

从人口普查看印度尼西亚妇女 教育和就业地位的变化

范若兰

本文主要利用印度尼西亚 1961、1971 和 1980 年人口普查资料,分析印尼妇女教育和就业地位的发展变化。

一、印度尼西亚妇女的教育成就

印度尼西亚妇女接受现代教育是从荷兰殖民统治时代开始的。在此之前,印尼只有宗教教育,学校设在清真寺,由乌莱马(伊斯兰教士)教授男孩子学习阿拉伯文和读《古兰经》,女孩子无权受教育,因而在妇女中能读会写的人极少。印尼沦为荷兰殖民地后,荷兰人为教育自己的子弟设立了现代小学,一些印尼贵族子女也获准进入这类小学读书。1871年印尼共有263所三年制小学,有男生12186人,女生4420人,1898年三年制小学增加到516所,有男生48156人,女生8238人。^①殖民地时期印尼教育发展非常缓慢,直到20世纪初,印尼人口中的识字率仍然很低,1920年为3.9%,1930年为6.4%,1940年为7%。^②可以说,直到独立后,印尼90%以上的人口是文盲,妇女识字率更低,以1930年为例,男性识字率是10.83%,女性识字率只有2.17%。^③

1945年印度尼西亚独立后,政府重视发展教育,印尼教育有长足进步,人口识字率从1930年的6.4%上升到1961年的30.99%,其中女性识字率以2.17%上升到22.76%。^④但与男性相比,女性入学率和识字率仍然很低。1965年印尼只有65%的女孩能进入小学,只有7%的女孩能进入中学读书,在大学读书的女子不足1%。^⑤

1971年人口普查表明,印尼妇女教育水平有所提高,女性识字率上升到33.68%,男子识字率是47.46%(见表1)。从地区分布来看,苏门答腊教育水平最高,1971年男女识字率分别为53.65%和40.47%,其次是苏拉威西,女性识字率为35.22%,加里曼丹女性识字率最低,为30.03%。

尽管印尼妇女教育水平比独立前有所提高,但与发达国家妇女相比,文盲率仍相当高,达66.3%,而且女子入学率在各年龄段都低于男子。5—9岁年龄组男孩在学率是35.2%,女孩是34.4%,男女童在学率基本持平。10岁以后,男女童在学比率差别越来越大,10—14岁年龄组男童在学率是64.3%,女童是56.9%,15—19岁年龄组男子在学率是30.4%,女子下降至17.4%,到20—24岁年龄组,男子在学率是11%,女子只有2.8%。^⑥女子就学率低于男孩说明印尼社会和家庭对男子的教育期望高于女性。

① 俞亚克:印尼现代教育的兴起,东南亚资料,1982,4,83

② 俞亚克,印尼现代教育的兴起,东南亚资料,1982,4,85

③ 国际律师委员会和乔治市消费者协会编。东南亚农村发展与人权,马来西亚乔治市,1982,129

④ 国际律师委员会和乔治市消费者协会编。东南亚农村发展与人权,马来西亚乔治市,1982,129

⑤ 世界银行,1990年世界发展报告,北京:中国财政经济出版社,1990年,234

⑥ 前引·东南亚农村发展与人权,130页

表 1

1930—1971年印度尼西亚人口识字率(%)

地区	男 性			女 性			总 计		
	1930年	1961年	1971年	1930年	1961年	1971年	1930年	1961年	1971年
印度尼西亚	10.83	39.45	47.46	2.17	22.76	33.68	6.44	30.99	40.46
苏门答腊	17.10	44.62	53.65	4.11	28.11	40.47	10.69	36.44	47.04
爪哇	9.72	39.41	47.15	1.43	22.05	32.28	5.43	30.54	39.54
加里曼丹	9.61	39.40	44.02	0.81	20.6	30.03	5.22	30.00	37.11
苏拉威西	12.47	33.36	43.46	5.42	23.64	35.22	8.90	28.42	39.27
其他岛屿	8.45	33.71	40.67	3.25	17.56	30.07	5.85	25.51	35.37

Sources: 1)Departemen and Landbouw Nijverheid en Handel, Volstelling 1930.

2)Central Bureau of Statistics, Sensus Penduduk 1961, Angka Sementara 1% sampel. Jakarta, 1963.

3)Central Bureau of Statistics Sensus Penduduk 1971, Seric, Jakarta 1972.

