

中国非法移民问题研究综述

孙琼如, 侯志阳

(华侨大学 人文与公共管理学院, 福建 泉州 362300)

摘要: 非法移民是一个世界性难题, 多年来理论界对此展开了深入的探讨与研究, 笔者将这几年来学术界对此问题的研究进行梳理、综述, 并在此基础上提出学术界对其研究的不足与今后的研究趋势。

关键词: 中国; 非法移民; 综述

中图分类号: C922 文献标识码: A 文章编号: 1000- 4149 (2006) 04- 0061- 05

Overview on the Study of Illegal Immigration in China

SUN Qiong_ru, HOU Zhi_yang

(Huaqiao University Department of Humanities and Public Administration, Fujian Quanzhou 362300)

Abstract: Illegal immigration is a global problem. Theoreticians have discussed and investigated the problem for many years. The writer put to it within the last years academic circles, overview, and on the foundation ascends to put forward the academic circles as to the investigative shortage and the study trend for the further research.

Keywords: China; Illegal Immigration; Overview

随着经济全球化, 非法移民问题已成为困扰当今世界各国的一大难题, 特别是“9·11”事件以来, 非法移民作为一种非传统安全因素对国际社会产生的强大冲击而日益受到国际社会的重视。围绕非法移民问题, 理论界展开了深入的探讨, 笔者认为, 在非法移民问题越发复杂的今天, 有必要将近年来对非法移民问题的研究进行梳理、综述, 并提出学术界对其研究的不足与今后的研究趋势, 以利于学者对这一问题的进一步研究及为公安部门、司法部门解决非法移民问题提供较为完整的、系统化的

政策建议。

一、中国非法移民的特征

学术界认为中国非法移民呈现出以下几种特征:

1. 从非法移民的流出地看, 主要以侨区和侨区(邻近)的贫困地区较为突出^[1], 且日益全国化^[2], 由起初的福建沿海地区逐渐向其他地区蔓延。
2. 从非法移民流入国家和地区来看, 涉及面较广且复杂, 目标地全球化。非法移民路

收稿日期: 2005- 03- 26
作者简介: 孙琼如(1981-), 女, 福建南安人, 华侨大学人文与公共管理学院助教, 研究方向为人口社会学。

线几乎遍及整个世界, 最远的像美国、加拿人、玻利维亚、阿根廷等美洲国家; 近的像柬埔寨、老挝、泰国、越南、新加坡、菲律宾、日本、韩国等亚洲国家。除此之外, 我国的台湾、香港、澳门也频频成为偷渡者的目的地。

3. 从非法移民的主体看, 偷渡者多以初高中以下文化程度的青壮年为主, 农民、闲散人员多^[3], 男性居多, 但女性参与偷渡比例不断上升^[4]。

4. 从非法移民的手段看, 组织手段不断推陈出新。呈现出国际化、集团化、智能化、多样化^[5]。

5. 从非法移民的数量来看, 中国的非法移民数量虽在全球排名不前, 但绝对数量大。据中国公安部门及学者估计, 散居世界各国的中国非法移民约 50 万人, 每年中国非法移民人数约 8 万至 10 万人, 偷渡成功率约 40% ~ 60%^[6]。

二、中国非法移民的原因

是什么原因促使这么多人前仆后继地走上这条艰险之路呢, 这是学术界讨论得最为热烈的, 概括起来主要有以下几个因素:

1. 经济因素。多数学者认为经济因素是产生非法移民的最直接原因。从人蛇方面而言, 东西方经济发展差距大、收入悬殊, 追求更好的生活水平是诱发人们盲目参与偷渡的直接原因^[7]。而发达国家劳动力短缺, 一些雇主为了实现更大的利润, 自觉不自觉地谋求廉价劳动力, 这就为非法移民提供了生存的土壤。从蛇头方面而言, 巨额利润诱使犯罪分子铤而走险, 疯狂地从事偷渡这一犯罪活动^[8]。

