

# 山东省人口与经济 结合的县市类型及其特征分析

林 成 策

把经济发展水平提上去，将人口出生水平降下来，这是地区工作的主要目标。通过对一个地区人口与经济结合情况的评价、分析，能够看出该地区是否做到了两种生产一起抓，找出优势和不足，明确今后的努力方向，这对该地区今后经济和计划生育的深入发展有着十分重要的意义。本文拟对山东省99个县市（县级市，下同）的人口与经济结合情况进行类型划分，并在此基础上对每种类型作出客观的评价和分析。

## 一、划分方法

首先将经济发展水平划分为高、中、低三种类型。具体步骤是以人均国民收入为依据，将全省各县市进行排队，位于前列的约三分之一的县市为高经济发展水平；位于后列的约三分之一的县市为低经济发展水平；位于中间的约三分之一的县市为中经济发展水平。这种划分方法具有明显的相对性，并没有一个绝对的指标来指出什么为高经济发展水平或什么是低经济发展水平。

其次将人口出生水平划分为低、中、高三种类型。具体步骤是以出生率作为划分依据，把出生率在16%以下的视为低出生水平，这种类型的自然增长率一般在10%以下；把出生率在21%以上的视为高出生水平，这种类型的自然增长率一般在15%以上；把出生率在16%—21%之间的视为中出生水平，这种类型的自然增长率一般在10%—15%之间。这种划分方法虽然确定了具体指标，但仍具有一定的相对性。

第三，人口与经济的结合情况可划分为9种类型，即：高经济低出生、高经济中出生、高经济高出生、中经济低出生、中经济中出生、中经济高出生、低经济低出生、低经济中出生、低经济高出生（参见表1）。

表 1                      人口与经济结合可能出现的9种类型

经济水平 出生水平	高 经 济 水 平	中 经 济 水 平	低 经 济 水 平
低出生水平	高经济低出生	中经济低出生	低经济低出生
中出生水平	高经济中出生	中经济中出生	低经济中出生
高出生水平	高经济高出生	中经济高出生	低经济高出生

沿表1左上角和右下角划一对角线，对角线穿过的三种类型，即：高经济低出生、中经济中出生、低经济高出生，为人口发展与经济发展相一致的结合类型，当然其结合的效果大不一样，高经济低出生为最优结合，低经济高出生为恶性循环。对角线右上角的三种类型，即：中经济低出生、低经济低出生、低经济中出生，为人口控制超经济发展的结合类型，其中尤以低经济低出生的反差为大，这种类型一般较难出现，计划生育的难度大，政策效应

强，我国的四川省即为这种类型。对角线左下角的三种类型，即：高经济中出生、高经济高出生、中经济高出生，为人口控制落后于经济发展水平的结合类型，这种类型往往只顾抓经济而忽视人口控制工作，其中尤以高经济高出生类型为严重，我国的广东省就属这种类型。

## 二、人口与经济结合的县市类型及其特征分析

首先按前述方法将出生水平分为高、中、低三类，属于低出生的有临朐、荣城、蓬莱、文登、乳山等24个县市，占总县市数的24.2%；属于中出生水平的有莱西、德州、青州、广饶、平度等37个县市，占总县市数的37.4%；属于高出生水平的有庆云、金乡、曹县、沂南、微山等38个县市，占总县市数的38.4%，可见，山东省高出生水平县市所占比重最大，低出生水平所占比重最小，说明计划生育工作的任务还是相当艰巨的（参见表2）。

表 2 山东省人口出生水平的县市类型

类 型	县市分布（按出生率由低到高排列）
低出生水平	临朐、荣城、蓬莱、文登、乳山、五莲、高密、寿光、诸城、昌邑、博兴、章丘、海阳、莱芜、龙口、莱州、即墨、邹平、牟平、高青、桓台、齐河、昌乐、汶上
中出生水平	莱西、德州、青州、广饶、平度、栖霞、胶州、胶南、招远、平阴、沂源、平原、陵县、长清、安丘、滨州、曲阜、长岛、新泰、禹城、夏津、阳信、梁山、无棣、东平、高唐、垦利、惠民、临邑、商河、肥城、宁津、泗水、郯城、莱阳、成武、莒南
高出生水平	鄆城、蒙阴、兖州、乐陵、荷泽、东阿、宁阳、阳谷、利津、郯城、莒县、济阳、武城、鱼台、冠县、平邑、东明、聊城、茌平、滕州、定陶、苍山、临清、邹县、莘县、巨野、嘉祥、单县、费县、临沂、临沭、沂水、沾化、微山、沂南、曹县、金乡、庆云

资料来源：据第四次人口普查资料整理而得。

其次，按人均国民收入将山东省99个县市的经济水平相对地划分为高、中、低三类，位于前33位的长岛、荣城、德州、蓬莱、招远等县市为高经济水平类型；位于第34—66位的新泰、茌平、昌平、长清、章丘等县市为中经济水平类型；位于后33位的阳信、泗水、曹县、利津、单县等县市为低经济水平类型（参见表3）。

