

# 关于我国妇女就业问题的思考

崔凤垣

(首都经济贸易大学 劳动经济学院, 北京 100026)

**摘要:** 本文通过对我国 50 年来妇女就业问题的回顾与理性思考, 就未来在妇女就业问题上应采取的对策, 提出建议。

**关键词:** 妇女就业; 理性思考

中图分类号: F241.4 文献标识码: A 文章编号: 1000-4149(2001)05-0052-07

## Considerations on Women's Employment in China

CUI Feng-yuan

(Labor Economics College, Capital University of Economics and Trade, Beijing, 100026)

**Abstract:** Based on reviewing and rational considering women's employment in China in the last 50 years, this paper puts forward some suggestions on the countemeasures to the woman's employment in the future.

**Keywords:** women employment; reason ponder

妇女就业是妇女自立和争取经济平等的重要内容,也是妇女争取政治、法律、社会、婚姻家庭平等的前提和基础。妇女就业了,有了经济收入和地位,才能进一步提出实现男女社会平等的目标和要求。可见,妇女就业是妇女解放运动的重要内容。人口是由男女两性组成的,就业问题也是由男性就业和女性就业构成的。所以,妇女就业又是劳动就业问题的重要组成部分。

新中国成立以来,我国妇女就业也经历了 50 多年的变化。本文拟就 50 年来我国妇女就业的演进,作一简要回顾和理性思考。

### 一、回顾

#### 1. 50 年代的妇女就业状况

在旧中国,妇女就业率是很低的。1949 年底,全民所有制单位计有女职工 60 万人,只占总量的 7.5%。1952 年至 1960 年全民所有制单位女职工由 184.8 万人增至 1008.7 万人,增加了 4.5 倍,年平均增长 23.6%。其占职工总数的比重也由 11.2%增至 20.2%。特别是 1957 年至 1958 年的一年间,女职工数量由 328.6 万人增至 810.8 万人,比重由 13.4%增至 24.8%<sup>[1]</sup>,达

收稿日期: 2001-04-28

作者简介: 崔凤垣(1941-),男,天津人,首都经济贸易大学劳动经济学院研究员。

到了 50 年代的最高值。(详见表 1)

从整个 50 年代来看,女职工数量增长如此之快,主要是由党和政府的提高妇女地位和动员妇女参加社会生产劳动的政策使然,其中不乏不顾当时的生产力水平和吸纳能力而盲目扩大就业规模的“左”的思想影响。最典型的例证就是 1958 年大力动员广大家庭妇女走出家庭参加社会生产劳动,这实际上加重了国家和企事业单位的负担。因为,自 1955 年开始,我们已经开展了城市知识青年支农支边的工作,说明那时城镇劳动力的供给不是不足,而是有余,本不该再动员家庭妇女参加社会生产劳动了。

表 1 1952~1965 年全民所有制单位女职工人数与比例

年份	人数(万人)	比重(%)	年份	人数(万人)	比重(%)
1952	184.8	11.2	1959	848.8	19.1
1953	213.2	11.9	1960	1008.7	20.2
1954	243.5	13.3	1961	886.8	19.5
1955	247.3	13.2	1962	673.8	18.7
1956	326.6	4.6	1963	656.6	19.9
1957	328.6	3.4	1964	703.5	20.8
1958	810.8	24.8	1965	786.1	21.8

资料来源:历年《中国统计年鉴》,中国统计出版社。

## 2. 60 年代的妇女就业状况

60 年代的妇女就业状况,我们只有 1961~1965 年的统计资料可供分析。由于 50 年代末期我们盲目扩大就业面,加之又遭遇了三年困难时期,这时,我们不得不开始精减城镇职工。1961 年的全民所有制职工比 1960 年减少了近 400 多万,女职工也相应减少了 100 多万人。在这五年中,女职工人数由 886.8 万人减少到了 786.1 万人。由于男职工也相应减少了很多,故女职工占职工总数的比重却由 19.5% 上升为 21.8%。应该说,这一时期是妇女就业的停滞时期。(详见表 1)

