

东北经济增长与人口就业相关性的判定及对策研究

黄苏萍¹, 王雅林¹, 朱咏²

(1. 哈尔滨工业大学 人文学院, 黑龙江 哈尔滨 150001;
2. 哈尔滨工程大学 经济管理学院, 黑龙江 哈尔滨 150001)

摘要: 奥肯定律认为经济增长与失业率呈负相关关系, 而统计分析显示东北经济增长与就业增长之间存在明显的非一致性。究其原因主要在于东北正处于国有企业改革和产业结构调整时期, 面临人口压力且城乡二元结构显著。东北要实现经济增长和扩大就业两者之间的良性互动, 需要在注重经济增长速度和质量的同时, 把增加就业岗位放在更加优先的位置去考虑。在大力推进产业结构调整、建立和完善劳动力市场的同时, 通过加强职业技术培训等手段来实现东北经济社会的可持续发展。

关键词: 东北经济增长; 人口就业; 相关性; 对策

中图分类号: F241.4 **文献标识码:** A **文章编号:** 1000- 4149 (2007) 05- 0031- 04

Relativity Between Economic Growth and Employment in China North Eastern Region and Feasible Policy Strategies

HUANG Su-ping¹, WANG Ya-lin¹, ZHU Yong²

(1. School of Arts and Humanities, Harbin Industrial University, Harbin,
Heilongjiang Province, China, 150001;
2. School of Economics and Management, Harbin Engineering University,
Harbin, Heilongjiang Province, China, 150001)

Abstract: Okun's Law reveals that passive relativity exists between economic growth and unemployment, but statistic analysis shows that un-uniformity exists between economic growth and employment in the China North Eastern Region. The reason behind is that China North Eastern Region is in the process of SOE reform and industrial structure adjustment, encountering population pressure and the gap between urban and rural development. This paper argues that employment should be attached more attention while emphasizing employment quality and the speed of economic growth so as to maintain a sound relationship between economic growth and employment. Moreover, government policies should emphasis professional training and the construction of a good labor market to achieve the goal of sustainable economic development.

Keywords: China north-eastern region; economic growth; population and employment; relativity; polices

收稿日期: 2007- 04- 10

基金项目 国家社会科学基金项目 (04ASH001)。

作者简介: 黄苏萍 (1972-), 女, 江苏人, 哈尔滨工业大学人文学院博士研究生, 哈尔滨工程大学人文学院讲师, 主要研究方向人口经济与区域经济。

一、引言

一国的经济增长是技术进步、资本积累和劳动力增加等因素长期作用的结果。经济增长需要增加劳动投入，吸收就业，从而降低失业率。解释两者之间关系最为常用的是奥肯定律，它认为失业率与国民生产总值增长率之间呈反向变化即二者存在负相关关系。这一定律被多数发达国家的经济实践所证实，并成为许多发展中国家制定经济社会增长规划的依据，也在一定程度上被我国长期奉为追求高 GDP 增长的信条。在振兴老工业基地的过程中，东北三省进行了经济体制改革和大规模的产业结构调整。经济增长是加快了，那么就业是否也同步增长了呢？本文将在数据分析基础上，对东北经济增长与人口就业之间的关系给予明确判定，探究原因，并就如何促进东北经济增长与人口就业之间的良性互动提出对策建议。

二、东北经济增长与人口就业的关系

(一) 根据 GDP 就业弹性来分析

衡量经济增长与劳动就业的关系，可引入“就业弹性系数”这一指标。GDP 就业弹性反映的是国内生产总值每增长一个百分点可新增加就业岗位的能力^[1]，也可以解释为经济增长的劳动需求诱发效果。利用统计年鉴中的相关数据可计算东北历年来的就业弹性系数（如表 1 所示）。

表 1 东北劳动力雇用弹性的变化 %

年份	东北 GDP 年平均增长率	从业劳动力年均增长率	就业弹性系数
1996	10.9	0.31	0.03
1997	9.4	2.13	0.23
1998	8.5	3.10	0.36
1999	7.9	-1.92	-0.24
2000	8.8	-1.15	-0.13
2001	9.2	-0.11	-0.01
2002	10.0	0.93	0.09
2003	10.7	-0.78	-0.07
2004	12.2	3.59	0.29

