

浅析三峡库区移民过渡期的贫困问题

陆远权

(重庆三峡学院 宣传部, 四川 重庆 404000)

摘要: 库区移民存在着历史性贫困。在搬迁后一段时间又面临着经济、文化、精神等新的贫困。贫困问题严重制约着移民的搬迁安置, 从而影响国家的移民大业和库区经济的长远建设。经济上的补偿与扶持、区域文化的异地构建、精神心态的素质培育、文化教育手段的运用等都不失为库区移民过渡期贫困的解决良策。

关键词: 三峡库区; 移民; 过渡期; 贫困

中图分类号: C922 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2002)01-0044-05

An Analysis on Poverty Problem of the Emigrants in the Three-Gorge Area during the Transition

LU Yuan-quan

(Agitprop Department, Chongqing Three-Gorge College, Chongqing, Sichuan Province, 404000)

Abstract: There is a historical poverty among emigrants in the three-gorge area. The emigrants face new poverties in economy, culture and mentality after migration. Poverties seriously limit the emigrants to settle down, therefore influence the national emigration project and the long-term social economy in the three-gorge area. There are some good methods to resolve the poverty problem such as economic compensation, rebuilding original culture, enhancing mentality quality and education.

Keywords: three-gorge area; emigrants; transition; poverty

贫困问题是移民搬迁后, 在安置新家过程中产生的生产生活、文化心理及其精神需求方面的问题, 三峡库区的百万移民目前正处于搬迁安置的第二阶段, 对贫困问题的认识高度, 对解决贫困问题的重视程度都将影响到移民的搬迁安置工作和库区的社会经济建设。

一、问题的提出

移民过渡期的贫困问题是指移民搬迁后

三年左右时间在经济、文化、社会心理等方面面临的贫穷和一系列不适应问题。它包含两个方面的含义: 一是物质上的, 指移民在过渡期的经济贫困; 二是文化精神上的, 指过渡期移民在文化精神上表现出的困惑与不适应。甘肃、宁夏“两西”移民的实践表明, 移民在搬迁后存在一个时间上的过渡期: 一年搬迁, 两年安家, 三到四年解决温饱, 五年以上稳定脱贫迈向小康。正是在这个过渡期内, 存在着

收稿日期: 2001-08-29

作者简介: 陆远权(1966-), 男, 重庆三峡学院副教授, 现为华东师范大学历史系博士生。

移民移出之后一段时间内的“过渡性贫困”。三峡库区移民世代居于连片的贫困山区,存在着移民前的历史性贫困。现阶段,库区移民举家从旧地迁往新地,一方面,移民的安家费是补偿性的,不是资助性的,原有固定资产不能保值,在举家迁移安置中,财物资金无形损耗巨大,异地生产生活一时存在各种问题,创建家园困难重重。另一方面,移民从旧地迁往新地,往往有一个文化心理承受与适应的问题。区域文化的迥异,风俗民情的落差,结合迁移中的财产耗损以及对发家致富的困惑,移民就会产生文化心理上的贫困与无所适从,恋土情结、怀旧欲望不断增强,从而产生移民回流与贫困的恶性循环现象。这必然会对库区百万移民的“移得出,安得稳,富得起”构成强烈的现实冲击,长远影响库区的经济建设。虽然过渡期的移民贫困是短暂的,但这个过渡期非常关键。若不从长远发展的角度来解决经济贫困;从文化心理上加以调适;从精神素质上加以培养,移民的搬迁乐业就会大打折扣,潜伏下来的历史问题将会成为区域社会经济发展的一个永久“瓶颈”。

二、造成移民过渡期贫困的因素

1. 经济因素

库区存在着历史性的贫困。三峡库区移民是基于国家修建三峡工程而被迫作出迁移的一种人口流动,属于工程性的非自愿性移民。这些移民世代居住在三峡及周边地区,自然环境恶劣,自然灾害频繁。经济发展落后,基础设施薄弱,地方财政困难;人口数量多,文化素质差;土地资源贫乏,人地矛盾突出,是全国18个连片贫困山区之一。“全家住着茅草屋,几人合穿一条裤”,经济上的先天不足,历史性的贫困已是不争的事实。

移民补偿经费有限。百万移民搬迁安置,国家需要拿出巨额资金进行补偿。但国家补偿经费的计算是以某固定年份的静态人口为依据,而在长时间的搬迁动员与实施过程中,传统的农村生育观念使得超生、多生现