造成这一状态的主要原因是经济的停滞和城乡劳动力分布的固化。如果再加以细分,我们可以看到,1960 年至 1963 年是下降时期,1963 年以后是回升时期。五年中,1963 年是职工人数最低的一年,此后经济进入调整时期,随着经济的缓慢回升,就业人数也呈缓慢增加的态势。同时,由于 1958 年后我们曾盲目和大量从农村招工,致使农业经济基础受到破坏,使得这一时期我们严格控制从农村招工,城乡劳动力的分布格局高度稳定,这也是这一时期城镇职工人数趋于稳定的原因之一。这一情况在表 1 中得到明显反映。

## 3. 70 年代的妇女就业状况

自 1966 年以后,我国开始了“文化大革命”,由此时开始我们就得不到相关的统计资料,特别是分性别的统计资料。所以,这一时期的研究是一段空白。应该说这一时期职工总数在缓慢增加,女职工人数也在增加,比重也在缓慢提高。以 1978 年数据为例,这一年我国城镇各部门的女职工人数已经增至 2126.3 万人,比重已增至 32.9%。说明上述分析不是空穴来风。需要说明的是,这一数据不仅包括全民所有制职工,而且包括城镇集体所有制单位和其他所有制单位的职工人数。与表 1 数据不完全可比。

另外,由于以上几个时期,我们均得不到全社会劳动者的分性别统计资料,所以,我们是用

分性别的职工人数资料,推论或代表全社会劳动者的分性别就业状况。这也是应当说明的。

#### 4. 80年代的妇女就业状况

表2是1978年以来全国各部门女职工人数与比重的数据。从表2的数据可知,80年代我国城镇女职工人数已从1980年的2473.3万人增至1990年的5294.0万人。十年间增长了1.1倍,比重由35.4%增至37.7%。说明随着人口规模的扩大、劳动年龄人口的增加,人口就业总规模不断扩大。但是,妇女就业占总就业人数的比重却处于稳定状态。或者说增幅甚微。这是因为比重较前有很大提高后,增长的潜力就小了,增速就低了。女职工比重达到或接近40%以后,就很难再提高了。这也属正常现象。

表2 1978~1999年全国各部门女职工人数与比重

年份	人数(万人)	比重(%)	年份	人数(万人)	比重(%)
1978	2126.3	32.9	1989	5137.0	37.4
1979	2289.4	34.2	1990	5294.0	37.7
1980	2473.3	35.4	1991	5483.0	37.8
1981	2636.3	36.0	1992	5586.0	37.8
1982	2747.8	36.4	1993	5542.3	37.3
1983	2814.7	36.5	1994	5645.8	38.0
1984	2766.8	36.4	1995	5754.5	38.6
1985	2910.0	36.4	1996	5745.0	38.7
1986	3056.5	36.6	1997	5687.0	38.8
1987	3203.0	36.8	1998	4678.0	37.9
1988	3339.0	37.0	1999	4613.0	39.2

资料来源:同表1。

由于1982年和1990年我们进行了两次人口普查,因而可以对妇女就业状况做更深入地分析。从就业规模来看,1982年女性在业人口为22784.4万人,占在业总人口的43.69%<sup>[2]</sup>。由于人口普查的在业人口口径大于经常性统计的社会劳动者的口径,而后的口径又大于职工人数的口径,所以,不同的统计资料是不可直接进行比较的。但是,不同的统计资料都可以用来说明妇女就业的变化。即从全社会来看,我国妇女的就业规模已经达到了相当高的水平。

#### 5. 90年代的妇女就业状况

90年代以来,我国城镇妇女就业出现了新情况。就业的绝对数量由1990年的5294万人减少到1999年的4613万人,减少了12.9%;而占城镇职工总数的比重却由37.7%升为39.2%。这是因为城镇职工总数的下降速度比妇女就业人数的下降速度更快所致。这与以下两方面的变化有关,一是90年代以来城镇经济发展中出现了各种不同成分的经济实体,非公有制经济得到很大的发展,“职工”这一概念已经不能涵盖全部城镇就业人口了。以1999年数据为例,女职工人数为4613万人,城镇职工总数为11773万人,而城镇就业总人数却达到了21014万人。二是与1990年以后城市经济体制改革深化密切相关。1990年,特别是1994年以后,随城市国有企业改革的深入,在引入竞争机制后,企业出现了兼并、破产、下岗分流、减员增效等问题,从而使就业人口面临下岗和再就业问题。根据统计与调查,城镇各行各业下岗职工以女性为主体,大约占下岗职工的55%~60%左右。这是推行市场经济体制后在转轨时期出现的新问题。关于职工下岗问题需另著文加以讨论,这里不再赘述。