资料来源：根据《中国统计年鉴》1997~ 2005 年有关数据计算整理。

从上表中可看出从 20 世纪 90 年代以来，东北 GDP 年平均增长率基本上处于逐年上升趋势，但 GDP 就业弹性却一直在锐减，甚至呈现负值，显示经济体系吸收劳动力的增长速度慢于其产值增长速度，说明东北经济增长对劳动力的需求效果趋向萎缩。

(二) 回归分析

前面的 GDP 就业弹性分析显示出经济增长和就业背道而驰的特征，为了更准确地判断它们的相关程度，进一步用 SPSS 统计工具对经济增长与就业增长进行回归分析。根据计量经济学原理，将经济增长率作为自变量 x，而把就业增长率作为因变量 y。经计算得出下列回归方程：

$y = 9.530 + 0.299x,$

GDP 增长率增加 1 个百分点，就业增长率仅变化 0.299%，相关系数为 0.426，回归判定系数 0.181，其正值虽然表示 GDP 和就业增长有相关性，只是相关性较小。F 检验值为 1.548，相伴概率 0.254。说明得出的回归方程不显著，变量之间没有明显的线性关系，表现出东北经济增长和就业增长之间存在非一致性的特征。

(三) 利用东北产业结构分析就业结构

以上的分析主要是就东北 GDP 经济增长与人口就业之间是否一致性所进行的研究，有必要具体到经济产业结构中来分析东北地区的就业人口产业分布。毕竟产业部门是就业的载体，产业结构是否合理直接影响人口就业的数量和质量。

从发达国家发展规律来看，人力资源在三个产业间的流动首先是第一产业劳动力平均每年以

0.5%的速度下降，然后劳动力在第二产业的比重达到 40% ~ 50% 高水平后逐步下降，最后劳动力在第三产业的比重一般达到 50% 以上。那么东北地区的就业人口产业分布又如何呢？改革开放以来，东北产业结构的比重不断演变，在这个过程中产业结构的演变和就业结构出现了关系失衡的现象。

表 2 1997~ 2004 年东 北经济结构和就业结构对比 %

年份	东北经济结构			东北就业结构		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1997	17.5	49.3	33.2	37.7	31.3	31.0
1998	17.2	47.9	34.9	43.8	24.5	31.7
1999	15.1	48.8	36.1	44.4	23.8	31.8
2000	12.9	51.5	35.6	44.9	22.8	32.3
2001	12.8	50.1	37.1	44.8	22.0	33.2
2002	12.8	49.7	37.5	44.4	21.5	34.0
2003	12.4	50.7	36.9	45.2	21.1	33.7
2004	12.7	51.6	35.7	43.4	21.8	34.8

资料来源：《中国统计年鉴》1998~ 2005 年数据整理。

值得重视的一个趋向是，1997 年以来东北地区第二产业就业人数占总就业人数的比重一直处于递减状态，尽管这种递减是在缓慢中进行的。第一产业的就业比重仍然居高不下，以 2004 年为例，东北第一产业 GDP 比重只有 12.7%，但它吸纳了近乎全部就业的 1/2。第二产业 GDP 比重高达 51.6%，而它只容纳了略强于 1/5 的就业量。只有第三产业的 GDP 比重与就业比重大致接近。虽然第三产业吸纳就业的能力逐年缓慢上升，但还是很有限，这说明第三产业在东北发展格局中还没有取得应有的地位，它扩大就业的能力没有得到最大限度的发挥。

我们也可以将东北地区与国际产业结构做比较。按照世界银行的数据，当前全世界第一、第二、第三产业的比例平均约为 4: 32: 64。从 2004 年的数据看我国东北地区第一产业比世界平均水平高 8.7 个百分点，第三产业的比重低 28.3 个百分点，第二产业则高出 19.6 个百分点。第二产业比重高、增长快，但其吸纳就业的能力却很低，这是造成东北高增长下就业增长困难的重要原因之一。

三、东北经济增长与就业增长不一致的原因分析

(一) 所有制结构调整使隐性失业显性化

东北由于独特的地理位置和丰富的资源优势，成为中国重要的重工业基地，也是国有企业最集中的地方。在所有制结构调整中对国有企业调整力度最大。计划经济时期“低工资，广就业”现象把失业人口隐藏在企业内部。在经济转型过程中原来在国有企业中存在的大量富余劳动力必然要转化为公开失业人口，使隐性失业显性化。

