

关于城市计划生育工作 率先实现“两个转变”的研究

山东省计划生育委员会 郭占峰

(济南市 250002)

城市计划生育工作率先实现“两个转变”，这是全国城市计划生育工作会议确定的主题，也是各地努力奋斗的方向，符合实际，十分必要。现在的问题是，如何才能推动城市计划生育工作率先实现“两个转变”呢？我个人认为，从城市的地位、作用出发，要明确这样一个指导思想，即理顺体制、深化宣传、改进管理、强化服务、分类指导、综合治理，逐步建立起适应社会主义市场经济体制要求和广大群众需求的计划生育管理机制，稳定城市人口的低生育水平，提高人口素质，改善人口结构。只有围绕这个指导思想，着重抓好六个方面的工作，才能在城市计划生育工作率先实现“两个转变”中争得主动。

一、理顺体制，建立适应社会主义市场经济体制要求和群众需求的管理机制。理顺管理体制是城市计划生育工作率先实现“两个转变”的首要任务。从实际出发，理顺管理体制就是要尽快建立起“单位负责，条条保证，以块为主，条块结合，双重管理，双重考核”的管理机制。“单位负责”，即国家机关、社会团体和各类企事业单位要主动承担起贯彻计划生育基本国策，做好计划生育工作的责任，这是目前体制下城市计划生育工作的基础，必须毫不动摇地坚持下去。“条条保证”，即各主管部门要主动承担起做好直属单位计划生育工作的责任，对直属单位的计划生育工作进行督促、检查、指导，保证计划生育政策、法律、法规的贯彻落实。“以块为主”，即县(市、区)人民政府及其派出机关街道办事处对本辖区的计划生育工作负有领导责任，要主动承担起下达任务、监督检查和协调服务等职能，保证本辖区计划生

育工作的落实。“条块结合”，即各主管部门与县市(市、区)及街道办事处之间要在各自的职责权限内，依法履行计划生育工作职责，并做到互相配合，互相协作，共同把计划生育工作做好。“双重管理”，即所有驻街单位，无论级别高低，规模大小，既要接受街道办事处的计划生育管理，又要接受上级主管部门的内部管理，通过强化“条”、“块”各自的职能优势，提高管理的效果。“双重考核”，即所有驻街单位既要接受街道办事处的考核，又要接受其主管部门的考核，并要做到奖惩兑现，以调动各方面做好计划生育工作的积极性。这种管理体制，既可以明确各单位和块在贯彻落实计划生育基本国策方面所负有的责任，又可以明确“条”在指导所属企业、事业单位搞好计划生育的责任；既考虑了目前城市计划生育工作的实际状况，又考虑了与城市体制改革和发展的衔接，这是新形势下，发挥社区优势和部门优势，促进齐抓共管，综合治理，推动城市计划生育工作上水平的重要保证。

二、深化宣传，提高城市计划生育宣传教育的社会效果。建立健全全方位、多层次的宣传教育体系，为群众提供各种宣传服务，是转变群众婚育观念，贯彻落实计划生育基本国策的重要手段。深化城市计划生育宣传教育，要着重在针对性和时效性上下功夫，一要明确城市计划生育宣传教育的思路。要围绕城市计划生育工作率先实现“两个转变”的指导思想，深化计划生育的宣传教育，既要面向领导干部，更要面向广大育龄群众，还要面向中小學生，把宣传教育与科学管理和综合服务结合起来，努力满足广

