

创建计划生育模范村之我见

山东省乳山县计生委 鲁晓光

为增进村级自治竞争意识,强化农村计划生育管理体系,山东省乳山县坚持群众路线,更新观念,再上水平的指导思想,发展“三为主”的工作方针,不断摸索村级计划生育工作管理经验。自1986年开始在全县农村开展了“创建计划生育模范村”活动,取得了明显的工作效果和社会效益,为深化农村计划生育工作,初步探索到了一条值得借鉴的经验。

一、创建模范村的思路方法

乳山县近三十年的计划生育实践证明,坚持群众路线,开展群众性的计划生育活动,是乳山县计划生育工作成功的基本经验之一。乳山县计划生育工作起步很早,但是,由于缺乏目标导向,群众参与意识淡薄,全县计划生育整体工作水平不高。为解决这一问题,乳山县经过实际调查,确定了以村为基点,把竞争机制引入村级组织,开展群众性的创建计划生育模范村活动的指导思想,把实现组织网络化,管理制度化,手段科学化,工作经常化,服务系列化的奋斗目标,落实到村。

创建模范村,是群众性的计划生育活动和乳山县计划生育工作实践相结合的产物,它不仅是一

种形式,而且有丰富的内涵,是形式和内容的统一。每年年初,县计生部门按照组织领导、宣传教育、计划落实、政策兑现、育龄妇女管理五个方面,把全年的工作业务分解为多项并加以量化,对各村提出明确的要求,由村支部挂帅,协会协调,组织实施,年终以双百分的形式进行考核评比,然后根据得分情况评选模范村。同时规定:计划生育工作中任何一项不达标,都不能被评为模范村。为了加强对这项活动的领导,县、乡两级计生部门组成了考评领导小组,具体部署、检查和处理日常工作。在评选方法上,采取自查自评,乡镇考评,县府命名的办法,一年评选一次。凡评选为模范村的,县委、县政府发给光荣匾,下一年落选的,收回光荣匾,连续三年中选的,光荣匾固定下来,并给村支部和村协会记功授奖。随着全县计划生育工作的深入发展,模范村的形式和内容不断完善,数量不断增加,质量不断提高。到目前为止,全县已有357个村挂上了“计划生育模范村”光荣匾,占农村总数的60%,其中连续5年保持模范村称号的村有181个,占总数的30%。

《沈阳市计划生育实施细则》为依据,严格执行区委、区政府颁发的关于计划生育方面的管理规章,使计划生育工作纳入法制管理轨道。

首先,我们狠抓了宣传教育工作。我们经常利用广播、报纸、标语、宣传板、发放宣传品、开办讲座、现场咨询等形式,在商业网点密集的地区,以及车站、建筑工地等流动人口聚集之处,大张旗鼓地宣传有关计划生育的条例和细则,每年还通过召开流动人员计划生育形势报告会、孕情分析会、管理工作经验交流会等及时推广先进典型。国家《流动人口计划生育管理办法》颁布后,我们集中宣传了一个多月,大街小巷到处可见宣传员的身影,全区形成了强化流动人口计划生育管理的炽烈气氛,计划生育政策愈加深入人心。

其次,我们认真抓了计划生育合同公证工作。

针对流动人口的职业、暂住时间、婚育情况,我们分别与暂住育龄妇女、出租房户、个体工商业主签订了不超生、晚育、落实节育措施等计划生育合同,并进行了法律公证,从法律上约束了流动人口育龄妇女的生育意识,促使其遵守计划生育政策。

再次,我们还注意抓合同的履行。在工作中对违反合同的,坚决给予处罚,并与司法部门密切协作,对拒不执行处罚决定的,采取依法强制执行办法,维护计划生育合同的严肃性。

总之,几年来,我们认真贯彻计划生育政策,党政齐抓共管,严格依法管理,实行全方位的综合治理,使我区流动人口计划生育管理工作取得了成效。今后我们将继续深入贯彻落实国家《流动人口计划生育管理办法》,进一步强化管理机制,为实现“八五”人口计划,促进经济发展做出新贡献。

