

# 中国大陆迁人香港的人口研究

李若建

**摘要** 论文回顾了第二次世界大战以后香港从中国大陆迁入香港的人口概况,着重研究了70年代以来进入香港的合法移民与非法移民情况。论文从宏观的社会与经济背景探讨了中国大陆大量人口迁入香港的原因。

**作者** 李若建, 1956年生, 中山大学城市与区域研究中心教授(广州市510275)

香港是一个移民都市,绝大多数香港人不是移民就是移民的后裔,在香港人口中,大约一半左右的人并非在香港出生。虽然这一比例随着时间的推移而有所降低,不过到1991年时,香港人口中仍有35.6%是在中国出生,另有4.6%是在其他地方出生,真正在香港出生的香港人也仅占59.8%。

## 一、1946—1974年间的迁人人口

由于1974年11月后,香港政府可以将边界与新界被捕的人遣送回中国,所以1974年前后对香港人口迁入影响较大,故单独将1946—1974年间的迁入人口列为一小节研究。

1945年抗日战争胜利后,大批从内地逃难到香港的人口返回家乡,一度使香港人口降至60万人。抗战胜利的欢乐气氛很快就被全面内战的阴云驱散,从1946年开始,大批的中国内陆人口再度涌入香港,开始了新一轮人口迁入高潮。

表1中的人口迁移增长率是根据人口增长率与人口自然增长率计算的,大体上可以反映香港1946年后的人口迁入历程。根据表中资料,1947年至今,除了少数几个年份是人口净迁出外,绝大多数年份是人口净迁入。根据这些资料,可以把1974年前香港的人口迁入状况分为以下几个阶段:

第一阶段是1946—1947年,正值中国大陆内战爆发初期,香港人口从1945年的60万人猛增到1947年的175万。1948与1949年,人口迁移的高潮才稍微减退。对于这次移民高潮的形成,估计与当时中国大陆经济萧条,许多从香港回到大陆的人谋生困难有关。

第二个阶段是中国大陆解放初期。1949年底广州解放,再一次触发了一次人口迁入高峰,1950年香港的人口迁移增长率18.6%。迁入香港的人口中有一部分是当时国民党政权的党政军官员及其家眷,这批人中间的大部分陆续从香港转到台湾或者其他地区。因为中国大陆的战争平息,1951年有许多逃避战乱的人重返内地,使得1951年的香港人口有大批人迁出,导致了1951年香港人口的迁移增长为-12.3%。50年代初,中国内地进行了多次政治运动,触及相当一批人,也导致了1952—1955年间香港的迁入人口比较多,人口的迁移增长率保持在3%左右。1956年以后,随着这些运动的结束,这一迁移高潮逐步平息下去。

第三个阶段是三年困难时期,内地的经济困难导致了大批广东居民进入香港,据称,仅

1961年4、5月份,至少有6万人成功进入香港<sup>[1]</sup>。不过这些人并没从人口统计上反映出来。人口统计显示,1963和1964两年的人口迁移增长率的突然加大,便是三年困难时期的后果。

第四个阶段是文化大革命期间。文革的影响同样在香港的人口迁移中表现出来。这一期间虽然中国内地陆陆续续有人来到香港,但是香港的人口迁移增长率则明显降低。十年动乱初期,一些极左行为,如冲击中港边界,在香港搞贴大字报等行为,产生了不良影响。如果注意到香港迁入人口少于迁出人口的4个年份中有3个(1966、1972、1976)均发生在文革期间,就不难理解十年动乱的恶劣影响。在1966年受到文化大革命影响,香港楼价一度大跌,房地产的变化反映出当时香港人的心态,也可以说明为什么1966年香港人口的迁移增长率为-0.9%。

表 1 1946—1993年香港人口变动情况(千人、%)

