

# 人口老龄化与社会可持续发展

陈 红

(首都经济贸易大学 劳动经济学院 北京 100026)

**摘要:** 尽管人口老龄化给社会经济的持续发展带来了劳动年龄人口比重下降, 劳动力资源减少, 劳动年龄人口老化; 老年人赡养系数增加, 总供养系数上升, 国家用于老年人的支出增多; 有储蓄能力的人口及储蓄额减少; 家庭赡养照料老人的资源减少, 功能弱化等诸多不利影响, 但是二者之间并不存在截然对立的矛盾, 只要深化老年科学研究, 增强全社会的老龄化意识, 及时采取科学的对策与措施, 充分利用老龄化的有利因素, 老龄化与社会经济是完全可以协调发展的。

**关键词:** 人口老龄化; 可持续发展; 劳动年龄人口

**中图分类号:** C92-05    **文献标识码:** A    **文章编号:** 1000-4149(2001)04-0071-04

## Aging of Population and Sustainable Development of the Society

CHEN Hong

(College of Labor Economics, Capital University of Economics and Business, Beijing, 100026)

**Abstract:** There are many unfavorable effects on the sustainable development of social economy because of the aging of population, such as a decline in the proportion of age for labor force in the population; a decrease in the labor resources; the aging of population of labor force; the rising of the coefficient of supporting the aged and the total supporting coefficient; an increase in the national expenditure on the aged; a decrease in the population of being able to save and total savings deposits; a decline in the family resources for providing the aged and the weakness of the function, but there is no diametrically opposed contradiction between the two. We can coordinate the growth of the aging of population and the development of the social economy, so long as we deepen the researches in senile science; strengthen the whole country's consciousness of aging of population; take some scientific countemeasures timely and make full use of the advantageous factors of the aging of population.

**Keywords:** aging of population; sustainable development; the population of age for labor force

所谓人口老龄化, 是指老年人在总人口中的比例逐渐上升的过程, 按国际通行的标准, 60岁以上

的老年人口或65岁以上的老年人口在总人口中的比例超过10%或7%, 即可看作是进入了老年型地

收稿日期: 2001-04-04

作者简介: 陈红(1961-), 女, 北京人, 首都经济贸易大学劳动经济学院讲师, 经济学硕士。

区。在第五次全国人口普查中,我国 65 岁及以上的人口已达到 8811 万人,占总人口的 6.96%,比 1990 年第四次全国人口普查上升了 1.39 个百分点<sup>[1]</sup>。这反映出我国随着社会经济迅速发展,人民生活水平和医疗卫生保健事业的巨大改善,人口死亡率一直稳定下降,特别是人口生育水平的迅速下降,我国人口年龄结构发生了较大变化,妇女初婚、初育年龄提高,生育旺盛期年龄妇女人数减少,总人口规模增长速度进一步放慢,导致总人口中老年人口比重增加,少年儿童人口比重减少,人口老龄化进程加快,我国正是在老年人口规模大、增长快、老龄化速度快,老龄化程度高,且社会生产力不发达等情况下迈进老龄化社会的。

### 一、我国人口老龄化的特点

1. 老年人口规模大、发展速度快。由于我国人口基数大,加上 20 多年改革开放,人民生活水平日益提高,医疗卫生条件得到明显改善,人口预期寿命日益延长,老年人口逐年增加。我国已成为全世界老年人口最多的国家,其老龄化速度也高于世界平均和欧美各国水平。我国人口年龄结构从成年型进入老年型仅用了 18 年左右的时间,与发达国家相比,速度十分惊人。法国完成这一过程用了 115 年,瑞士用了 85 年,美国用了 60 年,英国用了 45 年,最短的日本也用了 25 年。