二、创建模范村的经验体会

开展创建模范村活动，是一项群众性的计划生育实践。首先，通过开展创建模范村活动，强化了村级党组织建设，形成了齐抓共管的合力。几年来，乳山县本着充实、整顿、调整、提高的原则，对瘫痪、半瘫痪的村级党支部班子进行优化，重新组合。特别是1991年，借《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》颁发之机，要求村党支部进一步加强计划生育工作的领导，积极主动地支持协会工作，进而形成了以党支部为核心，协会组织为中坚，共青团妇女组织共同配合的村级领导组织。同时，进一步建立健全了村级计划生育领导小组和村协会组织。我们还把计划生育目标责任制落实到村，与村计划生育干部的政绩和报酬挂钩。镇与村每年签订计划生育责任状，建立了奖惩制度。在“两个文明”百分考核评比中，计生工作普遍占20分以上，有的占30分，高的达40分。另外，鉴于计生工作在不同时期、不同阶段的尺度和力度不同，县委、县政府规定，模范村达标必须一年一个新标准，一年一评定，优者上，劣者下。这一切对农村计生工作都起到了积极的推动作用。

其次，开展创建模范村活动，还培养了村级协会组织的自治能力，巩固了群众基础，坚持和发展了“三为主”的工作方针。协会会员面广、数量大，且来自群众，与群众朝夕相处。群众需要哪些宣传内容，他们心里最清楚。根据会员们的建议，这个县在宣传教育中抓住两个方面，一是基本国情、基本国策和社会主义思想教育；二是有针对性地开展起人口与计划生育基础知识教育，把党的政策、科学知识送给群众。在国情国策教育中，广大理事会员结合本村少生人口给生产和生活带来的变化，进行算帐对比，启迪群众觉悟，教育亲友四邻认识实行计划生育对于四化建设和奔小康的重要意义。同时，广大理事会员还利用庭院炕头拉家常的方式，把“三为主”方针落到实处。上述做法，极大地提高了广大群众实行计划生育的自觉性和为国分忧的责任感。协会群体优势的另一面，就是会员与育龄群众的关系最密切。在会员联户的过程中，这个县较好地发挥了“五老”会员的威望优势，父子婆媳的感情优势，邻里姊妹的知心优势，并广泛开展了“六优”（优恋、优婚、优孕、优生、优生、优教）宣传和“十到家”服务（生育政策宣传到家、思想工作深入到家、优生知识普及到家、生育指标

落实到家、避孕药具送到家、围产期访视到家、手术对象慰问到家、把党的温暖送到家）活动。在节育措施的管理上，他们坚持国家指导与群众自愿相结合的原则，从群众利益出发，让群众自愿自觉地选择适合自己情况的综合性节育措施，并着重在孕前型管理上下功夫，提高孕前型服务水平，最大限度地减少流产。广大群众从计划生育实践中尝到了甜头，感受到了党的温暖，计划生育这台戏群众自己唱起来了，真正成为群众性的实践活动。

三、创建模范村的配套措施

首先，要理顺关系，摆正位置。要切实开展好创建模范村活动，具体工作中应处理好以下几方面的关系：一是面与点的关系。模范村活动只有坚持全面抓，防止和克服顾此失彼的倾向，才能发挥模范达标的总体效应。但是，在全面开展各方面工作的同时，还要始终侧重抓关键、抓重点。在创建活动中，典型的培养和后进面的转化这两点都要抓在手里，这样全面抓与重点抓相结合，既明确创建“模范村”活动的主旨，突出了重点，又以面带点，面点协调，促进了平衡发展。二是处理好突击与持久的关系。模范村活动有些工作需要集中时间、集中力量突击完成，在一段时间内形成高潮。同时还要注意日常巩固，避免粗糙，降低质量，这就需要持之以恒，做扎实过细的工作。三是处理好创建模范村与其它社会活动的关系。现今，在两个文明建设中，社会各业开展的活动繁多，创建模范村是精神文明建设的一个重要形式，如果把这一活动联结、参与到其它活动中去，效果会更好。

其次，要搞好部门配合，搞好服务。村级组织固然是创建模范村活动的中坚支柱，但他们的活动离不开县、乡镇计生部门的帮助与支持，例如，县、乡镇计生部门可通过提供宣传资料和技术服务，使各种宣传资料、技术服务和避孕药具等进村入户。乡镇党政领导则应坚持每月或每两个月召开一次村计划生育领导小组联席会议，帮助解决思想问题和具体困难。

最后，要解决好村级计生人员待遇，稳定他们的工作情绪。创建模范村活动，大量的工作任务要由村级干部和计生工作人员去落实。因此，在提高他们的政治业务素质同时，还要落实好他们的报酬、待遇等实际问题，以便进一步保护和调动村级计生工作人员的工作积极性，确保计划生育模范村活动的顺利进展。