

书记挂帅，全党动手， 确实控制人口增长

北京市西城区计划生育办公室

为了切实控制人口增长，我区计划生育工作，在北京市和西城区委领导下，于1979年把工作重点转移到“一对夫妇最好只生一个孩子”上来，取得了明显效果。1979年新生婴儿7119人，出生率为9.95%，自然增长率为4.54%，新生婴儿中的一胎的5530人，占77.68%，二胎的1576人，占22.14%，多胎13人，占0.18%，生育合理率上升到98.27%，晚婚率达到92.92%，独生子女率达到72.18%，被评为北京市计划生育先进区。

1980年，上半年新生婴儿4501人，出生率为6.17%，自然增长率为2.99%，新生婴儿中，一胎的3873人，占86.05%，二胎的625人，占13.86%，比去年同期下降27.91%，多胎3人，占0.07%，比去年同期也有下降，生育合理率上升到99.31%，晚婚率上升到94.95%。1980年计划出生二胎2956人，动员撤销规划的1900人。全区只有一个孩子的育龄妇女31654人，已领取独生子女证的29127人，独生子女率提高到92.02%，降低了人口回升的速度。

通过一年多的工作，我们有以下几点体会：

一、书记挂帅，全党动手，两种生产一齐抓是做好计划生育的根本保证。

区委把计划生育工作提到加快实现四化的战略高度，把抓控制人口和抓生产放在同等重要的地位，列入议事日程，做到两种生产一齐抓。一年多来，区委常委专题讨论计划生育工作六次，召全区性大会15次，听取汇报20次，在区委召开的四次工作会议上，把计划生育工作做为重要内容列入工作报告和任务之一，进行工作部署。

区委书记、副书记既挂帅，又出征，人人关心计划生育工作，做到了五抓五定，即一抓中央、市委方针政策的贯彻落实，定方向。五届人大二次会议召开后，区委书记亲自召开会议，确定把计划生育工作重点转移到一对夫妇最好只生育一个孩子上来。他亲自参加全区支部书记以上干部的人口理论报告会，并多次在全区党委书记会上布置计划生育工作，推动了全区计划生育工作的开展。区委付书记，区革委会主任多次参加计划生育工作会议，向全区发出“为四化只要一个孩子”的号召。动员80年订有二胎规划的同志撤销规划，要求各支部做好深入细致地思想工作，严格防止强迫命令，使计划生育工作健康发展下去。

二抓全党动手，定任务：区委调整充实了区计划生育领导小组。发动全党做好计划生育工作，要求组织部定机构配干部，宣传部组织宣传力量，搞好宣传工作，纪委研究有关党员的处分问题，党校负责人口理论教育，工、青、妇、分工负责发动群众，各主管部检查本系统计划生育政策落实情况，文体卫生部负责日常工作，计划生育办公室当参谋，卫生局负责节育措施，落实和提高节育手术质量。区委要求各街道、局处公司党委及其所属支部要

有一名付书记主管计划生育工作，要求一年大抓几次，最少讨论四次。党团组织都要把计划生育作为党团课和组织生活内容，发动全党，狠抓思想落实，组织落实，政策落实，指标落实和措施落实。各领导机关和党、团员干部带头为四化只要一个孩子，迅速把全党力量动员起来，很快打开了局面。

三抓计划生育专业队伍的建设，定机构。区委认为计划生育是关系到长期战略任务的大事。由区委组织部和街道部负责健全了计划生育的机构设置，配备了比较得力的工作班子，区属街道、局处公司共配备专兼职干部六十人。使计划生育工作任务有专人管，保证了落实到人。

区委还成立了计划生育宣传小组，由区委宣传部、工会、共青团、妇联、卫生局、文化局、计划生育办公室等单位参加，把全区宣传力量组织起来，共同做好计划生育的宣传工

作。四抓总结、计划、汇报、定指标。区委一、二把手和计划生育工作的付书记，对计划生育的各个重要环节，都亲自动手解决。如年初定计划，要求提高和巩固独生子女率今年达到90%。一季度检查工作听汇报，三位书记分头参加，当听到全区独生子女率已达到85%以上时，区委领导研究后，决定今年独生子女率指标调整到95%，使独生子女率在提高中巩固，在巩固中提高。