70年代印尼政府采取多种措施促进教育发展,首先改革过时的旧教育制度,其次增加对教育的投入。1969—1974年教育经费占国民生产总值的6.7%,1974—1979年上升到8.3%。^①1980年人口普查表明,印尼人口识字率大大上升,从1971年的40.4%剧增到1980年的71.16%,其中女性识字率上升到62.71%,男性识字率上升到79.89%,但农村教育水平低于城市(见表2)。从表2我们可以看出,在各年龄段,城市男女比农村男女的文盲率都低得多。城市女性文盲率是20.98%,农村女性则高达42.08%,将男性人口与女性人口文盲率相比,则可看出各年龄组女性文盲率都较男性为高,而且随年龄增长文盲率愈高,说明独立以来印尼教育取得长足进步,35岁以下妇女受教育率大大提高。到1985年印尼女性识字率达65%,处于发展中国家妇女教育的中等水平。

表 2

印度尼西亚年龄组和性别文盲率(1980年)%

年龄组	城 市			农 村			全 部		
	男	女	总计	男	女	总计	男	女	总计
10—14	3.6	4.45	4.02	10.88	12.58	11.69	9.3	10.73	9.99
15—19	3.28	6.96	5.18	12.23	19.57	15.95	9.85	16.14	13.04
20—24	3.59	8.76	6.22	14.19	24.94	20.12	11.1	20.78	16.33
25—29	3.94	10.31	7.05	16.49	30.36	23.58	13.33	25.64	19.55
30—34	4.92	15.68	10.23	19.94	40.81	30.61	16.37	35.15	25.90
35—39	6.43	24.61	15.49	23.42	51.34	37.74	19.70	45.74	32.97
40—44	10.82	37.52	24.04	31.93	65.28	49.03	27.33	59.56	43.73
45—49	16.14	45.15	31.16	38.70	71.57	55.40	34.28	66.23	50.58
50+	26.19	62.78	45.18	51.56	83.93	68.11	46.74	79.81	63.69
全部	7.95	20.98	14.47	23.87	42.08	33.15	20.17	37.23	28.84

Source: Population of Indonesia Results of the 1980 Population Census, Serie S, No. 2 (Jakarta: 1983), Tables 17: 1—17.

3

二、印度尼西亚妇女就业状况

① 潘懋元主编。东南亚教育,南京:江苏教育出版社,1988,130

印度尼西亚是农业社会,农业人口占全国人口的绝大部分。1961年农业人口占85.2%,1971年占82.5%。^①农业就业人口高于城市就业人口,妇女在农业的劳动力参与亦高于在城市的劳动力参与。印尼农村妇女一贯有劳动的传统,她们不仅干家务,带孩子、饲养牲畜,而且干农活,做买卖、干手工业。具体地说,印尼农村妇女要播种、收割、晒干稻谷、碾米;要到集市上出卖农产品,还要制作印尼独有的工艺——腊染花布。“总之,我们发现妇女占据所有家庭工业”。^②从1961、1971和1980年印尼人口普查数据看(见表3),农村妇女就业率要高于城市妇女,1961年城市妇女就业率为23.77%,农村妇女就业率为30.36%,1971年城市妇女就业率为22.45%,农村妇女为34.15%,1980年城市妇女就业率为24.09%,农村妇女为34.9%。总的来说,印尼妇女劳动力参与进展缓慢,尤其与它的几个邻国——新加坡、马来西亚、泰国和菲律宾相比,印尼妇女就业率较低。如在马来西亚,1962、1970和1980年妇女就业率分别为41.1%、40.6%和40.6%,^③菲律宾妇女就业率1962年为41.2%,1971年为32.2%,1982年为43.7%。^④新加坡妇女就业率1966年为19.8%,1970年为23.6%,1980年为39.3%,1984年上升为45.8%。导致印尼妇女就业率低的主要原因是国家经济发展缓慢,不能为妇女提供大量就业机会,尤其是非农业领域的就业机会。

表3 1961、1971和1980年印度尼西亚就业率(%)

性别	1961年			1971年			1980年		
	城市	农村	总计	城市	农村	总计	城市	农村	总计
男	70.58	81.51	79.78	61.23	70.42	68.72	58.94	70.91	68.15
女	23.77	30.36	29.35	22.45	34.15	32.06	24.09	34.90	32.43
总计	47.08	55.36	54.07	41.67	51.68	44.86	41.38	52.56	49.98

Source: 1) Population Census 1961. Serie S. P-I, Tables 4, 4.2 and 4.4.