年	年中 总人口	出生 人数	死亡 人数	人口自然 增长率	人口迁移 增长率	年	年中 总人口	出生 人数	死亡 人数	人口自然 增长率	人口迁移 增长率
1946	1550	31	17	0.9		1971	4045	77	20	1.5	0.7
1947	1750	42	13	1.7	11.2	1972	4078	79	21	1.5	-0.7
1948	1800	47	13	1.9	1.0	1973	4160	80	21	1.5	0.5
1949	1857	55	16	2.1	0.9	1974	4320	82	22	1.4	1.1
1950	2237	61	18	1.9	18.6	1975	4396	78	21	1.3	0.5
1951	2015	69	21	2.4	-12.3	1976	4444	76	23	1.3	-0.2
1952	2126	72	19	2.5	3.0	1977	4510	79	23	1.3	0.2
1953	2242	75	18	2.6	2.9	1978	4597	79	23	1.2	0.7
1954	2365	83	19	2.7	2.8	1979	4879	82	26	1.2	4.9
1955	2490	91	19	2.1	3.2	1980	5063	85	26	1.2	1.5
1956	2615	97	19	3.0	2.0	1981	5183	84	25	1.2	1.2
1957	2736	98	19	2.9	1.8	1982	5264	83	25	1.2	0.4
1958	2854	107	21	3.0	1.3	1983	5345	79	26	1.1	0.4
1959	2967	105	20	2.8	1.2	1984	5398	78	26	1.0	0
1960	3075	111	19	3.0	0.6	1985	5456	76	25	0.9	0.2
1961	3175	109	19	2.8	0.4	1986	5533	72	26	0.8	0.6
1962	3347	112	20	2.7	2.7	1987	5613	70	27	0.8	0.7
1963	3421	115	20	2.7	2.0	1988	5681	73	27	0.8	0.4
1964	3505	109	18	2.5	0.1	1989	5761	72	28	0.7	0.7
1965	3597	102	18	2.3	0.4	1990	5801	70	16	0.7	0.7
1966	3630	92	19	2.0	-0.9	1991	5755	69	29	0.7	0.2
1967	3723	88	20	1.8	0.9	1992	5812	71	31	0.7	0.3
1968	3803	83	19	1.6	0.8	1993	5919	71	30	0.7	1.1
1969	3864	79	19	1.6	0.1	1994	6149	71	30	0.7	1.1
1970	3959	77	21	1.5	1.0						

资料来源:1. Hong Kong Statistics 1947-1967

2. Hong Kong Statistics Annal Report

纵观1946—1974年香港迁入人口的情况,说明只有把香港与中国大陆的情况结合起来,才可以比较清楚了解香港的移民问题。

## 二、合法与非法移民

中华人民共和国成立以后,有大批的合法移民进入香港。这里的合法移民指的是经过中国政府批准出境定居,并且得到香港政府批准入境定居的人。

有关资料表明,在50年代每日合法迁入香港的人数在50人左右<sup>[2]</sup>。据此估计每年合法

移民 1.8 万人左右。由于 60 年代中国大陆的政局动荡,正常的政府运作被破坏,估计这一时期中国大陆到香港的合法移民不会太多。根据表 2 的资料,可以对 70 年代以后的情况描绘出大致的轮廓,可以归纳出以下几个特点:

从“文化大革命”后期开始,从中国大陆来到香港的合法移民人数大幅度上升。1971 年合法移民只有 2530 人,而 1972 年猛增到 20355 人。在整个 70 年代和 80 年代初期,合法移民大多数是中国内地那些归侨及其家属,或者那些有海外亲人的人。这些人在十年动乱中因有海外关系而受到歧视迫害,当对出国政策放松时,许多人怀着复杂的心情离开了中国大陆。这些人中有一部分是取道香港回到原居住国,还有一部分就在香港停留居住下来。这一趋势在打倒“四人帮”后达到了高潮,1978 年有 7 万多来自中国内地的移民(其中大部分是合法移民)进入香港。

1979 年中英双方达成协议,每日从中国持单程通行证到香港的定额为 150 人,也就是每年移民到香港 5 万人左右。到 80 年代中期,来自中国内地的合法移民的主体已经变成是香港居民在大陆的家属,因此每日从中国持单程通行证到香港的定额改为 75 人,也就是每年移民到香港 2.7 万人左右。1993 年 11 月又把定额提高到 105 人。累计在 1971—1994 年间中国大陆合法移民香港的有 80 余万人。

从 80 年代中期开始,合法移民变成是香港居民在中国内地的亲属移民香港为主体。据有资料的 1987—1994 年的情况,合法移民中 85% 以上是亲属团聚,个别年份这一比重超过 90%。在亲属团聚中,以香港人在中国大陆的子女移民来香港的为最多,其次是香港人在中国大陆的妻子移民香港。