(二) 产业结构调整导致失业与岗位空缺并存

在产业结构调整过程中资金密集型产业发展较快，相同资金投入带来的就业增长自然比过去减少。同时在产业结构重新组合的过程中，对就业来讲，还会出现这样一种现象：一方面社会中新兴的产业由于其突然崛起，出现了适合该产业的劳动的短缺；另一方面，老产业由于资本存量的调整，劳动需求逐步下降，或者一些竞争力低下的企业长期处于停产、半停产状态，甚至破产倒闭，大量简单劳动力从传统部门中游离出来，结果出现了失业与岗位空缺并存的矛盾格局。

(三) 制度因素限制了“人口红利”的积极作用

就业压力也源于新增适龄劳动人口供给的压力。虽然东北人口转变快于全国平均水平，但人口基数大，其人口规模给就业带来的压力仍然不可小觑。同时伴随着出生率下降出现了一个特殊

时间窗口：15~64岁的劳动力年龄人口超过0~14及65岁以上的被抚养人口这一特殊时期，社会追加的生产性人口为经济增长贡献一个具有促进作用的“人口红利”^[2]。然而这个有利的人口因素由于东北经济体制、经济结构的不合理，丰富的劳动力资源优势反而成了负担。失业率的增加，生活水平的降低，对投资和消费需求等方面都造成负面的影响，延缓了经济增长的速度。

（四）人口质量不高带来的压力

人口压力不仅仅是数量问题，更关键的是人口质量问题，如大量下岗人员中的相当一部分职工文化水平不高、知识老化、技能单一，在劳动力市场独立谋生的能力较低；而新兴产业却出现劳动力短缺现象，这种人力资源配置不和谐现象更加重了就业困难。因此东北地区的CDP指标增长速度虽然较快，但由于基数太小，与庞大的劳动力规模以及人口质量不适应经济发展需求等因素结合起来就出现了经济增长与就业增长不一致的现象。

（五）城乡二元结构的影响

城乡二元结构影响了就业总规模的扩大。农民只要进行了一定时间的劳动，就算是就业了，被统计到就业人员的数据当中。随着农村劳动力大规模向城镇转移，经济增长创造的相当一部分就业岗位由农村转移劳动力占有，这些农村劳动力是带着“已就业”的身份实现转移的。而整个国家或区域经济的发展又由于农民工的贡献，带来了国家或区域整体经济的更快增长。这一现象在全国不少地区具有一定的普遍性，也是东北大量失业人口和经济增长同时并存的原因之一。

四、政策建议

经济增长是充分就业的前提，但经济高增长、资本高投入并不一定必然带来较高的就业增长，也不会自动地转化为就业机会的扩大。因此东北要实现经济增长和扩大就业两者之间的良性互动，需要对相关的宏观经济政策采取必要的调整。

（一）就业优先战略

东北目前正处于“人口红利”时期，“人口红利”这个机会对于每个国家或每个区域只有一次并且持续时间有限。在这个过程中，劳动力资源利用率越高，越有利于延缓人口红利消失的时间。而提高劳动力资源利用效率，就要求最大限度地扩大就业。扩大就业不仅不会淡化加快经济增长的目标，反而会更有利于保持持续、高速、协调和健康的经济增长态势^[3]。

（二）大力推进产业结构调整 优化就业结构 缓解就业压力

首先，深化农村改革。东北地区农业对经济增长的贡献均在14%以下，作为全国粮食的重要产地，必须采取有效措施，如借助国家对种粮农民进行直补和国家全面免除农业税的契机，提高东北地区粮食综合生产能力，使农民收入有所增加，缩小城乡差距，缓解大量农村剩余劳动力对城市就业冲击的压力。

其次，东北第二产业中重工业所占比重高，但自身水平不高，且国有经济比重大。国有经济比重，吉林、黑龙江都在80%以上，辽宁也在60%以上，远远高于全国平均水平。对此要利用国家在东北三省八个行业实行增值税转型，国有企业政策性关闭以及出台解决东北地区厂办大集体等对策，彻底解决困扰经济发展的国有企业相关问题。大力发展非公有制经济，鼓励非公有制经济吸纳更多的劳动力就业，制定促进私营和个体经济发展的经济政策。

再次，大力发展第三产业，提高就业吸纳率。西方发达国家的第三产业成为解决就业的主渠道，如美国第一产业的就业构成2000年和2001年只有2.6%和2.4%，第三产业却高达74.5%和75.2%。东北产业结构调整要加大第三产业的份额，重视发展劳动密集型的第三产业，以劳动替代资本战略缓解资本不足和人力过剩的矛盾。把人口年龄结构优势转化为东北经济的比较优势，增加第三产业的就业份额来解决当前及未来劳动就业的压力。

