

实施中国计划生育协会“三结合”项目 促进农村妇女解放、发展、幸福

平陆县计划生育协会
(山西平陆 044300)

平陆县地处山西省南部边陲。全县总面积 1217 平方公里, 55 万亩耕地, 17 个乡镇区, 228 个行政村, 1437 个居民小组, 总人口 232321 人散居在 3111 个沟沟壑壑之间。这里交通不便, 文化落后, 经济不发达, 劳动强度大, 是国家级的贫困县。人们旧的婚育观念根深蒂固, 普遍把脱贫寄托在生男孩增加强壮劳动力上。全国第四次人口普查, 全县人口出生率为 23.32‰, 人口自然增长率为 17.10‰, 育龄妇女综合节育率为 78.74%, 计划生育率为 76.00%。1991 年 10 月, 中国计生协考察后决定在我县实施“帮助妇女发展生产、妇幼保健和计划生育”的三结合项目。经过最近总结评估, 得出的结论是: 实施中国计生协的五个项目村, 参与妇女 1396 人, 占 5 个村育龄妇女的 79.4%, 年人均收入 1366 元, 比未参与项目活动的妇女高 561 元; 参与项目活动妇女发病率为 23.0%, 比未参与项目活动妇女发病率低 11.0%; 参与项目活动妇女计划生育率为 96.5%。比未参与项目活动妇女高 5.3%。随着“三结合”项目的滚动发展, 全县已自办项目 105 个村, 参与妇女 26201 人, 占 105 个村育龄妇女的 66%, 年人均收入 948 元, 比未参与项目活动妇女高 318 元; 参与项目活动妇女发病率为 29.5%, 比未参与项目活动妇女发病率低 10.0%; 参与项目活动妇女计划生育率为 94.3%, 比未参与项目活动妇女高 2.3%。“八五”期末, 全县人口出生率为 14.10‰, 自然增长率为 9.41‰, 计划生育率为 90.64%, 育龄妇女综合节育率为 87.40%。五年实践证明, 实施中国计生协“三结合”项目, 是农村妇女解放、发展、幸福的必由之路。

始终如一 把立足点放在项目主体对象的组织上

1991 年 10 月, 我们把“三结合”项目试点选择在

人口控制与经济实力居全县中等水平的神疙瘩、马村、贤良、南村、槐下五个村。五个村计生协紧紧围绕提高妇女地位这个中心, 以帮助妇女发展生产为主线, 使“三结合”项目的实施具有非常鲜明的妇女发展的时代特色。

1. 项目服务的主对象是妇女。1990 年前, 五个村妇女在家庭经济中有支配权的仅为 10.97%, 在计划生育上有自主权的只占 8.10%。在铺开“三结合”项目时, 五个村协会首先组织和帮助 812 名实行计划生育的妇女, 建立了适合自身特色的种植、养殖、加工生产项目 391 个。同时, 制订了对计划生育户的一系列优惠政策, 优先吸收独生子女和双女结扎母亲 231 名, 进入少生快富经济组织, 在资金资源利用、生产经营用地和技术指导上得到了重点照顾和优先安排到村办企业就业。试点村的人口学校、会员中心户、会员活动小组和妇幼保健室都有明显的为妇女服务的特点。人口学校主学员是妇女, 占到 72.1%, 会员中心服务户活动的主体是妇女, 占到 81.5%, 妇女担任中心户长占 79.9%, 妇幼保健室服务的对象 95.5% 是妇女和儿童。

2. 项目服务的主内容是帮助妇女学技术快致富。试点村把提高妇女劳动价值和经济价值作为首要工作来抓, 内聘行家手里手, 外请科技专家, 重点组织妇女学文化、学技术。先后请省农科院、果研所专家教授举办生产实用技术讲座 200 场次, 受培训 13000 人次, 98.6% 的妇女掌握了 1-2 门生产技术, 32.8% 的中青年妇女达到了专业技术人员的标准, 成为果树整枝、喷药、果品保鲜和百合、香菇、蔬菜种植与家禽饲养防疫的技术能手, 由过去在生产中的从属地位转变成为生产中的主人, 在商品生产的洪流中发挥了愈来愈大的作用, 推动了小康村的实现。

3. 项目服务的主载体是维护母体健康和推动优生优生。试点村妇幼保健室定期为妇女儿童进行体检和治疗,同时为妇女咨询节育避孕知识、优生优育知识、自我保健知识。人流引产率比五年前下降了71.4%,计划外生育由1990年的26.6%下降到1995年的3.0%,孕妇自我补碘、补钙率达到95.0%,科学方法接生率达到100.0%,孕期胎教与母婴营养指导达到国家规定标准。