如果以 1990 年第四次人口普查资料与 1982 年第三次人口普查资料相比,在业人口中女性的数量由 22784.4 万人增至 29010.5 万人,增长了 27.3%;占在业人口总量的比重由 43.69% 增至 44.96%,增加了 1.27 个百分点;而女性在业人口占女性总人口的百分比,即在业率由 46.6% 增至 53.1%,提高了 6.5 个百分点。这一方面是由人口总量的增长、进而劳动年龄人口的增长所至,另一方面是由在业率的提高所至。

以上是关于 50 多年来,我国妇女就业状况的极其简略的分析。因为在就业的数量和比重外,就业人口还有结构、分布等方面可作分析,因篇幅所限,这里不再作更深入的分析了。

## 二、结论

1. 经过 50 多年的发展,中国妇女就业率达到了极高的水平,在全部职工中,女职工的比重接近 40%。与 1949 年以前相比,变化是巨大的。但是在 50 多年中,变化不是平稳的。一方面由于人口总量的变化就是大起大落的,于是劳动年龄人口进而就业人口也是大起大落的;另一方面,经济的发展也是极其不稳定的,更是大起大落,其对就业的影响是不言而喻的。此外,如果对人口普查资料作深入的分析,我们还会发现,在深层次上还存在着许多问题,比如,低年龄女性在业率过高的问题,1990 年人口普查中,15~19 岁组女性的在业率达到 68.3%,显然是这个年龄组女性就学率不高的反映;又如,我国妇女就业的职业层次也是偏低的。按三次产业的就业结构分析,1982 年我国女性在业人口的一、二、三次产业就业结构为 78.0%、13.8% 和 8.2%;1990 年为 72.3%、15.3% 和 12.4%。虽然,第三产业就业结构比重有所上升,但 70% 的在业妇女仍是从事第一产业的劳动,这与经济发达国家妇女主要在第三产业中就业的情况相比,差距是很大的。

2. 我国妇女的高就业率是在政府的行政干预下实现的。新中国成立之后,政府大力宣传妇女翻身、男女平等、妇女参加社会生产劳动的重要性,并且鼓励家庭妇女走出家门,参加社会生产劳动。所以,在 50 年代,中国妇女,特别是城市妇女被广泛动员起来,积极地参加社会生产劳动,致使妇女的劳动力参与率大大提高。同时,国家又实行的是低工资、多就业的政策。家庭生活的改善,不能依靠就业人口收入的增加,只能依靠增加家庭就业人口来实现。这样,人口的高就业率和妇女的高就业率就形成了。这是我们在分析妇女就业问题时,必须清楚地认识到的大背景、大环境。

3. 实行市场经济体制必然对妇女就业产生影响和冲击。80 年代以来,我国推行了市场经济体制。尽管这对社会生产力的发展产生了极大的积极影响。但是,也必须认识到这是对计划经济体制的一场革命,必然会对计划经济体制下形成的各种关系、各种利益群体产生影响。对于在政府的行政干预下形成的妇女高就业率,必然产生冲击。在市场经济体制条件下,企业追求的是利润的最大化,且又有了用人的自主权。在这种情况下,只要单位主管人员觉得必要,他就可以拒绝招聘女性劳动力;在现有人员中也可让女性先行下岗。虽然政府和职能部门可以用法律手段去规范其行为,确保妇女的权益。但是,在法律允许的范围内,单位还是有一定的权限的。加之在目前的经济结构下,妇女多从事一、二产业的体力型生产劳动,与男子相比处于劣势。这样,预计未来一定时期内,我国妇女的就业程度有可能会下降。在市场经济体制逐步完善的进程中,在各种因素综合作用下,妇女就业水平有所降低,应是意料之中的事情。