2. 历史文化因素。从现有的研究及实际情况来看, 非法移民具有地区性的特征, 主要发生在福建沿海地区、广东省、浙江省等。可见并不是每个地方的低收入人群都会参与到偷渡活动中来, 经济因素仅是原因之一, 非法移民还与偷渡者所处的社会文化环境有着重大的关系。研究者都以非法移民多发地带福建沿海地区为例: (1) 福建沿海地区历来有海外通商和出海谋生的传统, 这种传统延续至今, 已形成一种文化和动力, 使得当地不少人不断地通

过合法的或非法的方式移向国外。(2) 早期成功偷渡者的示范效应是巨大的, 当地人看到了偷渡者不断汇回家乡的钱款、盖起的洋楼豪宅、捐款赠物、举办公益事业。在这种示范效应下人们对非法移民就产生了认识的误区, 以为偷渡就是致富的最佳途径。(3) 先行偷渡成功者的另一个作用便是为后来人参与偷渡创造了条件, 形成了以亲缘、地缘关系为纽带的移民网络, 促使当地人借此移民网络纷纷走上非法移民路^[9]。

3. 各国移民政策与法律的漏洞。偷渡能够顺利实现且屡禁不止与各国的移民政策和法律的漏洞有着重要的关系, 正是政策与法律的漏洞给了不法分子可乘之机^[10]。各国移民政策与法律的漏洞有: (1) 某些国家法律对非法移民处罚偏轻、打击不力, 甚至主动为非法移民创造条件。(2) 一些国家实行大赦非法移民的政策, 从而鼓励了非法移民的冒险行为。(3) 某些国家实施的庇护政策使许多偷渡者产生了幻想。

4. 境内外蛇头紧密勾结, 不断翻新手段。人蛇偷渡集团在整个偷渡活动中起着中介作用, 这些国际偷渡集团, 经费充足, 组织严密, 往往采取单线联系, 在海外遥控指挥, 内外勾结, 这也使得公安部门破获难度大大提高^[11]。

5. 国际合法移民渠道的不畅通。国际劳务输出工作方面, 有些部门缺乏服务意识, 工作效率低, 审批层次过多, 手续繁杂, 劳务收入的变相收费很多, 使百姓合法外出赚钱的机会大大减少^[12]。

三、中国非法移民的影响

(一) 非法移民是违法犯罪活动, 带来了消极影响:

1. 就国与国的关系来说, 非法移民影响了国家关系和国家之间的正常交往^[13]。(1) 由于在处理非法移民问题上各国政府政策不一, 又缺乏配合, 因此在这个问题上相互指责、推诿责任。(2) 有些国家还利用这个问题与“人权”等挂钩, 对他国的内部事务指手划脚, 说三道四。因此非法移民问题总容易挑起

外交纠纷,影响两国之间的外交关系。

2. 就迁出国而言, (1) 非法移民严重损害了该国的国际形象,产生了一系列的间接影响,如对该国海外侨民的处境带来不利的影响;破坏了华人的声誉,阻碍华人合法移民的入境等,从而影响了本国政治经济发展。(2) 非法移民还会衍生许多犯罪问题、教育问题、腐败问题等社会问题,例如为了实现非法移民,就需要伪造证件、护照、公证书,贿赂等犯罪活动也就随之出现,影响了当地的社会稳定^[14]。

3. 就迁入国而言,非法移民破坏了迁入国的社会稳定,破坏了迁入国正常的社会经济秩序:(1) 非法移民居住区往往贫穷拥挤,是“最容易发生抢劫的地方”。(2) 非法移民占用了有限的资源,如住房、工作岗位等。(3) 经常会引起迁入国人民对移民的反感,激发种族之间、多数民族和少数族裔之间的社会矛盾。(4) 为阻止和打击非法移民,迁入国要耗费大量资源,如大量修筑障碍物,改善军用设备,增加军事人员投入等^[15]。