象屡禁不止,越穷越生,越生越穷。移民家庭人口系数的不断增长,使得人口的预期安置与实际安置之间存在着经费缺口。正是因为移民的搬迁安置费用是补偿性的,不是资助性的,移民的实际损失与风险损失不可能完全得到满足。

移民搬迁中损失较大。这种损失包含有形财产损失、无形资产损失以及风险损失。移民从旧地到新地的搬迁,特别是远距离的搬迁,在某种意义上意味着一场“革命”。它不仅对移民的文化社会心理进行着改造和调整,而且使移民的原有物产丢失较大。不能带走的大型物件要么丢弃,要么压价处理;系列生产农具因路途遥远或异地生产方式的不同,只好忍痛送人或低价出售;农村生活中的许多日常用品,如“石磨”、“咸菜坛”等就只有一走弃之。还不用说庄稼、果树、茶园、林地的损失;小孩的入学转移;经济上的人际关系往来以及迁移过程中可能出现的其他风险因素。这样几代人在停顿发展、低度发展限制下积累起来的仅有的一点家庭物质基础损失殆尽。

新垦土地有一个熟垦期。库区境内山峦重叠,地势崎岖,平坝面积小,山地面积多,土地资源相当匮乏,土地后备资源极为短缺。就地后靠的移民在原来陡坡种植的基础上,不断高移垦荒种植。新开垦的土地一般要经过几年熟化才能种植,更因陡坡土层薄,水土流失重,新垦土地适种性差,抗适性弱,持水、保肥、保土、保墒力不强,抗旱力尤差,难以抵御库区严重的伏旱。若以现有新垦土地生产潜力估算,以人均占有粮食300公斤计算,库区缺粮移民将达到47万人。

新家安置所需资金较大。异地安家是一个系统工程,它涉及生产生活的方方面面。虽然国家给予了一定的安家补偿费,但对受影响的大多数丧失了生产生活资料的移民来说,仅靠补偿费难以保证他们家庭的重建,况且一部分移民在拿到赔偿金后因不合理消费

或投资失误,生活难以为继,更不用说在重建家园中开荒种地所需的牲畜、农具和肥料等。而且因搬迁过程中的损失,短期内收入来源中断,一笔不小的举家路费开支等。移民创建家园并非想像的那么简单,大多数移民存在着资金困难。另外,迁入新地的移民由于不熟悉当地的生产技术,不能及时改变原有的粗放耕作方式,造成收入结构简单。加之故土难离的思想在移民初期中表现最为明显,不能一心一意地搞生产,这些都不同程度地影响了移民经济状况的改善。

2. 区域文化因素

区域文化指一个地区长期形成的并为当地居民所享有的文化,它只会出现在某些特定区域。在我国,可划分出若干文化区域,如:中原文化、关东文化、齐鲁文化、吴越文化、岭南文化和巴蜀文化等等。三峡库区历史上是巫文化所在地,现今属于巴蜀文化范畴。巴蜀文化与其他区域文化之间存在着文化表象差异,即库区移民不仅具有自己独特的物质文化,而且在风俗、宗教、生产生活方式、行为规范以及价值观念等非物质文化方面也有着自已特殊的异质。从区域文化角度看,三峡库区的移民就是从巴蜀文化区域向其他文化区域迁移,这必然面临一个区域文化差异。根据前期移民的迁移情况得知,区域文化差异给一些库区移民提出了两种主体反映。一是文化中心主义。坚持自己固有的巴蜀文化,对迁入地文化采取排斥态度,存在着月是故乡明的文化心理。二是文化适应要求。迁移到新疆、山东、江西、福建等地的库区移民对迁入地的文化有的适应较快,有的适应较慢;有的移民在心理上认同,也在行动上接受。因个性差异,有的移民始终处于较低的文化适应水平,主要表现在:不愿改变原有的耕作方式和饮食习惯;拒斥对方的风俗民情、宗教信仰和地方方言;面对迁后的生活环境,总觉不如从前或过分夸大不尽人意之处。移民的两种文化主体反映,使得部分移

民与迁入地文化格格不入,形成文化上的“沙漠”和适应贫困。正是文化上的一无所有(或称文化贫困),加重了外迁移民的恋旧、恋土、恋乡情结,导致移民“身在曹营心在汉”,一方面,不去安心从事生产和经营,影响经济状况的改善和提高;另一方面,返迁流动频繁,造成土地荒芜,生产经营中断,费用开支增大。