强化力度 把基本功放在项目战略目标的操作上

1. 动员和组织妇女发展生产。

①借助利用。试点村围绕全县唱好以苹果为龙头的果林业,以草食动物为重点的畜牧养殖业,以矿业为突破口的矿产、农副产品加工业“三台大戏”的总体战略,利用市场经济大舞台,组织妇女结合自身特点选择生产项目。营建果园2174亩,种植百合、豆类、烟叶2000亩,养牛241头,养羊921只,养鸡8912只,养猪327头。

②重点扶持。试点村五年累计投入11.2万元重点扶持计生贫困户117户,帮助她们立项生产,摆脱贫困。贤良村特困户赵项锁,四口之家生活过得紧紧巴巴。1992年协会把她作为重点扶持对象,一次扶持2000元帮她办起豆腐加工厂,并用豆渣养猪,两年步入小康,人均收入3000元以上。

③结对互帮。试点村协会动员组织致富能手同计生贫困户结亲交友,挂钩帮带,实现一帮一共同富裕。马村计生户黄岗锁是一个运输专业户,年收入8万元,他用雄厚的资金和致富经验,与三个计生贫困户结成帮带小组,帮助他们在鲜果销售、押车运输和果园投资中实现了脱贫。在结对互帮活动中,试点村已有103个贫困户走上小康。

④基地服务。试点村协会都建立了各种科技服务基地,帮助指导732名妇女会员学会了苹果高接换头、无茵管理、枝条整修等技术,并用服务基地的收入到外地购回果条、百合、香菇、烟叶等各种优良品种,扩大生产项目。

⑤集资入股。贤良村妇女会员带头入股,集资五万元资金修复了一个废弃多年的高灌,义务铺设管道8000米,使3000亩果园得以复浇。在1994年大旱中,3000亩果园全部浇灌一次,实现了稳产高产,比没有入股的一般群众增加收入60%以上。

⑥规模经营。试点村协会与陇南、广州、湖南、深圳等地加强横向联系。使客商络绎不绝,保证了

会员的既得利益。

2. 帮助指导妇女实行晚婚晚育和计划生育。

①穿插灌输的方法。试点村通过人口学校系统教育和“三生”服务活动,帮助妇女和群众做到“五了解”、“五知道”。五了解是:了解人口形势,了解生育政策,了解避孕节育方法,了解晚婚晚育要求,了解优生优育知识。五知道是:知道协会的性质、任务、地位、作用,知道什么人可以入会,知道会员的权利、义务和责任,知道本村人口目标,知道本村民主监督细则。同时,系统地学完了《人口与计划生育基础知识》一至七册、《计划生育协会工作手册》和《山西省计划生育条例》。在多次计生知识竞赛中,妇女代表队不仅对赛题对答如流,还能背诵《条例》全文。

②现身教育的方法。在会员之家活动中,启发妇女结合自身实际谈计划生育、晚婚晚育的好处,谈如何改变旧的生产观念,实现自身解放的体会。现身教育使妇女们产生了一种“学计生政策、学婚育知识、比计划生育、比勤劳致富”的内动力。马村未婚女青年赵红梅,是一名裁剪能手,以帮助姐妹学技术为己任,二次推迟结婚,带动17名同龄姐妹掌握一技之长后才结婚,在当地传为佳话。

③典型对比的方法。试点村协会运用一批少生快富典型、多子女多拖累典型和不懂生育节育知识搞坏身体的典型,进行对比教育。神疙瘩村张清平生双女后执意要再生个男孩,曾三番五次做人工流产,严重影响了身体健康,影响了致富,后悔莫及。村协会利用这一典型,开展“典型事例”分析,妇女们受到很大的启发,认识到不比致富比生娃,是自己给自己身上套枷锁,当即有71名两孩妇女主动采取了绝育措施。

④图像教育的方法。在县计生协的支持下,专门从地区取回一部《新婚、性、优生》录像带和图片,组织妇女会员和群众观看,大家学到了有些课堂上听不懂和难以讲清楚的知识。

⑤感情投入的方法。组织会员结队宣传,登门规劝自己的姐妹自觉落实生育政策,走少生快富的道路。女会员们在规劝姐妹的同时还规劝那些大男子主义者替妻担忧,帮助19个男子主动地走上了手术台。

3. 帮助解决妇女自身的实际困难和后顾之忧。

①开展妇幼保健。试点村服务室每年定期三次为妇女儿童进行常规体检,五年累计服务妇幼12.3万人次。1993年,马村发现乙脑流行,立即到县防疫

站联系,为儿童全部注射了防疫针。

②开展三优服务。在优生上,保健医生随时为产前、产中、产后妇女进行探视并传授围产期保健和胎教方法,五年累计服务孕妇407人。在优育上,向婴儿父母传授科学育儿知识。南村、马村还向51个一孩父母赠送《育儿大全》一书。在优教上,从1993年起,试点村全部实行免费入托入园,学前儿童受教育率达到95%以上。