2. 老龄化进程与经济发展不同步。中国人口老龄化是长期严格控制人口增长,计划生育作用的结果,因而形成老龄化进程超前于经济发展。发达国家的老龄化是同经济发展基本同步,伴随着城市化和工业化而产生的,因此它们具有对老龄化的承受能力。当这些国家的 65 岁及以上老年人口达到 7% 时,人均国民总产值(GNP)一般在 1 万美元以上,同时由于老龄化速度慢,有一段较长时间准备和适应。我国进入老龄化国家时,人均国民总产值(GNP)仅为 800 美元,发达国家的人口是先富后老,我国是未富先老。即使到 21 世纪中叶老龄化达到峰值时,人均国民总产值也只能达到目前中等发达国家的水平。这表明老龄化进程与经济发展不同步的矛盾还将继续一段较长时间。

3. 老龄化程度在区域分布上不均衡。在东部经济发达地区和大中城市,人口已经进入老龄化阶段。如上海市老年人口 2000 年已达 238 万,占总人口的 18.5%,到 2025 年将达到最高峰 468.8 万,占总人口的 32.7%;北京 2000 年老年人口为 188 万,占总

人口的 14.6%,到 2025 年将会猛增到 416 万,老年人口的比例接近 30%,大大超过现在发达国家人口老龄化的程度。而在中西部地区,人口老龄化的程度低于东部<sup>[2]</sup>。

此外,城市人口老龄化的速度快于农村。主要是人口控制政策和生育观念的原因,城市育龄夫妇基本上只生一个孩子,农村多数则是两个孩子。随着农村越来越多的青壮年携带子女流入城镇,城乡老龄化的程度正在接近,农村人口老龄化的问题也愈加突出。

4. 老龄人口高龄化趋势十分明显。人口学中认定,60~69 岁为低龄老年人口,70~79 岁为中龄老年人口,80 岁以上为高龄老年人口。我国高龄老年人口以每年 5.4% 的速度增长,高龄人口已从 1990 年的 800 万增长到 2000 年的 1100 万,到 2020 年将达到 2780 万。高龄人口丧偶和患病的机率高。高龄女性多于男性,高龄老人生活自理能力差。因此他们不仅需要经济上的供养,而且需要生活上的照料。

### 二、人口老龄化与社会可持续发展的关系

人口老龄化是当今世界人口发展的必然趋势,21 世纪将是全球人口老龄化的世纪。老龄化引起的人口年龄结构变化,必然对社会经济可持续发展产生影响。可持续发展是指在人口、社会、经济、资源、环境相互协调和共同发展的基础上,整个人类社会能在有资源保证、环境良性状态下持续、健康发展。其目的是既能满足当代人口的需求,又不对后人发展构成威胁,因此,可持续发展是以人为发展中心,以人或社会的全面进步为其发展目的。研究两者之间的辩证关系,采取有效的应对措施,使之趋向协调发展,对于老龄社会实施社会经济可持续发展战略至关重要。

1. 人口老龄化与可持续发展具有密不可分的必然联系。由于人口年龄结构变化而出现的人口老龄化,是总人口中老年人口比重增加的过程,随着老年人口或高龄老人数量的增加,人口寿命的延长,及劳动力人口结构的老龄化和其供求关系的变化,导致社会保障供求关系发生变化,甚至失衡,从而影响社会经济的可持续发展。从社会角度看,这是一种代际关系的重大转变,是新老代际之间利益关系格局的重大变化。另一方面,人口老龄化也是社会可持续发展的必然结果。因为经济增长,社会科学文化的进步导致人的寿命不断延长,导致人口生育模式和人口的死亡模式向现代类型转变,必然形成人

口老龄化的局面,因此,人口老龄化是人类进步和可持续发展的结果。

2 人口老龄化与可持续发展都同样具有持续、全面、公平的共同特性。持续性表现在:经济发展的持续性与人口老龄化发展的持续性是一致的,人口老龄化一直处于不断发展的状态,人类健康的增进、寿命的延长是不会停止的,没有社会经济的可持续发展就不能保证老龄社会的良性运行。

全面性表现在:社会经济的发展必须是全面发展,要防止单一、片面、局部的发展,特别要注意防止只顾发展经济而忽视社会和人的全面发展。对人口老龄化来说,不能单纯追求发展生产,只重视工作年龄人口而忽视青少年和老年人口的社会问题。人的全面发展既要注意物质方面的发展,也要注意精神方面的发展,只有精神文明健康的老龄社会才能保持社会稳定。发展必须是各方面兼顾,实现长远利益与近期利益的统一。