大群众特别是广大育龄群众日益增长的需求,促进他们转变婚育观念。二要深化宣传教育的内容。要针对不同对象进行不同的宣传教育,对领导干部要着重进行人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展的人口理论教育,通过宣传教育,提高各级领导抓紧抓好计划生育工作的自觉性,做到自觉地抓、主动地抓、持久地抓;对广大群众要在宣传计划生育政策、法律、法规的同时,着重进行优生优育教、生殖健康、保护环境、预防疾病、降低出生缺陷发生率等以提高人口素质为主要内容的生命科学教育;对中小学生要着重进行生理卫生、青春期知识、性生理、性道德知识的教育。三要改进宣传教育的方法。要依托社区,充分利用和发挥社区文化、教育的优势,在覆盖面、渗透力上做文章,要建立适应城市特点的“四个宣传教育网络”,即以区街党校、干校为主体的领导干部宣传教育网络;以电视、电台、报刊等大众传播媒介为主体的社会宣传教育网络;以小学、中学、高中为主体的学校宣传教育网络;以社区人口学校、婚育学校为主体的人口学校宣传教育网络,形成全方位、多层次的宣传教育格局。四要提高宣传教育的效果,要贴近群众需求,树立精品意识,多制作一些思想性、科学性、针对性强的宣传品,增强宣传品的感染力,提高宣传教育的针对性和有效性。五是要把计划生育的宣传教育纳入社区精神文明建设的总体规划,同群众性的创建活动紧密结合起来,作为创建文明社区、文明单位、文明家庭和军民共建的重要内容,融入整体社会活动之中。要组织发动群众积极参与,组织他们进行自我教育,用身边的事教育身边的人,形成多数人做少数人工作的局面,并形成良好的社会氛围。

三、改进管理,实现城市计划生育管理的现代化。城市计划生育工作率先实现“两个转变”,重要的是要建立科学的管理制度,实施科学管理,这是城市计划生育工作的基础。强调改进管理,推动城市率先实现“两个转变”,不是弱化、放松或者放弃管理,而是加强、深化管理,对管理的要求更严了,标准更高了。改进管理要坚持“既要抓住、又要管好”的原则,“抓住”就是要抓住城市计划生育管理的难点和重点,如流动人口、人户分离人员、无业人员、无主管部门的企业等,通过强化措施,把管理工作落到实处。“管好”就是既要把各部门、各企业、单位管好,又要把城市计划生育管理的重点单位和重点人员管好,并提高管理的水平。在具体管理中,要尽可能地

简化管理程序和管理环节,提高管理效率。一是要坚持实行并不断完善城市计划生育管理的生育政策落实、避孕药具供应、企业法定代表人责任制、流动人口计划生育管理、部门责任落实、考核奖惩、政务公开等项制度,通过贯彻落实这些制度,提高管理水平和服务质量,达到社会满意,群众满意。二是要加大城市流动人口的管理力度,努力提高流动人口的计划生育管理服务水平。要认真执行《流动人口计划生育管理办法》把流动人口管理纳入社会治安综合治理的总体规划,组织有关部门统一领导、统一管理、统一收费,真正形成齐抓共管的合力,堵塞管理漏洞。要协调有关部门认真履行部门职责,把好流出、流入关,提高流动人口的规范化管理水平。要注重在流动人口比较集中的地方建立计划生育协会,组织发动流动人口搞好计划生育自我管理、自我教育、自我服务。要加大对流动人口的考核力度,提高考核效果。三是要加大企业的管理力度,提高企业计划生育的管理水平。企业是城市计划生育工作的基础,企业的计划生育工作做得如何,对城市乃至整个计划生育工作会产生很大影响。在企业的计划生育管理中,关键是建立并实行企业法定代表人和单位负责人责任制,这是企业落实计划生育基本国策的基础工作,任何时候都不能放松,更不能放弃。不论是三资企业,还是国有企业、私营企业都必须坚持做到这一点。加强企业的计划生育管理,还要根据企业特点,建立相应的管理机构,配备相应的管理人员,保证必要的经费投入,建立健全各项管理制度,全面实施规范化管理,落实好计划生育政策和人口计划。要加强同地方政府的信息沟通、交流与协作,建立定期联系制度,互相支持,互相配合,管好一方,带动一片。这样,既可以做好企业的计划生育工作,又可以推动企业的“两个文明”建设,促进企业的改革与发展。四是要加快城市计划生育信息管理的现代化进程,要充分利用城市经济社会发展的成果,建立计算机信息管理系统,积极开发相应的应用系统,提高管理服务能力。通过改进管理,形成在党委、政府统一领导下,单位、企业、街办相互配合、相互支持的制度化、科学化、规范化和法制化管理的新格局。

四、强化服务,做到城市计划生育服务工作的系列化。立足于群众需求,开展全方位的综合服务,是城市计划生育工作率先实现“两个转变”的重要内容。要立足于计划生育服务网络,开展计划生育技术服务,为育龄群众提供及时、安全、有效、简便、经