2) 1971 Population Census, Serie C, Table 6.

3) Population of Indonesia. Results of the 1980 population Census, Serie S, No. 2 Tables, 38.1-38.9

从1971和1980年印度尼西亚妇女就业人口的年龄分布看(见表4),除10-14年龄组就业比例减少,

表4 1971年和1980年印尼10岁以上的妇女就业率(%)

年龄	1971年		1980年		年龄	1971年		1980年	
	城市	农村	城市	农村		城市	农村	城市	农村
10-14	6.9	15.3	4.26	11.03	50-54	33.1	44.7	34.00	46.95
15-19	19.2	33.8	21.65	34.88	55-59	27.9	42.3	29.09	43.86
20-24	24.2	35.8	27.60	36.42	60-64	24.9	36.3	23.83	34.99
25-29	26.1	37.2	28.71	38.36	65-69	20.4	31.0		
30-34	29.6	40.8	29.89	42.27	70-74	16.2	25.3	13.22	22.35
35-39	31.9	43.2	32.38	45.44	75+	9.3	16.8		
40-44	34.6	46.6	36.44	48.43	总计	23.2	35.3	24.18	35.17
45-49	34.2	47.0	36.18	49.51					

Sources: 1) 1971 population Census, Serie c.

2) Results of the 1980 population Census, Serie S. No. 2.

① 前引·东南亚农村发展与人权,131

② Tanfik Abdullah 编,东南亚的伊斯兰教与社会,新加坡,东南亚研究所出版,1985,143

③ Pang Eng Fong 编,劳动力市场发展及结构变化,东盟和澳大利亚的经验,新加坡:新加坡大学出版社,1988,107,182-183

④ Pang Eng fong 编,劳动力市场发展及结构变化,东盟和澳大利亚的经验,新加坡:新加坡大学出版社,1988,107,182-183

说明适龄女童就学率增加外,其余各年龄组妇女就业率呈增长趋势,而且农村妇女就业率在各年龄组均高于城市妇女。另外,印尼妇女就业还有个显著特点,即从20—59岁,妇女就业率一直有缓慢的增长,40—49岁达到最高峰,1971年40—49岁年龄组妇女就业率为40.6%,1980年同年年龄组妇女就业率为42.57%。这与其他国家有所不同。1978年新加坡妇女就业高峰期在30岁以前,20—29岁年龄组妇女就业率高达63.2%,随后由于抚养孩子等原因妇女就业率锐减。1975年日本妇女有两个就业高峰期,一是在20—24岁年龄组,就业率高达66.8%,二是在45—49岁年龄组。由于孩子长大上大学,日本妇女重新就业,形成又一个就业高峰期,就业率为61.9%。^①相比之下,印尼妇女就业率高峰期不如上述两国明显,呈现低就业和低退出的特点。

从印尼妇女就业领域来看,1971年人口普查表明(见表5),印尼妇女就业于农业领域的人数最多,为8495000人,占妇女就业总数的39.4%,妇女就业人数位居第二的是商业领域,有1857716人,占20.5%,第三位的是制造业,人数为1143446人,占9.61%,妇女就业人数最少的领域为煤、水、电供应业,只有1482人,其次是矿业,只有6128人。从印尼妇女职业分布看,1971年人口普查显示,女农民人数最多,达7947639人,其次为零售人员,有1840466人,再次是女工人,有1258477人,说明妇女主要集中于低地位、低技术的职位,而需要一定文化水平和技术水平的职位,妇女就很少涉足,如1971年印尼只有11459名女管理、经理人员,只有284105名女技术人员,只有128667名女文秘人员,^②她们在妇女劳动力大军中人数甚微。

表 5

1971年印尼妇女就业领域分布

就业领域	女性就业人数	城市(%)	农村(%)	总计(%)	就业领域	女性就业人数	城市(%)	农村(%)	总计(%)
农林牧渔	8495000	9.34	69.49	39.4	商业	1857716	29.71	11.30	20.5
矿业	6128	0.14	0.03	0.08	交通通讯	15665	0.69	0.03	0.36
制造业	1143446	11.27	7.94	9.61	金融保险	12299	0.64	0.01	0.33
煤水电供应	1482	0.07	0.00	0.07	社区个人服务	1126624	33.50	4.68	19.09
建筑业	12509	0.31	0.06	0.18	不可分类的活动	1015250	14.50	6.45	10.47
总计	13686119	100.0	100.0	100.0					

Sources: Population Census, 1971.