造成 80 年代合法移民结构这一转变有其特定的历史背景。因为移民政策上的缺陷,许多内地居民在移居香港时往往不能同时把子女迁入香港,不得不把子女留在内地,由此造成了所谓的“小人蛇”(小孩偷渡)问题。当问题日益严重时,引起了有关各方的关注,放宽了内地儿童来香港与父母团聚的规定,使 80 年代后期这类移民的人数明显增加。

表 2 1971—1993 年中国内地的合法移民构成(人、%)

年	移民人数	年	移民人数	其中亲属团聚			亲属团聚占移民 人数比重(%)
				港人妻子	港人丈夫	港人孩子	
1971	2530	1984	27475				
1972	20355	1985	27285				
1973	56659	1986	27111				
1974	32920	1987	27268	9559	998	13292	87.5
1975	32918	1988	28137	10009	952	13400	86.6
1976	27599	1989	27263	9565	937	13216	87.0
1977	26449	1990	27976	10302	1042	13259	87.9
1978	71571	1991	26800	10113	1020	12513	88.2
1979	79421	1992	28400	11128	1082	12457	90.1
1980	55473	1993	32900	13250	1370	14504	88.5
1981	54267	1994	38200	16774	3399	17220	97.9
1982	30000	1995	45986	18274	1572	23033	93.2
1983	26701						

说明:[1]1982 年为有关资料中的估计数

资料来源:[1]《香港年报》(历年) [2]Hong Kong Report 1991

[3]R. J. 迈因纳斯:《香港的政府与政治》,上海翻译出版公司,1986 年,367—369 页

造成 80 年代合法移民结构转变的另一个原因是香港的人口结构问题。香港人口的性别比一直是男多女少,许多香港人的妻子原来就在内地,也有许多人回到中国大陆的老家娶妻。

种种原因使众多的港人两地分居。妻子来香港与丈夫团聚也是内地居民移居香港的一个主流。这种情况还将长期存在下去。目前中国大陆与香港人的通婚仍然为数不少,中国每年都有2—3万人登记涉外婚姻,根据1990—1993年的资料,涉外婚姻中与港澳同胞结婚的占58.6%,估计在全部涉外婚姻中,半数以上是香港人结婚。

由于香港政府采取限额移民的政策,许多香港人的配偶要等很长的时间才能移民香港。与香港居民结婚的大部分是女性,因为不能及时移居香港,往往在大陆生孩子,结果是增加在大陆等待移民的儿童人数。因此今后一段时间内大陆移民香港的人中间,亲属团聚依然是主体。

这里把非法移民定义为:偷渡者到香港,并且最终取得在香港的合法居留权的人。因为1980年以后港英政府不允许偷渡者称为香港合法居民,所以这里仅仅考虑到1980年及以前的情况。香港的非法移民来源于许多地区,不过主要的来源是中国大陆的广东省。表3是1974年以来,来自中国内地的非法入境者的情况。要对这些变化有全面的了解,还必须了解港英政府对非法入境者的政策变化。

表3 1970—1980年来自中国的非法入境者(人)

年	在边界被捕者	逃过搜捕者
1970—1974		79083 *
1975	1133	—
1976	810	—
1977	1779	6600
1978	8192	28100
1979	89900	107700
1980	82197	110000

说明:“\*”非法入境后申请身份证的人数

资料来源:[1]1970—1974年资料来自《华侨日报》,1986年11月2日

[2]1975—1980年资料来自《香港皇家警察年报》、《香港年报》(有关年份)

随着香港经济的起飞,人民生活水平大幅度提高,大陆居民来到香港的动机从逃避战乱、灾荒、政治运动,转变到为了更高的收入。以经济为动机的非法移民在数量上和来势上是相当惊人的,导致了港英政府的移民政策产生了几次转变。

第一次转变是在1974年,这年开始了边境堵截,实行了所谓的“抵垒政策”。“抵垒政策”,就是非法入境者只要成功越过边境进入市区,就可以在亲友的陪同下领取合法居住证件,获得居留权。“抵垒政策”在1978年以前似乎有效,不过到了1978年以后则完全失灵了。仅1979年与1980年的两年内,估计有20多万人成功地越过边境进入香港。港英政府不得不在1980年10月底取消“抵垒政策”,取而代之的是对非法入境者无论在香港何处被捕,即被送返中国大陆,也就是所谓的“随捕随解”政策。从“抵垒政策”到“随捕随解”是港英政府的第二次政策转变,这次政策转变只是遏制了非法入境的高潮,并没有真正解决非法入境问题。