4. 就非法移民者本人而言, (1) 偷渡到国外并不是就进了天堂,他们在国外处境艰难,生活困苦,很难过上正常的生活。(2) 会牵涉到他们在国内家庭的生活稳定,人蛇偷渡后,家人免不了要担忧挂虑,而且那些偷渡成功而又一时无法偿还偷渡费的人蛇家属,整天生活不安宁,唯恐蛇头到家来恐吓和逼债,没有侨汇的支持,家里又都剩下老幼和妇女,除家庭不完整外,还产生经济生活上的困难。对遇难偷渡客的家庭而言所造成的经济和感情上的惨重损失,更不是一时能够得以弥补的。

(二) 在责怪非法移民带来诸多消极影响的同时,我们也必须正视到他们带来的“积极影响”。当然并不是要以积极影响鼓励非法移民,而只是客观地分析非法移民问题。

1. 非法移民成为迁入国经济发展不可或缺的一部分。大多数非法移民分散在餐馆、建筑工地、工厂,从事着那类工钱少,又是社会迫切需要而又被许多当地人避而远之的单调、繁重甚至危险的体力活,正如美国《侨报》上写的“美国的一些行业如果没有移民,根本无

法存活”。

2. 少数非法移民在经济上有所成就,对华人聚集的地方或华人社区的发展壮大起了积极作用,他们以坚忍不拔和勤俭刻苦的精神,在迁入国辛劳打工,甚至经营中小商业。这些少数经济上渐有所成的非法移民逐渐成为了美国华埠等地购房的主力。非法移民一旦手中稍有积蓄就马上汇款回家,也就逐渐成为银行的常客,促进了所在国银行业的发展^[16]。

四、打击、遏制中国非法移民的对策

要彻底解决非法移民问题,不仅要加大打击非法移民的力度,还需要综合治理。打击与治理相结合,这是诸多学者在探讨解决非法移民问题上的共识。

综合治理方面:

1. 发展社会经济,缩小发展中国家与发达国家的贫富差距,改善民生,妥善安置剩余劳动力,为国民提供更多的就业机会,使其能在本国安居乐业。同时放宽合法的出国渠道,畅通劳务输出的正规渠道,让更多的老百姓有合法出国的机会,以引导非法移民到合法移民的正常渠道上来^[17]。

2. 加强法制宣传教育,各级政府和有关部门结合本地实际,多层次、多渠道地开展反偷私渡宣传教育,既要做好基层领导和骨干人员的思想工作,通过他们对有偷私渡念头的群众进行细致耐心的思想工作;又要做“蛇头”、偷私渡人员家属的思想和转化工作,利用亲情、友情敦促“蛇头”投案自首或洗手不干;还可利用电视、报纸、广播、网络等媒体,通过典型生动的案例及偷私渡人员的亲身经历,实事求是地宣传群众,切实使他们认清偷渡活动的严重性和危险后果,彻底揭露蛇头的种种罪行,尽快扭转他们“要想富,去偷渡”的错误认识,加强对政府反偷渡工作的认识,从而提高群众的反偷渡意识并积极、自觉地与偷渡违法犯罪活动作斗争。大力宣传出入境管理法,使之家喻户晓,让广大群众知法、懂法,进而守法。

3. 加强基层组织建设,提高基层干部的素质,增强法制观念,对纵容、放任或组织偷

渡的基层干部要加大处理的力度。加强公安部门监督制约机制,加强工作人员的廉政建设^[8]。

4. 加强法制建设,完善出入境边防管理法规。目前,我国的出入境及边防管理的法律体系已基本形成。但在国(边)境管理、边民临时出入境管理、海上治安管理、船舶管理方面仍处于无法可依的状态,应尽快完善这方面的立法。针对国际机场偷渡的现象,应完善护照挂失制度,使每个边检部门彻底掌握挂失作废护照的情况。针对利用海上通道偷渡的现象,应尽快制定海上船舶治安管理条例,落实船舶进出港申报制度。

打击方面:

1. 加大对偷私渡人员、蛇头的惩罚力度,防止以罚代刑。严格依法办案,对蛇头、运送者、提供工具者、屡犯屡教不改者从重从快处理,构成犯罪的依法追究法律责任,决不手软。