表 3 山东省经济水平的县市类型

类 型	县市分布（按人均国民收入由高到低排列）
高经济水平	长岛、荣城、德州、蓬莱、招远、文登、龙口、牟平、莱州、胶州、乳山、昌邑、莱西、海阳、青州、蒙阴、寿光、平度、栖霞、莱阳、诸城、即墨、桓台、胶南、邹县、禹城、五莲、临沂、鱼台、高密、临清、高唐、莱芜
中经济水平	新泰、茌平、昌乐、长清、章丘、聊城、平阴、兖州、安丘、滨州、广饶、宁津、肥城、邹平、滕州、博兴、东阿、临邑、陵县、武城、平原、齐河、高青、曲阜、商河、汶上、莘县、荷泽、济阳、夏津、定陶、宁阳、庆云
低经济水平	嘉祥、临朐、金乡、垦利、冠县、乐陵、沂源、梁山、惠民、阳谷、郯城、沾化、无棣、沂水、东明、微山、郯城、临沭、莒县、莒南、苍山、沂南、成武、费县、平邑、东平、鄆城、巨野、单县、利津、曹县、泗水、阳信

资料来源：根据《山东统计年鉴》（1991）资料计算排列而得。

从人口与经济的结合情况来看（参见表4），分布最多的县市类型是高经济高出生类型，有曹县、利津、单县、巨野、鄆城等21个县市，占总县市总数的21.2%。这类县市人口与经济处于恶性循环之中，这是山东省人口与经济发展最落后的一部分县市，是山东省今后应重点管理的县市。这部分县市今后应严格贯彻计划生育政策，实行超经济的人口控制，以人口为突破口来打破人口与经济的恶性循环。分布第二多的是高经济低出生类型，有荣城、

表 4

山东省人口与经济结合的县市类型

类 型	县 市 分 布	县 市 数 量	占总县市数的比重 (%)
高经济低出生	荣城、蓬莱、文登、龙口、牟平、莱州、乳山、昌邑、海阳、寿光、诸城、即墨、桓台、五莲、高密、莱芜	16	16.2
高经济中出生	长岛、德州、招远、胶州、莱西、青州、平度、栖霞、莱阳、胶南、禹城、高唐	12	12.1
高经济高出生	蒙阴、邹县、临沂、鱼台、临清	5	5.1
中经济低出生	昌乐、章丘、邹平、博兴、齐河、高青、汶上	7	7.1
中经济中出生	新泰、长清、平阴、安丘、滨州、广饶、宁津、肥城、临邑、陵县、平原、曲阜、商河、夏津	14	14.1
中经济高出生	茌平、聊城、兖州、滕州、东阿、武城、莘县、菏泽、济阳、定陶、宁阳、庆云	12	12.1
低经济低出生	临朐	1	1.0
低经济中出生	垦利、沂源、梁山、惠民、无棣、郓城、莒南、成武、东平、泗水、阳信	11	11.1
低经济高出生	嘉祥、金乡、冠县、乐陵、阳谷、郟城、沾化、沂水、东明、微山、临沭、莒县、苍山、沂南、费县、平邑、郯城、巨野、单县、利津、曹县	21	21.2

蓬莱、龙口、牟平等16个县市，占总县市数量的16%。这部分县市已经走上人口与经济的良性循环，是山东省人口经济发展最先进的部分，也是山东省的希望所在。这部分县市今后应再接再厉，促进人口与经济的最优结合。分布第三多的是中经济中出生类型，有新泰、长清、平阴、安丘等14个县市，占总县市数量的14.1%。这类县市虽然其经济类型和人口类型具有一致性，但计划生育工作仍有一定的差距，因为在中等经济水平下完全有可能实现低出生，特别是新泰、长清、宁津、肥城、临邑等县市，其人口出生率在全省中的位次（由低到高）均落后于人均国民收入在全省中的位次。今后应进一步加强计划生育工作，使人口和经济都再上一个新台阶。属于高经济中出生的有长岛、德州、招远、胶州等12个县市，占总县市总量的12.1%。这些县市在经济条件很优越的情况下还没有实现人口的低出生，说明人口控制工作尚有一定的差距，特别是长岛、德州和招远，其人均国民收入分别居全省第一、第三、第五位，但其人口出生率水平（由低到高）却分别居第42位、第26位和第33位，很明显，计划生育工作有待于进一步加强。属于中经济高出生类型的有茌平、聊城、兖州、滕州等12个县市，占总县市数量的12.1%。这部分县市在经济条件较好的情况下人口仍然处在高出生状态，说明计划生育政策的贯彻很不力。特别是茌平、聊城、兖州等县市其人均国民收入分别居全省第35位、第39位和第41位，但其人口出生率（由低到高）则分别居第80位、第79位和第64位，说明今后应大力加强计划生育工作，真正做到两种生产一起抓。属于低经济中出生的有垦利、沂源、梁山、惠民等11个县市，占总县市数的11.1%。这些县市在经济基础很差的情况下人口并没有出现高出生，说明其计划生育工作是有成效的，政策效应是比较强的。这些县市今后应在大力发展经济的同时继续促使人口出生率的进一步下降。属于中经济低出生的有昌乐、章丘等7个县市，占总县市数的7.1%。这类县市在经济水平不是很高的情况就实现了人口的低出生，说明计划生育工作卓有成效。如汶上县人均国民收入仅居全省的第59位，其人口出生率却居全省第24位（由低到高）；章丘县人均国民收入居全省第38位，人口出生率却居全省第12位（由低到高）。这些县市今后应在巩固人口控制成果的基础上大力发展经济，逐步实现高经济低出生的人口经济类型。属于高经济高出生的县市有蒙阴、邹县、临沂、鱼台、临清等5个县市，占总县市数量的5.1%。这些县市在高经济水平下

