

“深化改革，扩大开放与人口发展”

学术研讨会会议综述



1992年6月22日，在著名爱国民主人士、教育家、经济学家、人口学家马寅初先生诞生110周年之际，来自全国各地的百余位人口学工作者、计划生育工作者和政府官员相聚在马先生家乡浙江省嵊县，缅怀马先生的业绩，同时举行“深化改革，扩大开放与人口发展”学术研讨会。国家计生委宣教司司长江亦蔓受彭珮云主任委派，代表国家计生委向会议的召开表示热烈祝贺。她在发言中深情地回顾了当时担任北京大学校长的马寅初先生在遭到错误批判时毫不屈服于压力，甘为真理与科学献身的大无畏革命精神，以及她的父亲，当时担任北京大学党委书记的江隆基与马老的友情，指出，今天，我们纪念马寅初先生的最好的行动，就是要继承和发扬马老的战斗精神，在党中央和国务院的领导下，增强对控制人口增长重要性的认识，在加快改革开放的形势下，努力探索具有中国特色的人口与计划生育的理论和政策。

研讨会着重就经济开发区的外来人口，农村深化改革与人口发展、当前计划生育的新情况、新对策等问题进行了较深入的研讨。现将讨论情况综述如下。

一、经济开发区的外来人口问题

经济开发区是随着改革开放的深化，各地为吸引更多的资金和高精尖技术，推动本地经济发展而建立起来的改革实验区和高科技中心区。开发区的经济发展特点决定了从事经济活动的主体——劳动人口在经济开发区中特殊重要的地位和作用。与会代表在提交的论文和发言中结合各自调查的经济开

发区的特点，就开发区外来人口的基本特征、外来人口对开发区经济发展的影响以及加强对外来人口的管理等问题展开了讨论。讨论认为，就开发区本身来说，条件并不一样。有的是区位优势较好，如上海、深圳、秦皇岛等；有的则自然资源条件较好，如甘肃的连海（兰州市永登县连城一红古区海石湾镇）。在类型和规模上，有经济特区，有高科技开发区，也有的属于资源密集型区；有几百平方公里的，也有仅一点几平方公里的。开发区的不同的特点决定了外来人口在基本特征上会存在差别。例如，在性别年龄构成方面，上海闵行开发区外来女性占大多数（81.7%），15—19岁人口比重达到66.8%，加上20—24岁组人口，合计占92.8%；同属上海的漕河泾新兴技术开发区，则以外来男性居多，占了82.3%；15—29岁青年人比例也仅占66.6%；秦皇岛开发区，男性暂住人口为74.2%，15—19岁人口仅占9.4%，加上20—24岁组人口，也仅62.4%。在文化程度方面，闵行开发区由于外来女性多，所以相应地文化程度较低，初中文化者占到85.7%，高中占11.0%，大专以上仅占0.4%；秦皇岛开发区外来人口中，初中文化占38%，高中则占到45.6%，大专以上达到13.4%。婚姻状况方面，闵行开发区未婚外来人口占到90.1%，漕河泾及秦皇岛开发区外来人口未婚比例明显要低，分别为46.4%和62.2%，前者的有配偶比例甚至超过了未婚比例。调查表明，外来人口的收入普遍较高。外来人口对于吸引外资，引进新技术和科学的管理办

法，对于促进产业结构的调整和房地产业的发展，以及促进市场繁荣和邮电通讯业的发展等方面都起到了有利、积极的影响作用，对此应予充分肯定；同时也应注意到外来人口对当地劳动力市场带来的冲击，给计划生育工作带来了难度，在社会治安方面也造成了一定的影响。为此，与会者建议，应健全各项管理制度，包括加强户籍和计划生育等方面的管理，也要注意增设文化娱乐设施，设法增强外来人口的法律意识，使外来人口的各个方面与开发区经济建设更加健康、协调地向前发展。

二、农村深化改革与人口发展问题

与会代表对马寅初先生“新人口论”形成的背景作了探讨和分析，一致认为，今天我们纪念马老，不能仅仅停留在过去的认识上，而应当有所发展和深化。在这方面，中国人口情报研究中心副主任顾宝昌博士关于生育和生育转变问题的发言引起了与会者的兴趣。顾宝昌认为，目前中国必须加强对经济起飞阶段人口规律的研究，或者说加强对改革开放中人口问题的研究。例如，生育作为一种社会现象，同时兼有三个特征：数量、时间和性别，是一种具有三位一体的“三维”现象。从数量看，全国生育率已降到相当低的水平，但人口增长率仍很高。目前中国生育态势的最根本特征便是低生育率和高增长量之间存在着矛盾。从时间看，早生或者晚生对加剧或者延缓人口增长起着重要的作用。从出生性别看，如果一个社会长期处于男多女少的情况，势必会引发出一系列社会经济后果。对人口生育状况的全面认识，必须从生多少、什么时间生，生什么这三方面综合考察，否则，便容易出现片面性。由这点出发，一个完整的生育转变的概念也应体现这三个方面，即：从多生到少生；从早生到晚生；从有性别偏好到无性别偏好，而不应当仅仅说成或看作成是一个由高生育率到低生育率的转变过程。有代表认为，上述

