

# 珠江三角洲劳动力市场中 外来劳动力的研究<sup>①</sup>

李若建

珠江三角洲是中国最大和最活跃的劳动力市场之一。这个劳动力市场是依赖于数以百计的外来劳动力才得以生存与发展。探讨珠江三角洲劳动力市场中的外来劳动力的形成与变迁、现状与发展趋势,有益于丰富中国的劳动力市场理论,并能够为今后跨地区劳动力流动的研究提供借鉴。

本文中的珠江三角洲指的是整个珠江三角洲经济开放区,因为珠江三角洲内部社会经济发展差距很大,所以可以将珠江三角洲划分为核心区与外围区。珠江三角洲的核心区,包括广州、深圳、珠海、佛山、中山、东莞等市的市区,及番禺、宝安、斗门、南海、顺德等县(1990年区划,下同),珠江三角洲外围区指的是珠江三角洲经济开放区中,除核心区以外的其他地区。珠江三角洲的核心区是中国的经济热点地区之一,也是外来劳动力云集的地区。

## 一、珠江三角洲外来劳动力的形成与变迁

珠江三角洲劳动力市场吸引了数百万外来劳动力,这主要是该地区社会与经济发展的结果,也是周边地区劳动力市场的影响所致。

改革开放以前,珠江三角洲是一块不太引人注目的土地。当时的珠江三角洲,城镇化水平低,在1979年深圳、珠海建市之前,珠江三角洲只有广州、佛山、江门、惠州4个城市。1980年珠江三角洲有1721万人口,其中71.9%是农业人口。当时的珠江三角洲,工业化水平不高,并且高度集中在广州市区,1980年广州市区的工业总产值占整个珠江三角洲的54.5%。1980年珠江三角洲除广州市区以外的地区的工农业总产值中,农业产值占36.9%。大批的农业人口依赖于有限的耕地和一些养殖业来维持生计;珠江三角洲是中国人口最稠密的地区之一,在1980年珠江三角洲每个农业人口人均只有3.4亩耕地,<sup>②</sup>属于人多地少的地区之一。

事实上,珠江三角洲长期以来是劳动力净输出地区。在近代,珠江三角洲向海外输送了大

<sup>①</sup> 本文系中山大学珠江三角洲研究中心资助课题“珠江三角洲与周边地区劳动力市场”研究报告的一部分,作者为该中心客座研究员。

<sup>②</sup> 《广东省县(区)1980—1990国民经济统计资料》,广东省统计局,1991。

批人口,今日分布在世界的华人与华侨中,相当一部分人祖籍是在珠江三角洲。建国后,珠江三角洲曾两次发生过大批劳动力外流到香港,一次在60年代初,<sup>①</sup>另一次发生70年代末期到1980年为止。<sup>②</sup>大批人口外流香港,并不完全是劳动力过剩,但是有许多人无事可干,肯定是一个因素。

外来劳动力大批涌入珠江三角洲地区,主要从深圳与珠海两个经济特区的建立开始。深圳与珠海,原来都只是一个边陲小镇,在短期内分别发展为大、中城市,靠的是大量的人口迁入。在特区建立之初,已经有大量的外来劳动力,例如1982年时,深圳特区已经有7万外来暂住劳动力。特区的外来劳动力,主要集中于建筑与工业,1985年深圳特区暂住人口中从事建筑业的人口,是常住人口中从事该行业人口的4倍;暂住人口中,从事工业的人口,约是常住人口中从事该行业人口的2倍。<sup>③</sup>

80年代中期之前,珠江三角洲的外来劳动力并不太多。根据1982年第三次人口普查资料,流入珠江三角洲的外来人口(常住本地一年以上,户口在外地的人口和住本地不满一年,离开户口所在地一年以上的人口),只有11.5万人。这些人中,48.7%在广州市区,其余地区的外来人口均不多。<sup>④</sup>因为统计口径上的差别,外来人口并不等同于外来劳动力,但是仍可以断定80年代初期珠江三角洲的外来劳动力不多,并且高度集中在广州、深圳与珠海。

80年代中期开始,外资加速涌入珠江三角洲,1983年珠江三角洲各区县实际利用外资为2.68亿美元,1984年增至6.17亿美元,1988年超过10亿美元。<sup>⑤</sup>外资涌入,特别是大量“三来一补”企业在珠江三角洲出现,需要大批的熟练劳动力,从而吸引了大量的劳动力蜂涌而至。

东莞市是外来劳动力最主要的集中地之一。从表1中可以看出1986—1990年间,该市外来劳动力的增长情况。该市1990年外来劳动力数量是1986年时的4.2倍,而这种增长,与该市利用外资与外贸出口的增长是同步的。从东莞市的情况,可以了解到80年代后期,随外资涌入珠江三角洲,大量外地劳动力也进入了该地区。

表1 1986—1990年东莞市外来劳动力与外经贸状况

年份	实际利用外资 (亿美元)	外贸出口 (亿美元)	外来劳动力人数 (万人)	外来劳动力占全 社会劳动者比重(%)
1986	0.19	2.28	15.6	22.4
1987	0.31	2.63	25.3	35.3
1988	0.67	3.12	36.9	51.3
1989	0.89	3.43	48.2	65.2
1990	1.02	4.53	65.6	87.4

资料来源:《东莞统计年鉴1978—1990》东莞市统计局

1990年的第四次人口普查资料表明,珠江三角洲至少有236.4万外来劳动力。<sup>⑥</sup>随着时间的推移,珠江三角洲的外来劳动力数量不断上升,估计1992年外省在广东打工的劳动力有