3. 人口素质因素

许多论著一再声称贫困的主要根源是人口素质差,因为人口素质越低,主体的经济活动能力越低。人口的健康素质虽然是经济活动主体必备的自然物质基础,但人口的文化精神素质却是脱贫致富的关键性变量。库区移民过渡期的贫困确实存在着人口素质因素,即文化精神贫困。绝大多数移民只有小学文化程度,初中生极少,有近20%的移民属于文盲半文盲。就整体而言,文盲、半文盲移民可供选择的致富门路少,从事的劳动方式较为简单,总是与体力型劳动联在一起,特别是对市场的适应力和竞争力较弱,即使向非农产业转移,也摆脱不了体力劳动的束缚。移民的低文化素质和脆弱的心理素质导致一种特殊的无形贫困,严重影响家庭经济的增长。据笔者对200户移民家庭的综合调查显示,有103户对未来的发家致富听天由命;有68户希望终守故土;有30多户人家坚持多子才能致富;也有10多户家庭认为体力劳动太苦,祈求意外发财;真正对再度创业充满信心的不到20户,这说明库区移民受传统心理和僵化思维的约束,缺乏创业意愿和风险承受能力。然而,现代经济增长表明,低素质的人力资源难以实现财富的持续稳定,文化科技的贡献份额已由最初的5%增至到目前的80%。库区移民平均4年的受教育年限,20%的文盲半文盲比例,必然导致移民经济的发展滞后,移民生活水平的贫困低下。

三、移民过渡期贫困的解决对策

移民过渡期的贫困虽然是一个特定时期的贫困,但解决得不好,就会演变成长期的贫

困,而且还会滋生出许多新的问题。如:移民的不满情绪增长、移民的返迁回流加快等,最终影响移民大业的完成。因此,要解决移民过渡期的贫困问题,必须从以下方面着手:

1. 从战略高度实施整个库区的贫困解决方案。移民的历史性贫困是库区贫苦造成的,移民的搬迁贫困在某种意义上也来源于库区贫困。贫困的库区是移民生产生活的载体,要解决移民的搬迁贫困,必须加大对库区的投入与扶持,不断增强库区的经济整体实力。库区是全国连片的贫困山区之一,急需资金、物资、设备的投入。急需人才、技术、信息、项目的引进。特别是库区的核心地带原万县地区九县一市,更因体制上的调整贫上加贫。曾经“三峡省”的动议,使得万县地区在相当长的一段时间内处于“不三不四(四川)”的境地,谈不上资金投入和项目审批落户。后重庆直辖市的动议设置,又造成了一时的投入空白。库区的贫穷落后,使得库区移民经济薄弱,生活困苦。因此,要从根本上解决移民的贫困问题,必须首先解决库区的整体贫困。

2. 防止“工程偏向”,加强移民经费的管理和使用。就工程性移民安置的国际经验教训而言,在工程建设期间,往往存在着“工程偏向”,即注重有形项目的建设,把资金和人员重点投入到非移民项目之中,而将与移民相关的问题放在次要的地位,不能保证移民生产生活安置资金及时、足额地到位。三峡工程作为一个世界级的世纪性工程,移民工作相当复杂繁重,移民问题的成败是工程建设的关键,成为重中之重。在前期工程建设中,虽然把移民工作提升到一个政治任务的高度,但还是在一些人的潜意识中把移民工作看成是“软约束”,认为只要移民搬迁了,接受了安置,就完成了移民任务。把搬迁后的移民的生产生活看成是移民自己的事情。由于认识不到位,移民经费的挤占时有发生。同时,对移民来说,工程补偿费是另地恢复生

产和生活的基本条件,但很多移民在拿到补偿金后存在不合理的消费或投资失误,因此,加强移民经费的管理,一则管理好国家下拨给移民的人头经费,保证足额、及时地到位;一则指导移民在补偿经费上的使用,引导移民的生产生活安排和项目投入。

3. 立足扶持和发展,实施开发性移民。加大移民异地生产生活初期的经济扶持和投入力度,改进耕作方式,改良农作物品种,大力发展家庭经济,农、林、牧、副、渔,全面开花。采取多种措施,不断改善生产条件,积极推广先进技术,努力提高移民的生产技能,实行科技兴农。坚持补偿与扶持、发展相结合的原则,变消极补偿为积极创业,变救济生活为扶助生产,充分挖掘移民区经济资源等各种潜力,密切移民区内外经济技术交流,加快移民区的集镇化建设进程。