印尼妇女劳动力集中于低地位,低技术职业领域与她们较低的教育水平有很大关系。从印尼就业妇女教育分布来看(见表6),1971年劳动力市场中的女文盲占60.2%,小学毕业生占13.3%,初中毕业生仅占1.4%,高中和大学毕业生尚不足1%。随着妇女整体教育水平的提高,就业妇女的文化水平也有所提高,1980年妇女就业人口中,女文盲减少到35.94%,小学毕业生增加到17.98%,初中毕业生增加到4.67%,高中毕业生增加到2.97%,大学毕业生增加到0.24%。但总的来说,印尼就业妇女教育水平偏低,小学教育程度以下者占就业妇女的绝大多数。妇女集中就业于低技术领域也就不足为奇了。另外,从受教育妇女就业比例看,受过大学教育的妇女就业率最高,为62.31%,其次是受过高中教育的妇女,为45.91%,第三是文盲妇女,为39.93%,就业率最低的是初中毕业的妇女,只有19.53%。^③由此看来,受过大学和高中教育的妇女及文盲妇女更多地进入劳动力市场,但她们就业的是完全相反的职业,前者会就业于专业技术岗位,而后者只能就业于农业等低技术领域。印尼女大学生较高的就业率得益于社会对她们的鼓励态度,据1980年对印尼雇主的调查

① 转引自王秀,新加坡妇女就业情况,东南亚研究资料,1981,1,23

② 前引·东南亚农村发展与人权,第137页。

③ 前引·劳动力市场发展及结构变化,第96页。

表明,大部分雇主以为雇员的工作经验最重要,其次重要的是学历、成绩或推荐信,只有极少数雇主以为相貌、婚姻状况和性别更重要。^①

表 6 1971 年和 1980 年印尼就业妇女的受教育程度(%)

教育程度	1971 年			1980 年		
	城市	农村	总计	城市	农村	总计
文盲	42.5	62.58	60.2	20.72	40.46	35.94
小学(未毕业)	21.1	22.92	22.2	32.65	39.84	38.20
小学(毕业)	19.0	12.53	13.3	24.97	15.91	17.98
初中	5.6	0.8	1.4	12.21	2.44	4.67
高中	3.2	0.16	0.5	8.61	1.29	2.97
大学	0.8	0.02	0.1	0.84	0.06	0.24

Source: 1) Population Census, 1971.

2) 1980 population Census Prints-out, Table V1. 28.

从 1961、1971 和 1980 年印度尼西亚人口普查资料看,印尼妇女在教育上取得长足进步,女子识字率从 1961 年的 22.76% 上升到 1980 年的 62.71%,但妇女劳动参与进展缓慢,妇女就业率始终徘徊在 30% 左右,这是由于多年来印尼经济发展一直落后于新加坡、马来西亚等国,因而妇女就业水平也远远落在其他东盟国家后面。印尼只有大力发展经济,才能促进妇女教育、就业水平的进一步提高。

(作者单位:中山大学东南亚所)

(上接第 23 页)的已婚妇女。

以上我们对上海市已婚妇女人工流产的原因进行了多层次和多侧面的简要分析,提出了一些初步对策建议。目前我们正在进一步深入开发这些调查资料,召开一系列探讨防止上海市已婚妇女意外妊娠对策的专题座谈会,并希望与有关部门和学者、实际工作者加强这方面的合作研究和交流。

参考文献

1. 陈胜利,安斯力·寇尔,中国各省生育率手册(1940~1990),北京:中国人口出版社,1993
2. 高尔生,吴攸春,张明东,陕西省、河北省和上海市人工流产分析,《人口——研究与报道》1988. 4
3. 刘永良等,上海市人流现状和降低人流的初步对策,1993
4. 世界人口与发展大会,关于妇女堕胎问题的修正案,载《解放日报》1994-9-11
5. 桂世勋等,上海人口自然变动负增长下的人口管理对策研究,1994

^① Hardjono Notohardjo. 印度尼西亚,高等教育与高水平劳动力,新加坡,1985,106.