却出现了高人口出生，实属不应该，说明计划生育工作成效很差，人口有所失控。今后应大力加强计划生育工作，将人口过快增长的势头遏制住，做到人口工作与经济工作同步发展。属于低经济低出生的仅有临朐县，占总县市的1.0%。临朐县在低经济的情况下，实现了人口低出生，并且是全省最低的，实属难能可贵，这为低经济高出生的县市做出了榜样，对高经济高出生、中经济高出生以及高经济中出生的县市更具有触动作用。临朐县的情况说明，只要措施得力，计划生育工作是能够做好的，人口是能够控制住的。当然，临朐县这种经济类型不是我们追求的最终目标，该县应在巩固控制人口成果的基础上大力发展经济，争取早日转变为高经济低出生类型，即由“贫穷少生”转变为“富裕少生”。

为了更简明地反映山东省人口与经济结合的地市类型，我们也可以将上述9种类型简化为通常所说的“富裕多生”、“富裕少生”、“贫穷多生”、“贫穷少生”四种类型。具体做法是，把高经济水平和中经济水平均看作为富裕（相对的），把低经济水平的看作为贫穷；是多生还是少生问题，高出生类型无疑是多生，低出生类型无疑是少生；至于中出生类型是多生还是少生，可主要根据出生水平与经济水平反差来看。如果人口超经济控制则为少生，如低经济中出生类型可视为“贫穷少生”；如果人口控制水平落后于经济发展则为多生，如高经济水平中出生率水平即为“富裕多生”。关于中经济水平中出生率水平类型，由于其经济类型和人口出生类型具有一致性，则需要进一步考察其经济水平和人口出生率水平各自在全省中的位次（前者由高到低，后者由低到高），如果经济水平位次居先，则为多生，如果人口出生率水平位次居先，则为少生。

根据上述原则将全省99个县市划分为“富裕多生”、“富裕少生”、“贫穷多生”、“贫穷少生”四种类型，其结果如表5所示。

表 5 山东省人口与经济结合的四种县市类型

类 型	县 市 分 布
“富裕多生”	蒙阴、邹县、临沂、鱼台、临清、茌平、聊城、兖州、滕州、东阿、武城、莘县、菏泽、济阳、定陶、宁阳、庆云、长岛、德州、招远、胶州、莱西、青州、平度、栖霞、莱阳、胶南、禹城、高唐、新泰、长清、宁津、肥城、临邑
“富裕少生”	荣成、蓬莱、文登、龙口、牟平、莱州、乳山、昌邑、海阳、寿光、诸城、即墨、桓台、五莲、高密、莱芜、昌乐、章丘、邹平、博兴、齐河、高青、汶上、平阴、安丘、滨州、广饶、陵县、平原、曲阜、商河、夏津
“贫穷多生”	嘉祥、金乡、冠县、乐陵、阳谷、鄄城、沾化、沂水、东明、微山、临沭、莒县、苍山、沂南、费县、平邑、郯城、巨野、单县、利津、曹县
“贫穷少生”	临朐、垦利、沂源、梁山、惠民、无棣、郓城、莒南、成武、东平、泗水、阳信

属于“富裕多生”类型的有蒙阴、邹县、临沂、鱼台、临清等34个县市，占总县市数的34.3%；属于“富裕少生”的有荣成、蓬莱、文登、龙口、牟平等32个县市，占总县市数的32.3%；属于“贫穷少生”的有嘉祥、金乡、冠县、乐陵、阳谷等21个县市，占总县市数的21.2%；属于“贫穷多生”的有临朐、垦利、临源等12个县市，占总县市数的12.1%。

（作者工作单位：山东教育学院）