2. 加大对蛇头的打击力度,提高打击非法移民的专业技能与执法水平。

第一,提高执法人员素质,有针对性的对办案人员进行培训,提高包括海洋知识在内的业务素质,提高他们与非法出入境作斗争的专业技能与执法水平。第二,充分发挥技术检查在出入境边防检查中的作用,加强研究,寻找伪假证件的特点和破绽,不断摸索和掌握新的检查办法,尽早研制出新的检查仪器和设备,发挥技术检查的作用,不使偷渡分子轻易地从我们眼皮下面滑过。第三,增加举报蛇头的奖励,对查获的每一起偷渡案件,都要认真追查幕后蛇头。并且要突出重点,开展反偷渡的专项斗争。各地要根据偷渡活动的规律、特点,因地制宜地制定主攻方向和工作策略。第四,加强国际间的合作。各国政府应当加强国际间的合作来打击日益蔓延的偷渡活动,建立情报交流渠道,相互通报信息,并通过外交、国际刑警组织同有关国家密切合作开展行动,以严厉打击偷渡犯罪集团和“蛇头”^[9]。

3. 加强对涉外旅行社、出国(境)中介公司的监督管理,限制异地办证。要建章立规,严格管理,加强监督制约机制,实现涉外

旅行社和出国(境)中介机构管理和运行的规范化、法制化,对非法经营及其他违反出入境管理法规的单位或个人坚决予以取缔。对编造情况、弄虚作假、欺骗政府主管部门、情节严重的异地办证照者,除依法处理后,可视情节在1~5年内不再受理其出境申请。

五、研究中存在的问题

以上是当前国内关于非法移民研究的一些成果,这是学术界诸多学者共同努力的结果,为人们正确认识中国非法移民这一问题及为公安部、司法部打击、遏制非法移民提供了宝贵的学术成果与政策建议。但不可否认的是,我国关于非法移民的研究仍然存在着不足之处:

一是对主体研究不足。纵观国内学者的研究,大部分都只是从客观方面对非法移民这一问题进行探讨,但对于参与非法移民的主体却少有研究。例如福建沿海地区虽是非法移民的多发地区,但并不是这里的每个人都会参与偷渡,那么到底什么样的群体才会参与偷渡,这个问题虽有学者提及但只是蜻蜓点水式的一带过去,应该进一步研究以利于宣传教育的有的放矢。

二是缺乏历史视角的介入。从早期的非法移民到20世纪90年代及21世纪的非法移民,在这时间跨度中,中国的非法移民发生了巨大变化,很多学者都认识到了这一点,但他们的研究大多侧重于非法移民的形式变化、蛇头组织偷渡的手段与方式变化,而对于促使非法移民的原因变化较少关注,他们在原因变化的探讨上只是重复以前非法移民的诸因素。事物总是发展变化的,如果只停留在原来的研究而不能在原有研究基础上融入到整个社会背景中,那么对于问题的解决是不利的。对原因的探讨应该融入到整个世界的形势与时代的背景中去,站在全球格局的高度来探讨这个问题。由发达国家推动和主导的全球化进程实际上成了非法移民的一个重要催生剂,这一新的社会背景与原因应在以后的研究中有所体现与深入。

三是缺乏性别敏感性。纵观国内现有关于非法移民的研究,性别因素总是被忽略,虽然在非法移民的队伍中,女性的比例相对男性

少,但近几年中女性的比例却不断上升,我们应该认识到:非法移民者既是犯罪者也是受害者,女性在此过程中受到的伤害更大,而且她们所能利用来保护自己或发展自己的资源比男性少,因此非法移民者中的女性更应引起关注,学者在研究的过程中应自觉地将性别视角纳入其中。而且随着这一群体数量的增多,非法移民问题的彻底解决离不开对这一群体的深入研究。