五抓关键，定措施。去年中央提出要切实控制人口增长的要求后，区委领导分析了全区计划生育的形势，指示我们学习上海、天津的先进经验做好宣传工作，努力提高一胎率。今年独生子女率接近90%以后，区委领导要求我们一方面组织经验交流，大力宣传先进经验和先进思想，做耐心细致地宣传工作，破旧俗立新风。一方面与各局处公局研究，全党动手，落实对独生子女优先照顾的政策，树立为四化只要一个孩子光荣的新风尚。

由于区委重视，常委分兵把口，结合本系统实际，坚持逢会就讲，见缝插针，使我区计划生育工作迅速落实。

实践证明，坚持党委第一书记亲自抓，分管书记具体抓，党委一班人共同抓，一级抓一级，一环扣一环，全党动手，共同抓好计划生育工作，是我区控制人口工作取得成效的根本保证。

二、加强宣传教育，大造社会舆论，做深入细致的思想工作，使为四化只要一个孩子成为群众的自觉行动是做好计划生育工作的关键。

计划生育是一场移风易俗的深刻革命，涉及到各部门、各地区、每家每户，必须做好深入持久的思想发动工作，形成强大的社会舆论和社会力量。为此，去年在区委宣传工作会议上，专门对计划生育的宣传工

作做了部署。要求各级党委把计划生育列为经常性的宣传任务，重大节日作为重点宣传任务。对不同时期，不同情况大力宣传，掀起了五次宣传高潮。第一个高潮是用马克思主义的人口理论武装干部、群众，提高了认识，推动了计划生育工作的开展。

1979年区委首先组织了各级党的领导干部和计划生育专兼职干部参加的人口理论报告会，1979年讲“计划生育与四个现代化的关系”，1980年讲“两种生产一齐抓”。区委党校及各级党委纷纷举办了不同类型的人口理论学习班和报告会。党校付校长还走出去到街道、联社去讲课四次，受到广大群众的热情欢迎，先后共五百六十次，参加学习的达三万多人次，并印

发各种宣传材料两万二千多份。广大干部通过学习，认识到马克思主义人口理论是门科学，计划生育关系到四化建设，控制人口增长是国家大事，非抓不可。各党委普遍加强了对计划生育工作的领导。

第二个高潮是积极宣传政策法令，提高了干部、群众的遵纪守法观念。

国务院和北京市的有关计划生育的政策法令下达后，在全区范围内，广泛发动群众学习讨论，做到家喻户晓。使干部群众了解党的政策和经济措施，提高了遵纪守法观念。干部、群众反映中央和北京市制定的计划生育政策与规定显示了实现四化的决心和信心，要求“政策实行得越快越好”。通过广泛宣传贯彻党的政策，进一步动摇了几千年来残存的“重男轻女”、“多子多福”的封建思想，使独生子女率迅速上升。

第三个高潮是大力宣传先进思想，表彰先进典型，树立起为四化只生一个孩子的新风尚。

去年八月，全区召开了树立“只要一个孩子”的新风大会，表彰了先进典型。区付食管理处二百二十五名女职工向全区发出《响应党的号召，为四化只要一个孩子》的倡议书。各街道、局处公司党委组织职工进行讨论，做了大量深入细致的思想工作，这样，撤销一九八〇年二胎规划决心只要一个孩子的就有一千九百多人，一九八〇年上半年又推广了五个居委会、五个机关、工厂单位和五名先进个人的模范事迹和先进思想，破旧俗立新风，各单位普遍树立了先进典型，交流先进经验，大力表彰了只要一个子女的职工，贴光荣榜，发表扬信，送奖状，授光荣花，大造“为革命只要一孩子光荣”的舆论。全区出现了领导带头，同志共勉，夫妻互帮，婆媳相助，父母动员子女、儿女说服父母，只要一个孩子的可喜局面，使全区独生子女率达到92.02%。

第四个高潮是采取多种形式，深入宣传市、区第八次计划生育会议和四川会议精神，降低了人口出生率。

市、区第八次计划生育工作会议召开后，针对群众中存在的模糊认识和思想顾虑，举办巡回展览，开展文艺宣传，发动宣传员队伍，利用板报，广播等群众喜闻乐见的多种形式，进行深入细致的宣传教育。有五万一千多人看了展览，用算细帐的办法说明只要一个孩子对实现四化，对国家、集体、个人，对子孙后代都有好处，初步克服了“多生一个算不了啥”，“一个孩子太孤单”等错误思想。