据不完全统计,从70年代开始到香港政府停止“抵垒政策”时,非法移民香港的中国大陆居民超过30万人,非法移民构成香港社会重要一部分。

### 三、人口迁人的成因

香港之所以成为一个移民社会并非偶然,其背后是一系列政治、经济和社会因素。传统的人口迁移理论对人口迁移的原因比较强调个人的因素,强调个人特征和动机。不过用传统的人口迁移理论来解释香港的人口迁移问题或许会有许多不足之处。香港的移民,无论是迁入

还是迁出,大多数是中国大陆与香港社会变迁的产物,个人因素只是在社会变迁过程中起有限的作用。要了解香港的人口迁移问题,应该要更多的从宏观社会变迁与社会结构的层次上去研究。大体上可以归纳为以下几方面:

1. 租界效应。从渔村变成一个现代大都市,这一现象并非香港独有。在旧中国的大连、天津、青岛、上海等城市都是从小渔村或者小县城发展成为一个大都市的。上述几个城市的崛起有几个共同点:第一,都有外国租界;第二,都是在海岸边的重要港口;第三,在经济上都超过其附近的政治中心的水平,甚至在一些方面取代了其功能,如大连与沈阳、天津与北京、上海与南京、青岛与济南、香港与广州。本文称这种现象为租界效应。

帝国主义在中国强行租界土地,一般位于重要的港湾,可以成为适应现代化经济发展需要的港口。传统的中国城市多为政治中心,如沈阳、北京、南京、济南等等,并且都不在海边,只有广州比较例外,一直是通商口岸兼政治中心。当现代的商品经济进入中国之后,租界优越的地理位置就发挥出效益,经济发展带动了对劳动力的需求,导致了人口的增长。旧中国内战不休,租界反而显得稳定一些,成了有钱人营建安乐窝的理想地点。战乱的时候,租界也吸收了大量的逃难民众,如抗日战争时期的上海租界与香港。一些难民后来就在租界定居,成了租界人口增长的一个重要因素。西方列强国家在租界也有一定数量的投资,许多国内资本也向租界集中,使得租界在整个中国经济停滞之时,显得相对繁荣,提供了比较多的就业机会,吸引了众多的人流入租界谋生。

2. 粤港经济成长的差距。香港人绝大部分是广东移民或者移民的后裔,广东人素有迁居海外的传统,在海外的华人中,绝大多数祖籍是在广东与福建两省,其中又以广东省为多数。广东人素有外出谋生的勇气与技能,这种传统可以上溯几百年,这是促使大批广东人涌入香港的文化因素之一。不过仅仅有文化因素还不能说明问题,这里着重讨论经济因素的影响。

第二次世界大战结束后,香港经济突飞猛进,被誉为亚洲四小龙之一。与香港为邻的广东省,在1949年以后经济也有了比较大的发展,特别是改革开放以来,广东经济成长的步伐为世界所关注,但是在改革开放以前广东省的经济发展与香港相比就相形见绌了。从50年代后期到70年代后期这一阶段,广东省的发展是有限的。而正是在这一时期香港经济进入起飞阶段,一下子拉开了广东省与香港的差距。同时也因为广东的起点比较低,使得这种差距更加突出。经济发展的差距,吸引了广东人移居香港。

3. 社会变迁的冲击。1949年以后中国内地经过许多场政治运动,许多不应该被伤害的人受到了伤害,许多原来不会离开的人离开了。虽然有些人为了逃避政治运动的冲击而移民到香港,不过纯粹为了政治因素而迁移到香港的人在香港移民中所占的比例不会太高,主要是受政治的间接影响。

文化大革命中的上山下乡运动,许多从城市到农村的知识青年,由于无法忍受农村的艰苦生活而偷渡香港。有人认为,在这批知识青年的影响下,才触发了70年代末到80年代初的非法入境高潮<sup>[3]</sup>。这种看法值得商榷,在香港的两次主要的偷渡高潮中,第一次是在困难时期,当时还没有上山下乡运动。第二次是在70年代末到80年代初,这时上山下乡运动已经是尾声了。由此可见把知识青年视为引起偷渡问题的根源是站不住脚的。