4. 妇女,特别是就业妇女的素质是影响妇女就业的重要因素。首先,我们利用人口普查资料作一简要分析。在普查资料中,可以明显地看出女性在业人口的文化水平低于男性。虽然 1990 年女性在业人口的文化教育水平比 1982 年有所提高;特别是文盲、半文盲在业人口的

比重由1982年的28.2%，降至1990年的23.9%，降低了4.27个百分点。但是，文盲人口比重仍然明显高于男性；而受教育程度越高，女性越不如男性。（见表3）。

表3 1982、1990年在业人口的受教育状况 %

文化程度	1982年	1990年	
	女性	女性	男性
大专及以上	0.87	1.20	2.42
中专、高中	10.54	9.25	12.56
初中	26.01	26.73	36.87
小学	34.38	38.89	36.96
文盲、半文盲	28.20	23.93	11.19

资料来源：中国1982年人口普查资料，中国统计出版社。  
中国1990年人口普查资料，中国统计出版社。

将超过15亿；1990年我国劳动年龄人口占总人口的比重为60.06%，届时劳动年龄人口将达到9亿以上。由于人口的在业程度高达57.25%，届时的就业人口将达到8.5亿以上。由于女性就业人口占就业总人口的比率为44.96%，故届时女性在业人口将达到3.8亿以上<sup>[3]</sup>。

但是，由于市场经济体制的建立，以及各经济实体对经济效益的追求，届时女性在业人口的比重可能达不到以上的程度。因此，不能对未来的趋势作如此乐观的估计。根据以上对我国50多年来妇女就业的分析，未来我国妇女就业状况可能会是：在绝对数量继续增长的同时，比重有可能稳定或缓慢下降。如果考虑到低年龄女性人口中受教育人口比重的增加，这一分析的正确性是不容置疑的。

在当前就业中，仍然存在着一一定程度的性别歧视，同工不同酬的现象也时有发生，因此，还必须对未来妇女就业的环境和待遇问题有一个清醒的认识。对此，一是要加强法制建设，建立、健全劳动法规范体系，用法律手段维护就业妇女的合法权益，包括妇女的劳动权、特殊劳动保护权和社会保障权等等；二是要拓宽妇女就业渠道、广开就业门路，发展女性就业领域。我国目前的就业结构中不存在女性职业。在国外，办事人员、商业工作人员、服务性工作人员中，女性就业比重均高于男性，成为典型的女性职业。然而，在我国的这些行业中，女性就业比重大多低于男性。至于第三产业的发展，也是很有潜力的。而且，目前第三产业的内涵也发生了很大的变化，比以往宽泛了许多，许多高新技术产业均属于第三产业，容量还是很大的；另外，目前大力提倡的社区服务业，也是很有发展前途的领域。

#### 四、思考

##### 1. 如何在推行就业市场化与政府必要的行政干预之间，找到一个合理的“度”

在推行市场经济体制中，必须建立一个完整的市场体系。劳动力市场是其重要组成部分。所以，就业市场化是必然趋势，不仅不可逆转，而且还要尽快使其完善。在这种情况下，如何发挥政府的行政职能，应该找到一个合理的“度”。即政府不对各经济实体进行不必要的、过多的行政干预，但是又不能对各种经济现象不闻不问、放任自流。笔者以为，在解决就业问题上，政府有两个方面的工作要做，一是搞好就业的指导咨询工作，包括就业前的培训、失业转岗培训、发布就业信息、推荐就业岗位等等；二是做好宏观调控工作，包括制订合理的产业政策并使之得以实现。我国是一个人力资源极其丰富的国家，在今后几十年中，劳动力市场基本处于供大

在文化水平构成上，女性在业人口不如男性在业人口。这种情况不能不影响到其择业的能力。

#### 三、展望

根据最近公布的资料显示，2000年11月1日我国人口已接近13亿，说明我国人口的规模以及增长态势还是相当强劲的。以1990年第四次人口普查资料的人口年龄结构、死亡率、生育率为准，我们可以对我国劳动年龄人口及就业人口的未来趋势作一简要分析。我国人口在2020~2030年间将达到峰值，总人口