③开展讲卫生活动。协会针对妇女不讲卫生的恶习,宣传家庭卫生保健知识,开展“看谁家最卫生”活动,定期深入家庭检查指导,五年来五个试点村共评出472个文明卫生家庭。

总结评估 把价值量放在项目本质内涵的效应上

“三结合”项目的本质特征是妇女解放与发展。五年来的效应主要表现在:

1.激发了方方面面“三生”服务的积极性。首先,试点村支部、村委在实施“三结合”过程中把帮助妇女发展生产纳入了村经济发展规划之中。他们在协会组织建设上、活动阵地安排上、生产基地扩大上、项目资金落实上都给予了最大的人力、物力、财力的支持,支部书记或村长都自告奋勇担任计生协会的会长,并为协会划拨发展基地170多亩,为项目发展落实资金都在5万元以上。其次,“三结合”项目得到了县、乡有关方面的支持。县扶贫办先后为试点村拨款17万元,在南村、槐下帮助计生贫困户建立了“苹果片区”。科技部门先后七次组织专家为试点村进行生产技术示范。卫生、计生行政部门先后三次为试点村妇女保健人员实行免费培训。教育部门优先为试点村配备了经过正规训练的幼儿教师。再次,县政府和县计生委、计生协一面加强对试点村工作指导,一面扩大布点,目前已滚动发展到105个村。

2.找到了促进妇女发展的好方法。广大妇女在“三结合”活动中改变了传统观念,由过去在生产、生育、生活中的从属地位逐步转变为生产、生育、生活的主人。试点村妇女参加生产率由1990年的47.8%上升到91.3%,妇女在创造家庭收入上由过去的10%左右上升到40%以上。过去62.5%的妇女都不参加社会活动;现在不仅积极参加协会组织的各项活动,而且还有16.8%的妇女分别担任了村组干部和协会副会长、秘书长、中心户长,15.1%的

妇女成为劳动模范、人民代表和政协委员。在家庭机制和社会机制中真正发挥了半边天的作用。81.5%的未婚女青年作出了先致富后结婚的选择,83.2%的已婚未育妇女主动采取了晚育措施,97.5%的双女户做了绝育手术。

3.走出了一条计划生育工作新路子。随着“三结合”项目的实施,我们逐步找到了两种生产一齐抓的有效途径,解决了物质生产和人口生产两张皮的问题。妇女在“三生”活动中找到了自身价值,提高了对计划生育的认识,更加理解和支持国家计生政策。五年来,人口自然增长率由五年前的17.1%下降到7.8%,计划生育率由1990年的76.0%提高到1995年的96.5%。

全神贯注 把导引力放在项目自身科学性的探索上

“三结合”项目的导引力和凝聚力从哪里来呢?实践证明,首先来源于“三结合”项目自身的战略性、科学性和可行性,它的宏观战略一旦同微观细部交融,就会成为促进农村妇女求解放、求发展、求幸福的巨大力量。具体讲:

1.从人民为主体的思想中来。只有用“三结合”项目的主旋律来调动妇女群众参与的积极性,才能实现“三结合”项目战略目标。由于各级党政领导和计生协干部以人为主,从多方面启发妇女主体意识和珍惜自主权益,组织妇女参与项目活动的各个环节,帮助妇女在发展生产中影响其生育行为,所以逐步形成了她们新的价值观、婚育观、家庭观,成为创造历史的主人。

2.从领导层的竭诚服务中来。县、乡、村领导层和各级计生委(办)、计生协,都把“三结合”试点村作为开展全县少生快富文明奔小康的“种子田”,精心指导,热心服务,注重因地制宜,注重妇女特点,最大限度地把广大妇女带进市场经济的广阔天地。县委、县政府主要领导重视各级计生协会组织建设、队伍发展和对项目村的工作指导,经常来项目村调查研究,同示范户交谈,并给会员们送来了人口理论书籍和科学技术信息,激发广大群众搞好“三结合”项目的积极性。副县长王再刚,在扶贫分配会上亲自签发给了项目村10万元贴息贷款。神疙瘩村协会用县领导提供的科技信息和资金,组织101名妇女立项,引进日本切花百合,营造花卉基地,产品畅销韩国、日本、东南亚。仅此一项,人均年收入800元以上。

(下转第31页)