公平性表现在:既要同代人之间在机会与权利上的横向公平,又要当代人与未来诸代人之间的纵向公平,这在老龄社会尤为重要。可持续发展的目标是满足所有人的基本需要,提高所有人的生活质量,因此,不能一代人的利益以牺牲另一代人的利益为代价。在人口老龄化情况下,养老储蓄、积累的过程和养老金支付、生活福利的享受等都涉及到不同代之间的财富和劳动的交换,必然涉及代际公平的问题。

3 老龄化与社会经济是可以协调发展的。人口老龄化对社会经济可持续发展必然产生劳动年龄人口比重下降,劳动力资源减少,劳动年龄人口老化;老年人赡养系数的增加导致总供养系数的上升,国家用于老年人的支出增多;有储蓄能力的人口及储蓄额减少;家庭赡养照料老人的资源减少、功能弱化等诸多不利影响,但这些不利影响可以通过充分利用老龄化的有利因素加以缓解。如:人口寿命延长可使有效劳动岁月延长,从而使劳动力资源增多,减少老年赡养人口,劳动力成本下降。如果全社会和各级政府都能认识到老年人口实际上是宝贵的“人才库”,从而重视开发利用老年人才资源和老年人力资本,充分挖掘老龄人口仍然拥有的潜能,发挥老年人口的积极性,充分发挥他们的价值,那么,人口老龄化的不少负面影响都有可能转化为积极因素,推动经济发展与人口发展之间的协调。

发达国家的实践也进一步说明,尽管人口老龄

化会给经济发展带来不利影响,但它们之间并不存在截然对立的矛盾,只要深化老年科学研究,增强全社会的老龄化意识,并及时采取科学的对策与措施,老龄化与社会经济是完全可以协调发展的。例如,经合组织原来的 24 个成员国中除土耳其外都是老年型国家,尽管 1998 年 65 岁及以上的老年人口比重都已超过 11%,最高已达到 18%,但他们的经济发展并未因老龄化而停滞,人均国民总产值 1998 年平均为 25510 美元,绝大部分仍是高收入国家。法国于 1865 年已成为老年型国家,这个老年人口比重居世界第 7 位的法国,1998 年人均国民总产值为 24940 美元,列世界第 17 位,日本的老龄化速度超过所有发达国家,1997 年老年人口比重达到 17%,居世界第 2 位,1998 年的国民总产值为 32380 美元,居世界第 7 位<sup>[3]</sup>。

### 三、促进经济持续协调发展,迎接老龄化挑战

在 21 世纪我国人口老龄化快速发展进程中,必须及时调整好各种经济关系和经济活动,使其与人口年龄结构的变化相适应,消除人口老龄化可能产生的各种负面影响,促进社会经济的持续协调发展。

1 大力发展经济,为人口老龄化高峰的到来奠定坚实的物质基础。我国人口老龄化是在较低生产力水平下提前到来的,社会经济发展水平与人口老龄化的发展速度不相适应,国家拿不出更多的剩余产品来解决日益庞大的老年人口群体各方面的需求。因此,解决老龄问题的根本出路在于加速经济发展,尽快提高国力。据统计预测,在 2020 年以前,我国劳动年龄人口比重较大,总供养系数不高,国家负担较轻,是发展经济的黄金时期。要抓紧这一有利时机,在人口老龄化高峰到来之前,大力发展经济,提高劳动生产率水平,尽快改变社会经济发展滞后于人口老龄化进程的状况,使社会财富日益丰富起来,为适应老龄化的高速发展和高龄社会的到来奠定物质基础。

2 构筑符合我国老龄化进程和国情的家庭养老和社会养老相结合的养老保障体系。保障老有所养是老龄化进程中必须解决的首要问题。生产社会化和市场经济打破了传统的家庭养老的经济基础,承担抚养老人责任的子女离家现象日益普遍,加之代际思想隔阂、生活方式和追求往往不同,使两代人都有倾向于不在一起生活的要求,以原来居住形式为基础的家庭养老发生变化。分居养老一般以老年人有独立生活来源为前提,老年人多属于年轻老人,