于求的状态。如果政府不进行产业政策的调整,不在税收、信贷等方面提出政策倾斜和优惠办法,广开就业门路,解决好人口的就业问题,社会秩序就不能稳定、经济也得不到发展。

## 2. 如何使求职者自觉调整心态、转变观念、提高自身素质

调整心态、转变观念是个重要问题。由计划经济向市场经济的转变,是一种极其深刻、复杂的变化,也可以说是一场革命。应该说所有生活在其中的人,都需要转变观念。人们的观念也在转变,像利润、竞争、价值观、股票、投资等等都是计划经济中或者没有或者含义完全不同的观念,人们不是也接受了吗?问题在于就业观念影响到了切身利益,于是转变起来就困难了。计划经济体制培养和滋长了人们消极依赖的就业心理,主要表现为不主动迎接挑战,不努力提高自身素质,不积极创造和寻找就业机会等等,甚至会怨天尤人。这样就不能适应新形势、新环境。只要我们加强宣传教育工作,做好相关工作,人们的观念是会慢慢地转变过来的。今后将会有许多包括社区就业在内的非正规就业岗位和机会出现,只要我们转变了观念,就会把握住机会。应该说妇女的就业天地还是相当广阔的。

在转变观念的同时,还必须提高自身素质。市场经济发展到今天,传统产业已近夕阳,唯有智力密集型、技术密集型的高新技术产业才有前途。但是,在这种单位就业需要较高的文化程度和技术水平,传统产业中的就业女性不提高自身素质,显然不适应这种需要。同时,相对于男性而言,女性的科学文化素质因历史的、社会的、自身的原因,还不是很高的。所以,要在市场经济的就业竞争中立于不败之地,只有提高自身素质这一条路可走。

## 3. 如何做好再就业人员的职业转换工作

在就业完全市场化以后,市场经济制度也必然完善起来。这时,随着竞争的日趋激烈,企业的破产、兼并、转产等将会频繁发生;同时,新材料、新工艺、现代科技将以日新月异的速度发展。作为其中的职工,终生可能会多次遇到减员增效、下岗分流或类似的情况。计划经济体制下的一次分配定终身、一种职业干终生的情况将会有很大改变。这样,就业人员的职业转换将是不可避免的。做好再就业人员的职业转换工作将是非常重要的事情。笔者早在1986年就提出过“加强妇女的职业流动”的建议<sup>[4]</sup>,这里有必要重新提出这个问题加以讨论。实现职业流动,不外从两个方面做工作。在求职人员自身,要考虑学会多种技能,以适应市场经济的需要,并做好一生变换几种职业的思想准备,特别是从事一般性、熟练性职业劳动的就业者。这样,在经历就业——失业——再就业这种市场经济中经常会出现的正常现象时,才能处乱不惊,永远立于不败之地;社会亦应为求职者提供转换职业的空间和条件。这包括提供各种在职学习和培训的机会,提供就业市场的相关信息,为有转换职业需要的人员提供方便等等。

## 4. 如何解决好劳动者的“后顾之忧”

在上述问题解决之后,劳动者就面临着一个“后顾之忧”的问题了。因为,以往的就业者,都是由所在单位解决他们的各种福利保险的。在市场就业的条件下,劳动者已不可能在一个单位永远工作下去了。尤其是在非正规单位就业、特别是在社区服务机构中就业的妇女劳动力,其医疗保险、养老保险、失业保险等问题的解决,就成为其就业或再就业时,必须首先解决的问题了。这个问题在实行劳动合同制的劳动者那里,已由劳动者所在单位和劳动者本人,共同向社会保险统筹部门交纳上述各项费用的办法解决了。然而,对于实行劳动合同制以前就业的劳动者,这就是一个尚待解决的问题。因为,他们在就职期间,并没有向有关部门交纳这笔费用。这正是目前下岗职工不能离开原工作单位的关键原因。1999年笔者曾在一篇文章中提出过“买断福利保险”的建议<sup>[5]</sup>,就是针对这一情况提出来的。该建议提出,实行劳动合同