第五个宣传高潮是宣传节育和科学育儿知识，保证妇女儿童健康。

随着独生子女率的不断提高，广大职工迫切要求提高科学育儿知识，于六月份，我们与科委联合举办电影宣传月，放映了《计划生育》《婴儿喂养》《婴儿卫生》等三部科教片，组织独生子女抚养人观看。先后放映17场，观众达一万二千余人。区卫生局妇幼科组织了计划生育讲座，培训骨干，连续讲了五讲，有节育知识、科学育儿、妇幼保健等科学知识。由各医院保健科妇产科大夫，深入街道居委会、托儿机构，给保教人员和独生子女抚养人讲课，纠正了育儿中的陈规陋习。群众高兴地说：“这回我可知道怎么使孩子长得又胖又壮了！”

三、认真贯彻《暂行规定》的精神，狠抓政策兑现，坚持以奖为主，赏罚严明是取信于民、做好计划生育的重要一环。

去年二月份，根据上级精神和天津地区经验，区委提出“有条件的单位可结合实际制定暂行奖惩办法”，三月推广了西城区房管局、教育局、银行等单位实行奖惩的做法。到十月底，区属街道、局、处、公司已有二十四四个单位制定了奖惩办法。驻区中央、市属单位也采取了具体奖惩的措施。北京市有关计划生育的规定下达前全区独生子女率已达到百分之

六十三。

在北京市的规划下达后，给只要一个子女的职工颁发了独生子女证和儿童保健费，六机部六〇一所、人民银行总行给只要一个子女的职工分配了新房。国家水产总局、西城修理服务公司等单位把计划生育列入考核干部，发展党员和评资条件；春节期间，六个付食商场，开设了凭独生子女证优先供应商品的售货窗口。较大的门市部派专车送货上门，约有六百九十二户独生子女户凭证购买了春节供应的快货；许多单位食堂和行政部门为独生子女户买排骨、黄花鱼等；为了落实独生子女优先入托的规定，区委还决定从筹建住宅的三万二千多平方米建筑面积中，拨出一部分建筑面积，兴建独生子女托儿所；民政部门 and 街道加强了对孤老户的生活照顾。这些措施对提高和巩固独生子女率起到了积极作用。事实证明，坚持以奖为主、奖惩严明的做法，对于有力地控制人口增长起了重要作用。

区委常委还讨论决定把计划生育做为考核干部、发展党员及调资、评奖的条件之一，对计划生育先进单位增加了调资面，对个别后进单位区委领导在全区大会上点名批评。个别坚持强生三胎，在群众中影响很坏的党员干部，在全区大会上宣读了对他的处分决定。群众反映：“奖惩严明”、是非分明，计划生育一定能搞好。

根据社会主义人口规律，安排好人口出生规划是切实控制人口的有效措施。年初我们召开大会进行了动员，三月份发动群众落实1980年出生规划，制订了1981年的生育计划，发现全区有计划外二胎243人，经动员已做人流的92人，占48%，坚持要生的151人，占62%。为了解决这个问题，我们发动干部、群众逐个进行了调整，摸清情况和原因。大体有三种类型：第一属于本人认识问题的32人，其中想生男孩的54人，想要女孩的3人，认为一个孩子太孤，想生第二个的35人。第二属于单位宣传不深不细，造成规划手续不完备的38人。第三属于政策问题需要研究的22人，如第一个孩子体弱多病7人，一方初婚，一方再婚，坚决要生的7人，华侨1人。少数民族1人，家属瘫痪的1人，抱养后怀孕的3人，对按两个孩子分房不满的1人。我们认为需要研究，经请示市计划生育办公室本着既有利于控制二胎，又有利于安定团结的精神，我们重新调整了二胎规划的91人，列为计划外的60人。我们组织专兼职干部进行讨论，统一决定处理办法，解决了计划外二胎的问题。

总结上述经验，在制订1981年规划时，调整了二胎的指标，照顾二胎的由6人上升到200人，占出生总数2.08%。我们实事求是地执行政策，受到群众拥护。

四、条块结合，落实经济政策。

政策是路线的体现，只有落实政策才能发挥政策的威力，有利于调动广大群众的积极性，继续提高和巩固一胎率。第一季度我区独生子女率已达85%，机关和单位实行经济政策发生了困难，在群众中产生了一怕小的养不大，二怕老后无人管，三怕政策变，四怕政策不兑现的四怕思想。区委领导听汇报后就亲自召开会议，解决独生子女保健费开支的问题，并要求各部门落实中央对独生子女优先照顾的规定。在政策规定的可能范围内，优先照顾独生子女。并推广了大乘居委会和白塔寺付食商场经验。各居委会普遍加强了对独生子女和无子女的孤寡老人照顾。独生子女户反映，“我们以为领了证，你们就不管我们了，没想到这么关心我们，我们一定为四化多做贡献”。