自理能力较强,其经济来源多是由社会保险制度、退休金制度等为之提供。由于我国一直实行计划生育政策,生育率呈迅速下降趋势,目前已低于更替水平,传统的“养儿防老”在城市已不现实,社会养老已是一种客观要求,社会化服务范围也越来越扩大。但是,由于社会经济发展水平的制约及我国人口的迅速老龄化,社会养老尤其是在农村很难在短期内建立和完善起来,因此,必须要发扬我国的尊老敬老的文化传统,走有中国特色的家庭养老与社会养老相结合的养老道路,并随着社会经济的发展,适时地调整二者结合的方式,完善和创新我国的养老制度。

中国目前的养老保险的覆盖面还很窄,保险基金的储备不足,急需改革和完善。扩大老年社会保障的覆盖面,尤其是要大力发展农村储蓄性养老保险,扩大农民的投保范围。2020年以前,正是生育高峰期出生一代的劳动年代,我们要利用这段时期养老保险的投保人多的优势,筹集基金,建立和完善与老龄化进程相适应的社会养老保险制度。同时,尽快制定出台养老保险法,对养老保险基金进行科学管理,保证专款专用和基金的保值增值。

3 实现地域间的优势互补。中国幅员辽阔,人口众多,地域间社会经济条件有显著差异,老龄化程度也有所不同,进入老年型社会的时间有早有晚,前后相差二三十年,在一段时期内人口年龄结构形成年轻型、成年型与老年型并存的局面。老年型地区可以为年轻型和成年型地区提供老年智力人才和解决老龄问题的经验,年轻型和成年型地区可以为老年型地区输送劳动力以填补其“年轻人赤字”。从而实现优势互补和相互促进。

4 大力发展老龄产业,使之成为新的经济增长点。人口老龄化不仅已经大幅度地刺激或提升了市场消费,也给老年特需商品与服务的市场造就了极大的市场潜力,在有些地方已经形成了新的经济增长点,大有形成一个生机勃勃的老龄产业的势头。因此应把老龄产业作为老龄社会发展经济的一个重要增长点,在政府的政策优惠和扶持下积极发展,以

促进经济繁荣,满足老年人生存需要和精神文化生活需求。

5 实现健康老龄化,充分开发利用老年人力资本,促进社会可持续发展。我国应对人口老龄化的战略对策是实现健康老龄化,它的实现关系到人口总体的可持续发展,乃至全社会的可持续发展。健康老龄化是指老年人口群体大多数健康长寿,不仅体现为寿命的延长,更重要的是寿命质量的提高。在健康老龄化社会里,实现老年人既要生理上健康,更要心理上健康,广大老年人能幸福地生活在有尊严、有保障、有安全感的社会里。为此,不仅是老年人关心健康老龄化,所有年龄的人都应予以关心,从青少年、中青年到成年都应健康老龄化做准备,使每个人能健康地进入老年期。

实现健康老龄化,并通过健康老龄化减少医疗开支和延长老年人的有效劳动寿命,促进老年人力与人才资源的开发利用,变老龄化的压力为动力。人力资本是以对人口进行教育、健康等投资的结果,是实现的人力资本,是可持续发展的基本驱动力,需要加以充分的开发和科学的利用。老年人经过长期人力资本积累,进入老年时并没有将这一资本用完。可持续发展从稀缺资源观点(即无论自然资源还是社会资源均是稀缺)出发,着眼于对全部资源的有效和科学利用,老年人力资本的开发和利用理应受到重视。

人口老龄化既是挑战,也是机遇,只要我们作好准备,适时采取积极的应对措施,变消极因素为积极因素,就能使之成为促进社会经济持续发展的动力。

#### 参考文献:

- [1] 国家统计局. 2000年第五次全国人口普查主要数据公报(第一号). 人民日报, 2001-3-29.
- [2] 岳颂东. 我国人口老龄化趋势及特征. 中国宏观经济信息网.
- [3] 社会可持续发展的中心是人. 光明日报, 2000-07-25.

[责任编辑 王树新]