制以前就业的职工,在下岗或自愿离开原工作单位时,由原单位根据该职工在本单位工作年限的长短和其工资水平的高低,向社会相关部门补交各项劳保福利费用,下岗或调离原单位的职工与原单位解除劳动关系。实行这一办法之后,下岗和再就业职工可以在任何性质的单位就职,而不必担心各项福利待遇的断档或流失;职工所在原单位也可以减轻负担,不必再为下岗职工耗费巨大的人力、物力、财力去兴办各种经济实体。对于接收下岗和再就业职工的单位,也不必因为害怕承担过多的福利保险费用而把劳动者拒之门外;政府也不必再为下岗问题忙于筹措资金和制订优惠政策,可以腾出手来,做好宏观调控工作和管理工作。可见,这是对于各个方面和各个利益主体均有利的措施,应当积极推行。

#### 参考文献:

- [1] 国家统计局:中国统计年鉴(历年)。北京:中国统计出版社。
- [2] 国务院人口普查办公室:中国1982年人口普查资料。中国1990年人口普查资料。北京:中国统计出版社。
- [3] 查瑞传:中国第四次全国人口普查资料分析。北京:高等教育出版社,1996。
- [4] 崔凤垣:关于我国妇女就业的几个问题。人口与经济,1986(2)。
- [5] 崔凤垣:北京市下岗职工再就业问题的思考。首都经济贸易大学学报,1999,(4)。

[责任编辑 黄荣清]

(上接第51页)

#### 参考文献:

- [1] 世界经济年鉴编辑委员会:世界经济年鉴。北京:中国社会科学出版社,1998。
- [2] 世界银行:世界发展报告。北京:中国财政经济出版社,2000。
- [3] 国家统计局:96中国发展报告——中国的“八五”。北京:中国统计出版社,1997。
- [4] 胡鞍刚:中国外商直接投资(FDI)政策方向:从优惠政策转向规划政策。www.China.FDI.org.cn。
- [5] 国家统计局:96中国发展报告——中国的“八五”。北京:中国统计出版社,1997。
- [6] 胡鞍刚:中国外商直接投资(FDI)政策方向:从优惠政策转向规划政策。www.China.FDI.org.cn。
- [7] 国家统计局:96中国发展报告——中国的“八五”。北京:中国统计出版社,1997。
- [8] 胡鞍刚:中国外商直接投资(FDI)政策方向:从优惠政策转向规划政策。www.China.FDI.org.cn。
- [9] 国家统计局人口和社会科技统计司,劳动和社会保障部规划财务司:中国劳动统计年鉴。北京:中国统计出版社,1999,2000。
- [10] 世界经济年鉴编辑委员会:世界经济年鉴。北京:中国社会科学出版社,1998。
- [11] 国家统计局人口和社会科技统计司,劳动和社会保障部规划财务司:中国劳动统计年鉴。北京:中国统计出版社,1999,2000。
- [12] 中国经济年鉴编辑委员会:中国经济年鉴。北京:中国经济年鉴出版社,1996。
- [13] 王洛林:中国外商投资报告1997。北京:财政经济出版社,1997。
- [14] 江军:就业问题与中国改革大局——亚洲问题专家江濡江访谈录。中国经济时报,1998-7-1(3)。
- [15] 国家统计局人口和社会科技统计司,劳动和社会保障部规划财务司:中国劳动统计年鉴。北京:中国统计出版社,1999,2000。
- [16] 国家统计局:中国统计年鉴。北京:中国统计出版社,1996。
- [17] 西蒙·库兹涅茨:各国的经济增长。北京:商务印书馆,1985。
- [18] 胡鞍刚:中国外商直接投资(FDI)政策方向:从优惠政策转向规划政策。www.China.FDI.org.cn。
- [19] 翟景升:美国就业结构的新变化。经济参考报,1998-9-14(3)。
- [20] 国家统计局贸易外经统计司:中国对外经济统计年鉴。北京:中国统计出版社,2000。
- [21] 刘庆生:21世纪跨国公司国际投资新趋势。世界经济研究,1999,(4)。
- [22] 谷书堂,高明华:劳动力经济研究。北京:经济科学出版社,1998。

[责任编辑 崔凤垣]