

积极探索在经济文化不发达地区 走计划生育“三结合”之路的工作模式

吉林省松原市计生委 商洪英 葛秀英 王野光

我们吉林省松原市是1992年7月1日经国务院批准成立的。市辖一区三县,其中一个蒙古族自治县。全市面积2.2万平方公里,有106个乡镇,1147个行政村,43个国营农、林、牧、渔场,10个街道办事处,全市总人口为248.9万人,其中农村人口208万人,占总人口的81.48%,高出全省平均水平23.08个百分点。

我市位于吉林省西部,素有“八百里瀚海”之称。由于历史形成的原因,基础状况,自然条件比较差,其中,长岭、乾安两县长期靠财政补贴过日子。风沙、干旱、盐碱三大自然灾害频发,自然资源和人文资源匮乏,是一个“一大、一小、一穷”的市,即:农业大市、工业小市、财政穷市。所以,经济、文化比较落后,而且除扶余区外,其他三县的计生工作过去一直处在全省后进水平。在这种建市较晚,经济发展较慢,文化水平较低,计生工作基础较差的地区我们开展了“三结合”,从而取得既发展经济又控制人口的双重效益。

一、开展“三结合”工作的基本做法:

(一)强化领导,把计划生育工作“三结合”当成各级党政领导的主要工作行为。

“三结合”一经提出,市委、市政府就召开县区党政一把手会议,进行部署抓落实。要求全市各级党委和政府都要把计生工作“三结合”当成主要工作行为,并把它作为改变经济文化不发达,振兴松原经济,扭转计生工作被动局面,解决计生深层次问题的一个很好机遇。

为了保证各级党政领导负总责亲自抓“三结合”落实到位,我们首先是把“三结合”列入各级党委、政府目标责任制,把“三结合”指标同经济指标捆在一起,层层签订责任书,并作为重要内容进行考核。其

次是建立主要领导抓“三结合”工作联系点制度,使责任落实到人头,保证做到亲自抓负总责。1993年市委、市政府包点领导分赴各县区主持召开二十个落后乡镇党政一把手座谈会,引起很大震动,使这些乡镇的“三结合”工作很快就上来了,有的还一跃成为全市的先进。由于市委、市政府主要领导以身作则,亲自抓负总责,靠前指挥,带动和影响县区党政领导,重视和支持计生工作,1993年全市出现了“三最”现象,即:各地党政班子专题研究“三结合”的会议最多;五大班子领导出面,深入乡镇村检查“三结合”的最多;用于“三结合”工作的资金投入最多。

(二)探索经济文化不发达地区开展“三结合”的工作模式。

在深化“三结合”工作的实践中,我们总结试点经验,提出了以服务为本,利益驱动为轴心,引导群众少生快富文明为主线的符合松原实际的工作模式。具体概括为:广泛运用以家政教育为主体的全方位载体,紧紧抓住农民参与市场竞争的热点,寻求尽快致富的兴奋点,启盼文明,渴求知识的需求点,通过“三送”、“三投”、“三办”、“三建”(三送:送温暖、送致富信息、送文化科学知识;三投:对实行计划生育户投资、投物、投力;三办:自办经济实体、联办系列保险、协办养老事业,解决农户实行计划生育的后顾之忧;三建:建少生快富文明乡、村、户)等途径引导群众少生快富奔小康,从而实现了三个效益:计划生育效益、经济效益和社会效益。为了强化模式作用,加速全方位推广普及,我们提出了6个500户的具体工作指标:各县区一年内要抓出500户的家政教育示范户,500户“双学双比”典型,500户军民共建典型,500户晚恋、晚婚、晚育典型及每个乡镇培养500个家庭小宣传员。同时,我们注重强化了考核机

制,重点考核了“三结合”工作,并对工作较差的乡镇、村发了通报,并由市实行重点管理。从而使“三结合”工作模式很快在全市推广,并取得显著成效。

(三)搞好少生、快富、文明家庭计划落实

一是制定方案,明确目标。我们围绕市委、市政府实施小康工程的总体目标,以市计生领导小组名义下发了《松原市落实少生快富文明家庭计划实施方案》,提出了以家庭为单位,以帮助育龄群众家庭制定少生快富文明计划为机制,以服务为本,使每个农户做到三有:即依法生育有计划,家庭致富有项目,文明程度有标准。形成以户为基础,村社为中坚,乡镇为规模的总体要求。总的工作目标是:一年内使少生快富文明乡达到35%,文明村达到40%,文明户达到50%,乡、村、户层层递进,三年内使全市80%以上的乡村户达到少生快富文明标准。