4. 采用集体安置方式,减少文化心理上的故土情结和行动上的返迁回流。安置区区域文化的差异,对新迁入移民提出了文化适应要求。有的适应较快,有的适应较慢。一部分移民,特别是老年移民,坚持固有的耕作方式、生活习惯、习俗和方言,拒绝认同、接纳迁入区的原有文化。面对习俗的差异、语言的障碍、价值观念的反差,这部分移民在痛苦的文化适应氛围中,很快流露出文化中心主义。不安心生产,不创造性投入,坐吃补偿金,日子得过且过,生活水平日趋下降,最后沦入贫困,不得不返迁回流,从而造成更大的经济损失,落入更加贫困的境地。因此,采用集体安置方式,由于原有的邻里关系基本不变,移民有一种群体意识和安全感,有利于移民心理上的平稳过渡,减少陌生感,增强文化及环境的适应性。使得移民全心全意地搞好生产,千方百计克服眼前过渡期面临的困难,对未来的发家致富充满着一定的信心。

5. 以“素质脱贫”为目标,切断物质—文化—精神的恶性循环。库区远迁移民是地地道道的山区农民,文化素质较低,大多数为小

学文化程度,且有20%的文盲、半文盲,初中生屈指可数。这些农村移民长期生活在封闭的落后山区,见识少,目光短浅,思想守旧,有的甚至从未到过县城,坐过汽车。生活环境造就了一些移民听天由命、得过且过、吃饭第一、终守故土、多子多福的世界观和人生观。一旦远迁,与生俱来的精神素质就表现了出来:意志薄弱,缺乏创业与开拓精神,经受不住迁移初期生产生活环境的考验,往往为眼前的困难所吓倒。恩格斯曾说过:“传统是一种巨大的阻力,是历史的惰性力”^[1]。人穷志短,志短人穷,精神贫困比物质贫困更可怕。由此得出,治贫先扶志,充分调动移民脱贫发家的内在积极性,至关重要。惟有把“素质脱贫”作为解决移民贫困的本质目标,才能从根本上形成解决移民贫困的动力机制。

6. 把教育培训与脱贫结合起来,走“文化移民”的道路。库区移民文化素质较差,社会文化适应较弱,缺乏生存发展能力和市场竞争能力。移民先天文化的不足,现代技能手段的缺乏,是制约移民生存贫困和发家致富的重要因素。创办移民学校,定期举办短期培训班;开设移民图书馆,免费为移民开放。多方位、多层次地进行移民技术和知识培训,让移民在一定时间内,比较有系统地学习和掌握一些文化基础知识和生产生活技能,积累一定的市场意识和经验。同时重视移民子女的教育,让适龄儿童全部享受义务教育。只有突出移民教育的针对性、实用性和移民子女教育的义务性,让移民学有所获,学有所用,让移民子女学有所乐,学有所盼,才能提高移民的文化层次和谋生能力,使移

民安居乐业,逐步走出困境,达到脱贫致富的目的。

7. 给予移民优惠政策。为移民的搬迁、建房、水电设施入户、必要的日用品、一年的口粮和一年所需的种籽、化肥、灌溉等提供适当的生活生产补助费;为移民和移民社区提供必要的公共配套设施,如学校、医院、邮电、储蓄所等服务体系和农业产前、产中、产后整套服务体系;优先安排移民的生产贷款,供应移民的农业生产资料;免收移民初期的各类税收,利于移民休养生息,渡过短暂的困难。

8. 严格计划生育,控制人口过快增长。要实现扶贫移民开发的目标,如果人口管理工作跟不上,计划生育工作不能与移民开发工作同步进行,不改变移民的生育观念,移民后的经济困难会严重加剧。因此,不论迁入地还是迁出地,都必须严格控制移民的早婚早育,坚决制止计划外二胎和多胎。特别要加强对迁入区移民的生育教育工作,防止出现移民一人,非移民超生一人的现象。

总之,物质上的贫困同时伴有文化及精神上的贫困。要解决库区移民过渡期的贫困问题,必须从经济、区域文化建设、精神心态和教育等方面,多方着手,多管齐下。只有手段上的综合运用,方法上的千方百计,才能长期、全面地克服和消灭移民贫困,从而使移民安居乐业,走上脱贫致富的可持续发展道路。

参考文献:

[1] 高言弘. 民族发展经济学. 上海: 复旦大学出版社, 1990. 168.

[责任编辑 齐明珠]