技术低下,农业劳动力的综合素质偏低。二是第二产业尤其是工业所占比重虽然很高,但自身素质不高。基础工业与加工工业的增长不协调,加工业的发展快于基础产业的发展,造成加工业供过于求;机械工业、电子工业、石油化工、汽车工业等产业的主导地位没有真正形成,不能充分带动经济的发展;工业部门的劳动力比重明显低于发达国家的水平,影响了工业的发展。三是第三产业发展较快,但仍相对滞后。目前,发达国家第三产业的国内生产总值比重和劳动力比重分别已达到50%~65%和60%~75%之间,而中国2000年第三产业的国内生产总值比重和劳动力比重分别仅占33.2%和27.5%,大大低于发达地区水平。

当前针对中国产业结构和就业结构中现存的一些弊端,应采取的主要对策是:在农业方面,增强农业的综合生产能力,深化农村改革,确保农业和农村经济发展。增大农业投入力度,加强农业基础建设,不断改善生产条件。积极发展农业产业化经营,推进农业向商品化、专业化转变。综合发展农林牧副渔业和乡镇企业,形成合理的产业结构模式。以农业现代化和机械化代替传统的耕作方式,逐步将种植业的农业人口转移到工业、建筑业和商业等非农业领域,从根本上改变人口职业结构的落后性。

在工业方面,加强基础工业和基础设施等薄弱环节的建设,使其与加工业协调发展。扶植新兴产业,发展电子信息产业、生物技术产业等高新技术产业,使产业结构由劳动密集型、资金密集型向技术密集型、知识密集型转变。加快机械工业、电子工业、石油化工、汽车制造业和建筑业等支柱产业的发展,并带动国民经济的发展。不断提高工业劳动生产率,增加从事工业的各种职业经济活动人口。进一步调整产业构成和职业构成中轻工业和重工业内部的比例关系,使二者能够协调发展。大力发展工业部门的职业教育与技术培训,提高工业劳动力的文化技术素质和就业适应能力,以推动工业生产力的迅速发展。

重视发展第三产业。加快商业、对外贸易业、服务业、金融业、保险业、旅游业、房地产业和文化卫生事业等投资少、收效快、就业容量大、与经济发展密切相关产业的发展步伐,提高人民生活水平。发展咨询业、信息业和各类技术服务业等与科学技术相关的新兴产业,并带动知识经济的发展。加强对交通运输业、邮电通信业、教育和科学研究事业等基础产业的投资力度,增加适量的经济活动人口,进一步改善人口职业结构。目前中国传统的产业结构已无法适应市场经济和知识经济的需要,第三产业国内生产总值比重和劳动力比重过低,要逐步提高,使之与第一、二产业协调发展,形成合理的规模和结构,在产业结构和就业结构的调整和优化与经济运行机制的结构性转换过程中,推动国民经济的发展。

参考文献:

- [1] 曾培炎主编. 新中国经济50年. 北京: 中国计划出版社, 1999.
- [2] 日本矢野恒太纪念会编. 世界国势图会(2001/20002年).

[责任编辑 崔凤垣]