（三）建立和完善劳动力市场 加强职业技术培训

改进就业服务，在完善劳动力市场方面：首先应逐步完善就业调查制度，（下转第18页）

1. 人类发展水平在中国可分为 3 个地区 3 个档次, 东部沿海为最高, 中部地区居次, 西部省份最低, 各地区发展的差距表现在多个方面, 根据主成分分析法可以得出目前各地区经济发展差距影响最大。

2. HDI 与基于因子分析法测量的指数在中国各省区之间差距都极大, 但两种指数的浮动范围不一致。例如在 HDI 中, 上海与西藏相差 1.96 倍多, 在因子分析法测量指数中, 相差则更大, 达到 7.92 倍多, 说明用 HDI 不能有效、真实的反映我国区域人类发展水平, 我国区域人类发展差距程度比 HDI 反映出的要大。

3. 人类发展的定义在不同国家应该具有不同的内涵。中国是一个发展中国家, 区域之间发展差距不能简单表示为经济总量水平、卫生情况、受教育年限, 不同时期各地区之间的差距会表现在不同方面, 目前关乎落后地区发展潜力指标, 例如政府的服务意识、办事效率, 当地居民的文化价值观、创业意识等应该受到更多的关注。

4. 通过比较 HDI 和基于因子分析法测量得出的人类发展指数我们还可以知道: 处于西部和中部地区大多数省份在经济、教育、文化、卫生等方面全面落后于东部地区, 为加快落后地区发展, 在改善落后地区硬环境外, 必须改善落后地区加速发展必须具备的软环境, 解除束缚落后地区经济社会发展的制度性、观念性、结构性因素^[7]。

总之, 构建社会主义和谐社会, 实现经济社会的协调发展是时代的要求。针对当前我国各地区人类发展差距过大的问题, 中央应加大落后地区的财政转移支付力度, 转变当地政府职能, 提高政府提供公共服务的质量和效率, 加大力度引导西部地区实现制度创新、观念创新和文化创新, 提高区域发展动力, 实现我国区域协调、可持续发展^[8]。

参考文献:

- [1] 傅琼. 加快中西部地区全面建设小康社会步伐的思考 [J]. 商业经济, 2004, (2).
- [2] 杨永恒, 胡鞍钢, 张宁. 基于主成分分析法的人类发展指数替代技术 [J]. 经济研究, 2005, (7).
- [3] 覃成林, 罗庆. 中国区域人类发展差异研究 [J]. 经济经纬, 2004, (6).
- [4] 宋洪远, 马永良. 使用人类发展指数对中国城乡差距的一种估计 [J]. 经济研究, 2004, (11).
- [5] 同 [2].
- [6] 赵志强. 东中西部地区差距的人类发展指数估计 [J]. 华东经济管理, 2005, (15).
- [7] 蔡, 都阳. 中国地区经济增长的趋同与差异——对西部开发战略的启示 [J]. 经济研究, 2000, (10).
- [8] 李长健, 张俊, 丁宏起. 我国东中西部经济差距拉大的成因探析 [J]. 华中农业大学学报 (社会科学版), 1999, (1).

[责任编辑 童玉芬]

(上接第 34 页)

加强就业统计, 使隐性就业显性化, 为政策制定提供有效的数据支持。其次, 加快劳动力市场信息网络建设, 实现劳动力资源、职业介绍和失业保险业务的计算机管理。再次, 改善劳动力市场的运转效率, 积极开展职业介绍和就业指导, 为劳动力供需双方提供及时有效的信息服务。

加强就业技能培训提高劳动力素质, 使人力资源能力建设的水平与经济发展要求相适应。培训内容应根据接受培训者的文化水平、技术基础、未来打算从事的工作和发展新产业的需要, 有针对性地进行分门类培训, 使下岗再就业人员以及新增失业人员能更快地适应经济结构调整的步伐。

参考文献:

- [1] 姜作培, 管怀鑒. 再就业的理性审视. 南京: 南京出版社, 1997. 134.
- [2] Bloom, David E1, David Canning and Jaypee Sevilal. The Demographic Dividend: A New Perspective on the Economic Consequences of Population Change. RAND, 42, 2002
- [3] 蔡. 人口转变、人口红利与经济增长可持续性——兼论充分就业如何促进经济增长. 人口研究, 2004, (2): 2-9.

[责任编辑 崔凤垣]