五、做好妇幼保健工作，提高节育手术质量，解除群众后顾之忧。

计划生育工作重点转移后，要求实行节育手术的大量增加。去年一年全区各级医院做节育手术的达一万五千八百五十九例，比一九七八年同期上升五千零三例。为提高手术质量，

卫生局四月份组织力量，对节育手术人员进行了技术考核，考核不及格的不准上手术台。七月份组织了节育手术观摩检查。卫生局党委还专题研究提高节育手术质量问题，并召开驻区医疗单位业务院长会议，要求各医院加强领导，健全机构，培训节育技术队伍，严格手术常规，提高手术质量，确保受术者的安全。去年全年未发生医疗事故，差错率比七八年下降百分之十点零四。驻区北医和人民医院，在节育手术中，采用粘堵术，区属各医院派人学习后，克服各种困难，也先后实行了粘堵术，取得效果，受到了群众的欢迎。复兴医院开展这项工作以来，总计一百七十例，有效率达百分之九十三点七。

为解除群众的后顾之忧，区卫生局进一步加强了妇幼保健工作。驻区各医院保健科对妇幼卫生实行“一条龙管理”，及时对孕妇进行访视，宣传孕期卫生，定期进行产前检查。产后出院，及时访视母婴，指导产褥期卫生，护理及喂养婴儿等科学育儿方法。对婴儿坚持定期进行健康检查。对婴幼儿坚持进行免费免疫注射，健全了儿童健康卡片制度，由医院保健科和居委会群防站分片管理。及时有计划接种各种疫苗，做到有病早治，无病早防。一九七九年全区对百分之九十五以上的学龄前儿童做了健康检查和驱蛔工作，使儿童生长发育水平不断提高，一九八〇年健全了儿童定期体检制度，婴儿一年四次、儿童一年两次、青少年每年两次体检，减少了生一个孩子不保险的顾虑。不少医疗单位积极采取医疗保健措施，对独生子女优先照顾。有的设独生子女专台，配有有经验的医生，做到挂号、看病、取药三优先。

为了切实加强计划生育工作技术指导，提高节育手术质量，区卫生局和计划生育办公室于1980年4月份决定对节育手术质量进行一次检查。7月15日—17日组织驻区各级医疗单位主管计划生育手术质量的领导、妇产科负责人和计划生育技术人员共28人，对驻区17个中央、市区和基层医疗单位进行了节育手术质量的观摩检查。通过观摩检查，交流了经验，互通了情况，起到了互相学习，互相促进的作用。半年全区医院共做节育手术11710例，没有发生事故，保证了计划生育工作的顺利开展。

我区1979年计划生育工作虽然取得了一定成绩，但各单位发展不平衡，政策措施还不够落实，部分已领独生子女证的育龄夫妇思想还不够巩固，特别是八〇年我区还面临着人口回升的趋势。因此，今年我区工作任务是艰巨的，我们一定要在市、区委领导下集中力量、下大功夫、花大力气，扎扎实实做好宣传教育和政策兑现，进一步加强妇幼保健工作，做好优生学研究，继续提高和巩固独生子女率，切实控制人口增长速度，确保四化建设顺利进行。

（上接第28页）

应该通过宣传教育解决的思想障碍，哪些是需要部分调整经济政策、重订奖励和制裁办法才能解决的实际利益，哪些是通过丰富业余生活、扩大教育、提高文化水平“间接”作用于生育行为的因素。在这个基础上，开展多部门参予协作的计划生育工作，更加有效地改造我国传统文化、传统社会遗留下的陋习，有计划地安排我国人民的社会生活内容，降低人口出生率，逐渐做到有计划地增长人口。

社会之分为阶层，城乡间之差别，各地区社会经济、文化教育发展之不平衡，都不仅预示着调查研究工作的繁重，而且更预示着计划生育工作的艰巨。但有一点是肯定的，即生育有它的客观规律，计划生育要获得成功，它就必须讲究科学性，摒弃简单的行政命令，这样方能把人口计划与家庭计划统一起来。