组织缴纳的村提留和乡统筹费,以乡为单位,以国家统计局批准、农业部制定的农村经济分配统计报表和计算方法统计的数字为依据,不得超过上一年农民人均纯收入的5%。这就十分明确地规定了落实农村计划生育统筹费的应提标准和计算依据。

2.《农村经济收益分配统计报表》是一套完整的报表体系。农村经济收益分配统计报表分别按乡办企业、村组集体经营、联户企业、家庭经营四个不同的层次综合计算出农民全年总收入、总费用、经营净收入、实际分配净收入、农民人均纯收入等指标,是村集体经济组织进行收益分配的决算报表。同时,它对应向集体经济组织缴纳村提留和乡统筹费的农业人口的计算也规定了明确的口径。

3.计算应提农村计划生育统筹费的农业人口及农民人均纯收入的特定含义。计算乡统筹费使用的农业人口和农民人均纯收入与各级《统计年鉴》中界定的农业人口和农民人均纯收入的概念是不同的,有其特定含义。

(1)农业人口数:统计部门是按社会农业人口的口径统计的,含大批的自理粮人口,这部分自理粮人口如果用商品粮和农业粮为标志划分,他们属于农业人口的范畴,但户籍不在农村村集体经济组织内。而农经部门的《农村经济收益分配统计报表》的口径是只统计户籍在村集体经济组织的农业人口,这是农业人口存在差异的因素之一;其二,农经部门只统计以乡为单位的农村合作经济组织的人口,不统计国营农场,小“三场”等国有农业企业的人口。

(2)农民人均纯收入:一是资料来源不同。各级《统计年鉴》公布的农民人均纯收入是通过抽查调查资料计算的;《农村经济收益分配统计报表》是由村

集体经济组织的会计人员层层汇总计算的。二是农民自食部分的数量、价格有一定差异,如鱼、肉、蛋、蔬菜等数量、价格,《统计年鉴》与《农村经济收益分配统计报表》的计算口径和方法存在差异。三是各地每年农民收入不是一个固定常数,有丰收年和欠收年的差异,所以,有的乡(镇)是按前三年的平均数来计算农民人均纯收入的。

4.建立农村计划生育统筹费管理体系和考核体系。农村计划生育统筹费是做好基层计划生育工作的重要经费来源,如何使之真正取之于民,用之于民,是我们计划生育财务管理的重要任务,笔者拟从两个方面对进一步健全和完善农村计划生育统筹费管理体系和考核体系作些探讨,以保证这笔资金真正落到实处,促进计划生育事业发展。

(1)把落实农村计划生育统筹费纳入各级党政领导年度人口目标责任制。与计划生育质量指标一样,实行同奖、同赔、同否决。在具体操作上,要以上年度农经部门《农村经济收益分配统计报表》中的农业人口、农民人均纯收入为依据,地市级计划生育主管部门和农村经济经营管理部门要下达本年度应落实计划生育统筹费的标准和绝对数额,作为年终进行年度人口目标考核帐的依据。

(2)加强农村计划生育统筹费的管理和检查。一是检查是否实行了乡管乡用,有无县统筹、平调现象,是否做到了由乡经管站统一代管,计划划拨,有没有出现由财政、银行等部门代管,混淆其集体资金性质的不合规现象。二是检查农村计划生育统筹费管理制度是否健全完善。如开支审批制度、定期向乡人代会报告制度、年终审计公榜制度等。三是检查是否按标准足额落实计划生育统筹费。

(上接第34页)

3.从典型示范的效应中来。典型就是镜子,就是旗帜;没有典型就没有共鸣点和共振点。槐下村妇女会员开初觉得幼苗果树见利来得慢,“远水解不了近渴”。村委员为了适应群众强烈的致富心态,当即责成计生协组织中心户户长和致富能人到河南学习香菇种植技术,并重点资助12个风险户突破后全面推广,把大伙引向了快富之路。马村计生协利用创收资金,重点扶持5名男到女家户办起“上果下种”间作项目,激励了多数户的观念更新。县计生协更是抓住时机,组织协会干部参观交流,取长补短,自我完善,规范管理,使协会干部群众在典型示范中

得到提高,受到启发,不断地增强了“三结合”项目的凝聚力。

4.从梯次推进的领导艺术中来。我县党政领导和县计生委、计生协同志在努力办好五个“三结合”项目村的同时,没有忘记在全县的推广普及工作。五年来运用“滚雪球”的办法滚动出一个又一个“三结合”项目点。目前,全县17个乡镇区已经自办起可以同南村、马村、贤良村、槐下村、神疙瘩村“三结合”项目点相媲美的项目村105个,在全县形成了一个星罗棋布的新格局。可以预见,我县生产、生育、生活、生态协调发展的新潮,必将象这里奔流不息的黄河一样滚滚向前。