对于70年代末到80年代初的偷渡高潮,笔者认为是一种“失范效应”。失范(abnorm)是一个社会学的术语,指的是在社会变迁中,旧的社会规范消失或者减弱,而新的社会规范又一时未能建立起来。由于没有新的社会规范可循,在这种情况下,人们比较容易产生一些越轨行为。由于失范带来的这种后果,笔者称为“失范效应”。

改革开放之前,由于闭关锁国,极左的政治宣传把香港社会的黑暗面加以夸张,同时因为有海外关系的人受到歧视和冲击,使人不敢议论海外的真实情况,对世界的真实情况一无所知。文化大革命结束以后,香港与中国大陆的人员交往迅速增加。港澳同胞大量的返回中国大陆,以及他们馈赠亲友的礼物,使人们明白了香港的真实情况,而广东居民首先感受到这种冲击。俗话说“假作真来真亦假”,过去的极左宣传被人民发现是假的之后,出于逆反心理,有一个时期中国内地许多人转而对香港盲目崇拜,似乎香港什么都好,是一个遍地黄金的世界。民众对香港看法的大转变,就产生了一定程度的失范现象。

产生失范的另一个原因是改革的冲击。改革开放以后,旧的以政治为中心的行为规范被打破,而新的行为规范并没有马上建立起来。追求生活水平的提高,成了民众的生活目标,然而却没有建立怎样是提高生活水平的行为规范。当人们发现逃往香港可以提高收入的时候,大规模的逃港潮必然会出现。1979和1980两年,恰好是处于改革开放之初,这个特殊年代的逃港潮,很大程度是人们失范的结果。

4. 港英政府的短期行为。港英政府对待中国移民的政策受到多方面因素的影响,不过笔者认为,其最重要的因素是港英政府的经济利益。

在1959年香港就出现劳工短缺现象<sup>[4]</sup>,随后就发生了中国大陆大批非法入境者进入香港。对这次偷渡高潮,在一开始港英政府并没有加以制止,因为这些非法入境者提供了香港经济发展所需要的廉价劳动力。一直到1962年5月,越来越多的人涌入香港,使局面失去控制,港英政府才宣布强迫遣返非法入境者。不过到1965年10月又放弃这一政策,代之以收容庇护政策。

港英政府这次政策转变有许多政治因素在内,如中国正在进行文化大革命和西方一些国家的影响等等,不过最主要的还是经济因素。1959—1961年香港的人均国内生产总值增长率分别是7.4%、10.3%和-0.4%,1961年的经济不景气,无疑促成了1962年5月港英政府移民政策的转变。而1962—1964年间,香港的人均国内生产总值增长率分别是9.0%、12.2%和8.6%,经济持续高速增长,对劳动力需求加大,促成了港英政府重新接纳非法移民。

60年代和70年代是香港经济起飞的年代,经济发展需要大量的廉价劳动力,所以港英政府在1974年以前采取的是对非法入境者睁一眼闭一眼的政策。1974年底起,港英政府实行所谓“抵垒政策”,实际上对非法入境者是欲拒还迎。该政策甚至可以说是港英政府的一种手法,以求减轻对非法入境者的负担。因为非法入境者要在香港的亲友陪同下才能去领取身份证,说明非法入境者在抵港初期生活有依靠,省去给政府带来麻烦。

在港英政府的短期行为的影响下,香港缺乏基础工业和高技术产业。香港的主要行业,多数是劳动力密集型行业,加上香港在70年代末和80年代初进行了规模较大的地铁工程,需要大批劳动力。这些都是港英政府在1980年底前对非法移民采取一种欲拒还迎态度的重要原因。1980年香港地铁首期工程完工,同年年底,港英政府宣布取消“抵垒政策”,这恐怕不完全是巧合。

香港特殊的政治地位和地理位置,使得香港的移民的问题特别复杂。这里只是一个初步分析。

#### 参考文献:

- 1 邵殊.港府应坚拒越南难民居留.信报财经月刊,1979年,第4期.
- 2 R.J.迈因纳斯.香港的政府与政治.上海翻译出版公司,1986年,60页.
- 3 鲁凡之.香港——从殖民地到特别行政区.广角镜出版社,1982年,181页.
- 4 《香港年鉴.1960》,125页.