

籍此推算与这批人相差几岁的妇女一生中的生育率。目前，也只有少数欧美国家可以用这些年次生育率法来预计未来生育率。

人口预计中另外一个环节，就是移民。到目前为止，还没有任何一个较妥善的方法来预计移民。一个国家今天换了一个移民政策，整个移民的方向者趋势就都变了。今后二十年里，对国际间的移民，我们基本上有这么一个想法。目前世界各国对移民入境的限制，越来越严。更因为各国人口都在增长，就算移民人数不变，移民率只有往下降。所以，在做移民假设的时候，一个办法是假设移民人数不变。另一个办法是假设移民率在减。还有就是假设过些年后，移民会减少得可以在预计中略去不算。除了移民总人数外，预计还需要假设移民的年龄、性别组合。而这方面的资料最为缺乏。在预计中，有一个办法，是按现在人口的年龄组合，作为移民的年龄组合。假如知道移民主要是劳动力在移民，那末只用15—65龄的人口组合为移民年龄组合，同时假设男性占2/3，女性占1/3；或者男性4/5，女性1/5。但最好要有一些移民的资料，就不会在乱猜了。

这些移民人数应该是净移民数，也就是移出人口与移入人口之差。当净移民数是负数时，也就是移出人口大于移入人口。把各年龄净移民数加到一个预计时期的存活人数里，就得出了各年龄预计出的人口数。

（徐绍雨 整理）

学术动态

结合北京城市总体规划研究人口问题

为贯彻中央书记处最近对北京城市发展方向的指示精神，北京市人口学会于四月二十九日下午召开座谈会。就如何结合北京城市总体规划研究人口问题进行了座谈讨论。参加座谈的有人民大学人口理论研究所、北京经济学院人口经济研究所、公安部、市规划局、公安局、统计局、劳动局、计划生育办公室等有关部门的同志共十八人。座谈会由人口学会付会长、市社会科学研究所付所长肖远烈同志主持。

规划局钮德明同志首先发言。他说，中央书记处最近对北京城市的发展方向和工作方针的指示，对我们城市规划工作者鼓舞很大，给正在编制的首都城市总体规划指明了方向。人口问题是城市规划、建设中的一个根本问题，也是前提条件。人口的构成、规模和分布，直接影响到首都城市的性质、规模和布局。希望人口学方面的专家 and 实际工作的同志对首都规划多出主意，多作贡献。

参加座谈会的同志就以下几方面的问题，展开了热烈讨论：

一、关于北京人口的自然增长问题

人民大学人口理论研究所林富德同志发言说，要实现中央要求的“今后北京人口任何时候都不要超过一千万”的指示，既要严格控制人口的机械增长，又要提高一胎比例，人口的机械增长与自然增长又有密切联系。从1979年公安局的人口资料看，北京市1976年至1979年不仅机械增长人口很多，而且其中育龄群很大。近三年内，仅二十三岁至三十二岁十个年令组的人数就增加十六、七万，全市人口增长将大大突破过去按1976年年令构成所测算的数字。

城市和农村的一胎比例，到1985年必须比以前测算的百分之九十、七十更高，才能使北京人口不超过一千万和实现中央提出的两个控制目标。参加座谈的同志们认为，在城区，只要加强宣传教育，讲清形势，一胎率有可能提高到百分之九十以上；在农村，由于目前经济基础太差，特别是有一半家庭只有女孩，在生活上存在一些实际困难无法解决，一胎比例能否按予计的速度发展，还存在不少问题。

林富德同志还谈到，新修订的婚姻法规定结婚年龄改为男22岁、女20岁，由于婚令提前对人口产生的影响大约要延续十年左右，1985年要实现原定的5%增长率是不可能的。办法只有一个，即同意早婚，要求晚育。但不少同志认为这一点在目前的思想基础和技术条件下很难实现。

市计划生育办公室林文彬同志、钱玲娟同志在发言中谈到，目前计划生育工作难度很大，中央有控制指标，必须提高一胎比例才能实现。我市在1989年前正处于生育高峰，去年全市结婚人数比前年多五万多对，今年预计比去年还要多。只有通过大量的宣传工作，使群众理解国家的困难，顾全大局，才能提高一胎率。现在计划生育部门、人口理论工作者都很积极，但有关部门对人口问题关心、重视还不够，如托幼事业在数量、质量上都远远跟不上形势需要，三岁以下幼儿入托率只有百分之三十。老有所养的问题不仅在农村存在，在城市也有问题，服务事业差，身边无儿无女的和孤寡老人虽然有钱也解决不了生活的困难。还有避孕药物的质量和供应问题，关于优生学和遗传学的宣传问题等等，这些问题不解决都影响一胎率的提高。

公安局黎志清同志说，对于控制人口自然增长，希望大力加强宣传教育，目前已经领取独生子女证的人当中有很大一部分是大势所趋。在农村要注意掌握政策，已经发现有人拿钱买出生证，有的社员请看一场电影才给报户口。去年全市还有七千多人未报户口，最多的通县一千多人未报户口。