生育和生育转变的概念还应包括生育素质，优生劣生在生育后果和影响上截然不同。代表们还就人口与生育现代化概念、具体分析和运用总和生育率指标等进行了探讨。在谈到农村深化改革与生育率下降的关系方面，不少代表根据实地调查，提出了一系列利用经济机制诱导、约束农民少生少育的措施，主张尤其应当充分重视发展农村的科技和教育，因为从长远看，科教兴农是使中国农村走出人口与发展困境的一条必由之道。有的代表还就发展生态农业，促进人口现代化提出了设想和对策。

三、当前计划生育的新情况新对策

与会者采取谈情况谈问题谈对策的方式，研究了当前计划生育的难点和建议采取的措施：（1）早婚早育问题。近年来，早婚现象，特别是男性早婚现象明显增多，而管理这方面的确切的职能部门至今并不明确。早婚早育违法，但违法者并不承担法律责任。早婚者事后只是补登记了事，制约力显得十分软弱。（2）流动人口管理问题。一些代表认为，流动状态是计划外出生的重要形式，即使在一地定居，流入地的管理也是个难题。流动人口管理实际是一个综合治理问题，但管理办法力度上显得不够。除此之外，不少地区还出现了流出地男青年堆积，男女婚龄差拉大等社会问题。（3）性别比失衡问题。与会者认为，主要是B超检测加上瞒报，导致第一、第二性别比失衡。不少农村地区二孩、三孩性别比明显失衡。一些城区也出现了一孩性别比偏高，且呈升高趋势等现象。（4）非法同居明显增多，非法怀孕比例增大，非法领养禁而不止。针对上述问题，与会者认为可采取的对策有：

（1）加增立法与执法，制止早婚早育的措施应及早出台，以便于基层执法。（2）积极、稳妥、有步骤地在青少年中开展人口和性知识教育，要研究加强提供避孕服务等措

（下转第24页）

镇化水平为31.43%，比第四次人口普查市镇人口统计的第二口径统计的1990年年中的22.80%的显性城镇化水平还高，足见乡村地区城镇化潜势是相当强劲的。

五、问题讨论

农村隐性城镇化是我国特有的二元社会经济结构条件下所产生的一种必然现象，是农民面对二元社会经济结构所作出的现实抉择，它的存在有其合理方面。首先，它大量吸收了农村剩余劳动力，减轻了农村劳动力大量转移对城市的压力；第二，促进了农村经济的高速发展、乡村产业结构的优化和农民生活水平的提高。然而，这种乡村区域的隐性城镇化又不可避免地存在不合理的一面。首先是由于乡村非农产业分散化带来的规模不经济性，不能从外部获得供电、供水、供热、排污、仓储、交通运输等基础设施的便利；第二是分散的非农产业所造成的环境污染大大超过城市企业对环境造成的污染，且由于其分散性而难于集中治理；第三是由于信息不灵和交通不便，不能适应市场行情的变化；第四是分散的非农产业限制了分工协作，也不利于新技术的吸收和扩散；第五是分散的非农产业助长了土地的分散倾向，不利于农业的规模经营和现代化。因此，农村非农产业在分布上必然要求适度集中，其规模分布大致服从于克里斯泰勒（W. Christaller）的中心地（central place）系统的规则。目前，我国乡村非农产业不集中的原因，既有来自城市方面，如城市创造的就业岗位不足、城乡隔绝政策等，也有农村内部自身的原因，如农林市场发育不足、基础设施投资不够，乡村非农产业的地缘性和血缘性等等。因此，各级有关部门必须加强乡村区域集镇或中心居民点的规划和市场培育，增加对它们的基础设施投资，以改善乡村区域经济活动和人口分布的格局。要重视农村隐性城镇化的研究，为我国城镇化的健康发展作出科学的预测和规划。

（作者工作单位：杭州大学人口研究所）

（上接第56页）

施。（3）经济性因素及措施与非经济性因素及措施应当很好结合起来，以利于生育控制。（4）采取有效措施，严禁对孕妇作胎儿性别鉴定。

PO4项目课题组负责人、华东师范大学人口研究所教授桂世勋在6月25日的闭幕式上对会议作了总结。他强调认为，当前应注意撤区扩镇并乡后人口和计划生育的管理问题，注意国营企业在转换经营机制，改变用工制度后所带来的人口问题。对于在改革过程中出现的人户分离对人口生育与管理的影响以及城市改革所面临的人口问题也要有足够的认识。关于改革开放对人口的影响方面，桂世勋教授认为，过去对此研究得并不够，有利方面论述得较少，而且比较原则，这次会议则从不同方面就改革开放对人口的正效应作了较充分的论述；在不利的方面，过去提法也较笼统，这次会议则进一步分

析了产生不利影响的原因，许多人认为不利影响不是政策本身造成的，而是由于经验不足，管理跟不上，政策不配套，因而是可以通过努力去改变的。桂教授提出，应进一步加强各级领导的人口意识，要善于发现和总结各地的先进经验。在当今改革开放的形势下，及时提出决策建议，对进一步促进人口与经济的良性运行，使人口与资源、环境发展相协调，具有重要意义。

这次会议是由联合国人口基金PO4项目“中国改革开放中出现的最新人口问题调查研究”课题组、浙江省人口学会、浙江省计生委、绍兴市人口学会和嵊县人民政府联合发起的。会议共收到论文53篇。会议期间，代表们还参观了马寅初纪念馆，瞻仰了马先生故居和墓地，受到了生动的教育。

（本刊记者）