二是典型引路,全面实施。1993年9月份,市计生委在前郭县毛都站镇、扶余区弓棚子镇等七个乡镇的14个村抓了试点,总结推广了“分类排队,分类落实,分类服务”的经验。分类排队是,按家庭经济状况分为富裕户、脱贫户、贫困户;按婚育状况分为重点户、一般户、特殊户;按文明程度分为村级文明户、乡镇级文明户、县、区级以上文明户。分类落实是:根据家庭婚育观念的转变程度,发家致富的潜力,文明基础,分别为其落实计划。分类服务是:当地的行政部门,根据家庭计划的分类,为农民提供分类服务。现在全市乡村开展落实少生快富文明家庭计划的高潮已经形成。

三是逐户落卡,搞好服务。为了便于优质服务,我们印制了《落实少生快富文明家庭计划卡》,在全市育龄农户中逐户落实。目前,全市已有120000户填写了家庭计划卡,为了保证家庭计划工作的落实,我们着力搞好三个方面的服务:(1)队伍建设服务。1993年市计生委举办了三期乡镇技术员、统计员、药管员培训班,提高了人员素质和服务水平。目前全市县乡村户技术人员持证上岗率达到98%,其中长岭县技术人员实现了中专化。(2)开展科技服务。我们制定了开展科技服务的“五五”规范,口号是科技服务兴“三结合”。并在前郭县前郭镇鲜丰村抓了试点。全市县区技术指导站,不但避孕知识讲到乡村户,而且节育技术做到乡村户,受到群众欢迎。(3)提供致富技术信息服务。开展“三结合”是计划生育内部的一场深刻变革,要求广大计生干部变方法、变感情、变思维定式。据统计,全市5700多名计划生育专

兼职人员开展“三结合”活动以来,累计向群众提供生产、生活、生育知识和信息19万多条,人均提供信息33条。群众说:过去是“就事论事”抓计生,关系紧张,现在是抓根治本帮致富,人人赞扬。

二、开展计划生育工作“三结合”取得的成效和几点体会:

走“三结合”之路使我市计划生育工作出现了可喜的变化:

(一)“亲自抓、负总责”成为各级党政领导的自觉行为。以前,计划生育工作对各级党政领导来说是一件十分头疼的事,“不求有功,但求无过”,通过实施“三结合”工作模式后,由于紧紧扣住了农村“富裕”、“生育”、“德育”这三大主题,使计划生育工作纳入社会经济发展的总体规划中,与经济建设中心工作融为一体,不仅起到了缩小分母的作用,而且对增加分子也起直接作用,同时又能促进整体文明程度的提高,密切了党群关系,使各级党政领导看到“三结合”对整个农村工作的重要意义,主动自觉地把计划生育工作作为领导班子的主要工作行为。前郭县毛都站镇在大力推行“三结合”工作模式,全面落实少生快富文明家庭计划中,党委政府牵头,多方集资,首先扶持有困难的计生模范户率先致富,形成强烈的辐射作用,然后在育龄农户中普遍落实少生快富文明家庭计划,先后集资12万元,投入扶贫款(只扶持计生贫困户)14.5万元,书记、乡长亲自挨家挨户落实家庭计划,取得了少生、快富、文明三丰收。1993年不仅计划生育工作跨入了先进行列,而且人均收入达到1190元,比1992年增加319元,高出全市平均水平240元,同时还成为市两个文明建设先进单位。他们把自己的经验概括为“合力栽‘三结合’之树,共享少生快富文明之果”。由于推行“三结合”工作模式,使全市广大干部的思想观念发生了很大变化,大部分党政主要领导对计划生育工作由以前的“逼着抓,促着抓”,变现在的“自觉抓、主动抓”。

(二)促进了计划生育工作机制的转换。“三结合”工作模式的实践,使计划生育管理机制出现了“两个”转换,由单纯的管理机制向科学管理与优质服务相结合机制转换,由单一的社会制约机制向利益导向机制与法律制约机制相结合方向转换。这表现在:第一,拓展了计划生育宣传教育的深度和广度,加快了育龄群众婚育观念转变的进程。通过广泛开展家政教育,把计划生育的思想教育与帮助群众少生快富文明提供实践教育统一起来,手口齐动,群