济的避孕节育技术和避孕药具,在具备条件的地方,积极稳妥地推行避孕节育措施知情选择,使育龄夫妇能够及时得到避孕节育服务,掌握适合自身特点的避孕节育方法,防止意外妊娠,努力降低流引率,保护妇女的身心健康。要普及避孕节育、优生优育、生殖保健知识的宣传、咨询和服务,努力提高育龄群众的自我保健意识和自我保健的能力。对流动人口、无业人员、企业下岗人员等特殊人群要同对待当地育龄群众一样,做到既要管好,又要服务好。要积极推广先进的避孕节育新技术,加快科技成果的转化,提高计划生育的科技含量。需要特别强调的是各级计划生育部门要认真履行综合管理计划生育技术服务工作的职责,加强对计划生育技术工作的总体规划、组织协调和监督检查,协调有关部门制定计划生育技术服务的工作职责、服务规范和考核办法。要主动与当地卫生部门联系,搞好协作,共同把计划生育技术服务和优生工作做好。要依托社区社会化服务体系,广泛开展计划生育与社区经济发展相结合、与社区服务相结合、与建设文明幸福家庭相结合的城市计划生育“三结合”活动,形成对人口问题和计划生育工作进行综合治理的局面。城市的计划生育服务机构,在开展计划生育综合服务工作中,要坚持拓宽服务领域、提高服务质量、加强经营管理、增强社会效益的原则,努力探索综合服务的新路子,进一步增强自我发展的能力,在推动城市计划生育工作率先实现“两个转变”方面争得主动。

五、分类指导,形成适应不同城市特点的管理服务格局。实行分类指导是计划生育工作的一条重要经验。就当前看,城市计划生育工作分类指导要围绕城市率先实现“两个转变”这个主题,根据城市规模大小,工作基础,分别提出不同的要求,制定不同的标准,促使它们按照自身的特点,在现有基础上大胆实践,大胆探索,避免工作在一个水平上重复徘徊,向更高的目标迈进。要逐步做到,凡是符合晚婚规定生育第一个孩子的,可在结婚登记时一并发放生育证,不再进行婚前孕情检查,尽量简化程序。要在加强宣传教育和科学指导的前提下,积极推行避

孕节育措施知情选择,提高落实避孕节育措施的及时率和有效率,降低手术并发症的发生率和人流比,保护广大育龄群众特别是广大育龄妇女的身心健康,提高他们实行计划生育的自觉性。对农村人口所占比重很大,计划生育情况同农村类似的县(市、区),群众的婚育观念还没有发生实质性变化,实行计划生育的自觉性还不高,自我调节生育的能力还很差,计划生育的工作基础和工作水平同中心城市相比还有较大的差距,不易照搬先进城市的计划生育管理办法,要从实际出发,做好结合的文章,保证计划生育工作深入、健康的发展。

六、综合治理,不断开创城市计划生育工作的新局面。城市计划生育工作的特点决定了做好城市的计划生育工作,必须在党委、政府的统一领导下,组织协调社会有关部门和群众团体的力量齐抓共管,综合治理。从近几年的实践看,实行综合治理,一靠法制,二靠制度,三靠协调,这是城市综合治理的基本经验。因此,在城市计划生育管理中,今后仍要紧紧抓住这三个方面,加大力度,提高综合治理的层次。要认真贯彻执行国家现行的计划生育政策,把计划生育的法律法规落到实处。要不断完善部门分工责任制度,明确部门职责,落实部门责任,严格考核奖惩,提高综合治理的能力和效果。要建立完善有利于计划生育工作开展的经济社会政策体系,为计划生育工作创造良好的环境。要把计划生育工作纳入本部门工作规划,同本部门工作一同部署、一同实施、一同检查、一同考核、一同奖惩。各级计划生育部门,在综合治理中,要多做一些工作,要努力当好党委、政府的参谋和助手,要与社会有关部门和团体建立广泛的联系,搞好协作。要建立通报制度,定期向社会有关部门和团体通报计划生育工作情况,沟通信息,提出建议,争取他们的支持,共同把城市计划生育工作做好。

总之,围绕一个指导思想,把握六个工作重点,应该是当前及今后相当时期推动城市计划生育工作率先实现“两个转变”的最佳路子。