二、关于北京的人口劳动结构问题：

北京目前在业人口中工业职工占44%，商业、服务业职工只占12.7%，按照首都建设的特点和今后发展方向，第一是全国的政治中心，神经中枢，第二是中国对外国的橱窗，人口劳动构成应如何调整？统计局朱一林同志在发言中说：研究人口构成是迫切的现实问题，目前北京工业人口多，比重大，工业内部结构也不大合理，重工业与轻工业的比例，文化大革命前是五比五，再早是四比六，现在是六比四。要明确“使北京经济上不断繁荣，人民生活方便、安定，着重发展旅游事业、服务行业、食品工业、高精尖的轻型工业和电子工业”的指导思想。轻工业投资少，就业容量大，上得快。比如北京现在作衣难，供需矛盾很大，可以多发展服装工业，经过短期的剪裁训练，就可以较快地吸收劳动力。我们缝纫业在布局上也有问题，纽约市有一万家缝纫店，容纳了二十一万工人，而北京市由于合并网点，现在只有三百个点，容纳八万工人。又如北郊木材厂生产潜力很大，因为缺少库房，现在堆放了许多半成品，只要能解决库房问题，工人改三班制，不需要增加投资就可以大量供应市场急需的家俱。再如商业、服务业职工，1957年占15%，现在减到12.7%，今后旅游事业发展，服务行业更不适应。在座谈中大家认为，首都今后的人口构成究竟如何，现在认识还不一致，如基建队伍应占多大比重为好，有人认为目前基建队伍已经很大，应大力发展轻纺工业，使人口结构合理，可以较好地解决就业问题，而有人认为由于首都建设任务重，施工队伍还应扩大，今后劳务还可以出口。

三、关于农村和城镇人口、农业和非农业人口的转化问题：

北京市现有农业人口三百七十万，到2000年还要突破，从发展趋势看，今后有一部分农业人口要转化为城市人口，但城市不可能全部吸收。在座谈中大家认为应该向建设小城镇方向发展，一方面在以公社为中心的集镇发展社办企业，可以增加一些人口，一方面利用原有的集镇，建设大城镇，吸引城市人口。北京经济学院人口经济研究所张天路同志根据他们最近在通县佟店公社的调查发言说，随着农村人口增多耕地面积减少和农业机械化的实现，农村出现多余劳动力。佟店公社今年春天初步实现田间管理责任制，全公社8000劳动力就多2400人。这些劳动力怎么办？只能就地消化，公社虽然大力发展工付业，但还不能全部吸收多余的劳动力。看来农业人口与非农业人口的转化，只有先搞小集镇，然后逐步发展为小城镇。

四、关于北京人口的机械增长问题：

在座谈中，有人说，北京市的人口发展在解放初是自然增长起主导作用，现在是机械增长起主导作用，进大于出，甚至只进不出。特别是近三年，城市人口机械增长达四十二万，对北京的交通、住房等各方面影响很大。由于人口密度大，调整建设受影响，绿化无地，甚至有毁园建房的情况。去年全市竣工住宅二百八十万平方米，是建国以来最多的一年，但按人口平均，每人只增加0.02平方米。公安部张庆五同志和市公安局陈健同志发言说，要使北京人口不超过一千万，今后要严格控制进京人口，但批准城市人口的迁入，权力并不在于公安部门。全国城镇人口增加很多，百分之八十是由人事、劳动、组织、教育部门调进的。北京有权批准进人的单位更多。首都人口的机械增长如何控制是很大的问题，有些是实际问题，如招工顶替、知青回城、落实政策和一部分长年无户口的老工人……，历史上遗留下来的问题很多，需要解决。目前是计划性太差，没有统一研究的机构，希望从中央到市委都有专门机构抓人口问题。现在有些进人趋势要研究，如有的大学、工厂前些年已迁出北京并在外省修建了校舍、厂房，现在都要迁回北京或采取设研究生院的方式变相迁回；有的人已调离北京但户口不迁出；有的部队随军家属，军人调走家属不走，或只从营房迁到社会上；有的单位掌握政策太宽。市委一年要研究一、两次人口问题，要全党重视，各单位都重视才行，不能各取所需，只考虑到本部门的工作，不考虑全局。

由于时间关系，座谈会对于合理的最佳城市人口规模问题，解决待业人口就业问题，人口质量问题和人口老化问题等未能展开讨论。肖远烈同志最后说，北京市人口要控制在二千万是很艰巨的任务，矛盾很多，不仅有机械增长和自然增长问题，还有人口的构成和转化，人口分布等等，都与建设具有高度科学技术、文化教育水平的首都有密切关系，需要研究解决这些矛盾的出路，为党和国家考虑首都建设提供参考。希望大家围绕这些问题写出论文和调查报告，参加今年十月间将要召开的北京市第二次人口理论讨论会。

（北京市社会科学联合会筹备处）