众听得进,信得着,兴奋点由生育孩子转换到发家致富上来。据调查统计,参加家政知识学习的育龄妇女人数占调查总数的92.7%,在这部分人当中,希望了解生产知识、生活知识的占85.1%,希望了解生育知识的占14.8%,(大部分属于持待(怀)孕或哺乳期的妇女)。累计全市已有3485对夫妇退回二胎生育指标。第二,深化了孕前型管理的内容。我们在全面推行“三结合”工作模式中,大力加强了科技服务载体作用,结合为群众提供优质的科技服务。同时,把原来只以控制计划外怀孕为主的孕前型管理变为不但避免计划外怀孕,而且还指导计划内优生的孕前型管理,集优生、优生、优教、妇幼保健,常见病诊治为一体,全方位开展计生科技服务,深受广大育龄妇女的欢迎。起到了依靠科技兴“三结合”的作用。第三,加速了机关职能的转变。“三结合”工作模式的实施,把为育龄群众提供“四生”(生产、生活、生育、生态)知识服务提到了重要位置,使计生部门的服务增添了内容,落到了实处,按照全方位服务的要求,充实了计生工作队伍,转换了职能作用。据调查,育龄妇女对干部支持关心致富项目的满意程度达65.7%。1993年全市计划生育率达93%,比1992年提高3个百分点,群众实行计划生育的自觉性明显增强。

(三)加快了农村社区的发展和致富奔小康的步伐。在推行“三结合”工作模式中,广大乡村计生干部想群众之所想,急群众之所急,做到了有“知”(识)同学,有“技”(术)同用,有难同帮,有益同享,大大改善了农村人际关系,推动了农村文化科技知识的普及,促进了五好家庭文明户的建设。前郭县毛都站镇东兴村社员闻凤鸣,哥仨,大的42岁,小的30岁,因条件限制都没能成家,该村在落实少生、快富、文明家庭计划时,对这样的户同样予以扶持,帮助他们栽植了300棵葡萄树,小日子开始过得红火起来,提亲的也就上门了,前不久,老大已经成家。群众纷纷说计生不但为生孩子户着想,也为不生孩子户着想。并送了一副对联:“计生帮栽梧桐树,光棍娶上金凤凰。”一年来,计划生育部门牵头,共扶持各种专业户12423户,全市共拿出扶持资金57万元,建成初具规模的少生快富文明村175个。

(四)改善了党群、干群关系。县、乡、村、社干部过去靠行政手段抓计生,群众情绪对立,现在结合少生、快富、文明做计生,群众笑脸相迎,计生干部成了群众的“致富红娘”,干部关系十分融洽。

实践使我们感到:“三结合”工作模式,是社会主义市场经济条件下计划生育工作改革发展的必然产物。它突破了传统的抓人口控制,促进经济和社会发展的认识局限,创造性地把计生工作同经济建设融为一体,在实现人口控制目的的同时,提高经济发展速度和整体文明水平,实现了“一举多得”。它是最具有中国特色的计划生育管理模式,它的理论基础是坚实的,实践意义是深远的,对发达地区,不发达地区及贫困地区都具有普遍的指导意义。

我们在实践中体会到开展“三结合”,必须坚持三个原则,处理好四个关系。三个原则是:

1、必须坚持以经济建设为中心的原则。依靠党政领导,为深化“三结合”创造良好的外部环境。抓“三结合”工作,紧紧围绕经济建设这个中心是关键,紧紧依靠党政领导是保证。这样才能形成计划生育部门“搭台唱戏”,相关部门“合弦伴奏”,全社会共同谱写少生快富“进行曲”的局面。

2、必须坚持服务为主的原则。“三结合”的本质是服务。落实少生快富文明家庭计划是一个节育技术、致富技术信息和思想观念系列服务的过程。因此,计生部门要转换单一职能,坚持服务至上,拓宽服务领域和工作渠道,实现合栽“三结合”之树,共结少生快富文明之果。

3、必须坚持因地制宜分类指导原则。在全面落实“家庭计划”,逐步深化“三结合”工作中,具体工作方法要不拘一格,灵活多样,突出地方特点,强化典型的实地辐射作用,力戒形式主义和强求划一。

四个关系是:

1、必须处理好抓“三结合”工作与坚持行之有效的工作方法关系。那些经实践证明是行之有效的管理方法,不但要坚持,而且要强化。不能顾此失彼。

2、必须处理好栽树与摘果的关系。走“三结合”之路,不能搞“移花接木”,更不能攀现成、“摘桃子”,要真抓实干,突出服务,这样才能保证“三结合”有生命力并健康发展。

3、必须处理好点与面的关系。坚持以点带面,不要以点“代”面,坚持全面覆盖,不要以偏盖全。注意培养的典型有说服力、感召力、吸引力,使群众看到只有少生才能快富文明,从而引导群众少生快富奔小康。

4、必须处理好同相关部门的关系。要搞好协调,加强配合,形成综合治理,“共赴国策”的局面。