四是对这一问题的认识还不够客观公正。非法移民问题事实上是对全球化不合理性的一种挑战和反抗。我们今天感受到的全球化更多的是物品的全球化、信息的全球化、精英人物的全球化、发达国家利益的全球化。有研究者指出,全球化过程中国家的边界在模糊化,国家的作用在弱化。但是我们看到,这种变化只是针对精英们而言,精英们可以今天在欧洲,明天到美洲或亚洲,但是对发展中国家的普通百姓来说,他们不但做不到,而且许多发达国家正在采取各种措施,限制他们的移民。全球化必须有公正、合理的规则作为基础,不能把非精英排除在外,正如不能忽视发展中国家的利益一样忽视非精英的利益。否则,当精英们可以合法地在全球流动的时候,那么,非精英们也不能坐以待毙,他们也就不可避免地通过非法移民来获取他们希望的收益,这就为更多的非法移民网络提供滋生、发展的土壤。因此,我们今天讨论非法移民问题的时候,不能仅仅局限于把这个问题归咎于蛇头的贪婪、残酷、对法律的无视等,更不能仅仅站在发达国家的利益角度来谴责非法移民,而更要从如何调整全球化规则的层面来寻求解决非法移民问题的对策,否则,非法移民问题将难有破题之法。

参考文献:

[1] 林胜. 非法移民产生机制的研究——以福建个案调查为

例[J]. 青年研究, 2002, (10): 8- 18.

- [2] 周聿峨, 王显峰. 当代中国非法移民活动的特征——以福建沿海地区非法移民为例[J]. 暨南学报(人文科学与社会科学版), 2004, (2): 15- 19.
- [3] 庄志坚. 温州市偷渡活动透析[J]. 浙江公安高等专科学校学报, 2001, (4): 29.
- [4] 孙琼如. 偷渡路上的福建女——对福建沿海地区女性非法移民的社会学考察[J]. 青年研究, 2004, (8): 23- 27.
- [5] 韩杰峰. 新形势下偷渡犯罪活动的特点及对策[J]. 山东公安专科学校学报, 2001, (3): 61- 63.
- [6] 同[1].
- [7] 叶文振. 福建沿海非法移民潮的原因分析[J]. 华侨华人历史研究, 1995, (1): 28- 36.
- [8] 程丽香. 我国东南沿海地区偷渡现象探析[J]. 中共福建省委党校学报, 2003, (9): 46- 50.
- [9] 施雪琴. 改革开放以来福清侨乡的新移民——兼谈非法移民问题[J]. 华侨华人历史研究, 2000, (4): 26- 31.
- [10] 周聿峨, 王显峰. 当代中国非法移民活动的成因——以福建沿海地区非法移民为例[J]. 东南亚纵横, 2004, (3): 72- 75.
- [11] 黄润龙. 中国的非法移民问题[J]. 人口与经济, 2001, (1): 12- 22.
- [12] 潘少红. 从“苦力贸易”到“偷渡活动”——历史的重演[J]. 东南亚研究, 2001, (5): 74- 77.
- [13] 萧北婴. 略论非法移民[J]. 八桂侨刊, 2000, (4): 43- 45.
- [14] 林胜. 非法移民: 一个世界性的难题[J]. 人口与经济, 2002, (6): 9- 13.
- [15] 沈燕清. 福建新移民在美国——20世纪90年代以来福州地区非法移民个案研究[J]. 世界民族, 2004, (1): 53- 59.
- [16] 叶榕勤. 福建沿海地区偷渡犯罪的调查报告[J]. 中国刑事法杂志, 2001, (2): 96- 101.
- [17] 刘传标. 沿海偷渡活动的原因探析[J]. 福建论坛(经济社会版), 2001, (2): 47- 49.
- [18] 马建文. 沿海地区偷渡犯罪的特点及对策研究[J]. 中山大学学报论丛, 1999, (4): 143- 146.
- [19] 陆敏. 反偷渡活动的防治对策研究[J]. 山东公安专科学校学报, 2003, (3): 84- 88.

[责任编辑 崔凤垣]