① 李若建:“香港人口迁移史概况”,《福建人口》,1993年1期。

② 李若建:“80年代以来香港人口迁移动态”,《福建人口》,1992年3期。

③ 李若建:“深圳特区劳动管理与人口控制”,《深圳特区劳动管理研究》,中山大学出版社,1988年。

④ 《第三次人口普查手工汇总资料汇编(二)》,国务院人口普查办公室。

⑤ 《广东省县(区)1980—1990国民经济统计资料》,广东省统计局,1991。

⑥ 《广东省第四次人口普查流动人口资料》,广东省人口普查办。以下凡引用该资料的数据,不再注明。

300万人,这部分人大多数集中在珠江三角洲地区。如果加上广东省内其他地区在珠江三角洲工作的劳动力,估计1992年珠江三角洲外来劳动力的总数在400万以上。

## 二、珠江三角洲劳动力市场的成因

珠江三角洲劳动力市场的形成,可以归纳为三点,第一是政策优惠,在全国率先改革;第二是地理位置上的优势,便于开拓海外市场;第三是周边地区劳动力市场的供求不平衡。

广东和福建两省,均为中央给予改革开放特殊政策的地区,特别是广东是作为改革开放的综合实验区。全国最早的4个经济特区,3个在广东,其中深圳与珠海在珠江三角洲。珠江三角洲的特殊政策,使外商有利润可图,珠江三角洲也从中获益匪浅。由于改革开放领先,使珠江三角洲避免了一些无用的形式主义,例如,正当80年代后期理论界在争论社会主义该不该有劳动力市场,应该叫劳动力市场还是叫劳务市场之际,珠江三角洲形成了全国最大和最活跃的劳动力市场。

珠江三角洲特殊的地理位置,也是促成珠江三角洲劳动力市场的另一因素。由于毗邻港澳,交通便利,适合于发展“三来一补”企业,大批香港中小企业把其生产基地放在珠江三角洲,形成一种“前(香港)店后(珠江三角洲)厂”的格局。如果考虑一下外来劳动力在珠江三角洲的分布,就可以感受到地理因素的作用。在广州)九(香港九龙)铁路沿线,是外来劳动力最密集的地区。1990年,深圳特区外来劳动力42.4万,宝安县47.1万,东莞市41.7万,广州市区30.3万,这4个市县的外来劳动力占珠江三角洲外来劳动力的68.3%。在珠江入海口西侧的一些市县,由于和香港的内陆交通不如东侧方便,因此外来劳动力相对少一些。

珠江三角洲劳动力市场形成的另一个重要因素是其周边地区的劳动力供求关系。进入80年代以来,港台地区经济继续蓬勃发展,并且出现了空前的劳动力紧张状况。在劳动力市场上,基本上达到了充分就业,促成了劳动力价格上升。产品成本提高,导致了大批资金流向中国内陆,特别是流向珠江三角洲地区。

改革开放以来,中国利用了大量的外资,在利用的外资中,港澳地区仅次于日本,为第二大外资来源地。根据1983—1990年统计,在中国实际利用的外资中,25.9%来自港澳地区。中国利用的外资分为借贷与外商投资两大类,在利用的外商投资中,59.7%来自港澳地区。<sup>①</sup>1986—1990年港澳地区在中国大陆投资121.2亿美元,其中投入到广东的63.9亿美元。<sup>②</sup>在广东利用的外资中,又大部分集中在珠江三角洲地区。1980—1990年间,广东各区县实际利用的外资,73.5%集中在珠江三角洲核心区,13.1%集中在珠江三角洲外围区,整个珠江三角洲实际利用的外资占全广东的86.6%。港澳资金涌入珠江三角洲,造成了极强烈的对劳动力的需求。

另外,在珠江三角洲的周边地区,特别是广西、湖南、四川、江西等省,农村有大量的剩余劳动力亟需寻求出路。除去农民外,上述几个省、自治区职工的平均工资水平低,一般低于全国平均水平,大体上只相当于珠江三角洲核心地区职工平均工资的一半。低工资与珠江三角洲的高收入形成了强烈的反差,造成了一些专业技术人员和职工人心不稳,想到珠江三角洲谋取高收入。珠江三角洲周边地区贫困的农村,为珠江三角洲提供了近似于无穷无尽的体力劳动者和低

<sup>①</sup> 《1982—1988中国商业外经统计资料》,中国统计出版社,1990年。《中国统计年鉴1991》,中国统计出版社,1991年。

<sup>②</sup> 《广东统计年鉴1991》,中国统计出版社,1991年。

层次工人的资源。珠江三角洲则靠其高薪从周边与其他地区吸引了专业人才。

珠江三角洲,在一定程度上是为外资和其周边地区的劳动力,提供了一个结合的场所。

### 三、珠江三角洲外来劳动力的状况

珠江三角洲的外来劳动力,是该地区经济的支柱,没有外来劳动力,就没有珠江三角洲的繁荣与发展。1990年珠江三角洲的在业人口中,外来劳动力占17.9%。在珠江三角洲核心区的在业人口中,27.6%是外来劳动力,其中宝安县在业人口中,80.7%是外来劳动力,深圳特区这一比例为65.5%,珠海特区为47.9%,东莞市为37.1%。在宝安与东莞,可以很容易找到一些村镇,这些村镇里外来劳动力数量数倍于有当地常住户口的人口。

珠江三角洲的外来劳动力有以下一些特征:

第一,地理上的集中性,这一点在前文已论述过。

第二,外来劳动力表现出明显的职业集中性。在珠江三角洲的外来劳动人口中,71.1%是工人,8.0%是服务性工作人员。9.0%是农业劳动者,6.7%是商业工作人员。从事以上4种职业的外来劳动人口占外来劳动力总数的94.8%。在珠江三角洲的外来劳动力中,各类专业技术人员仅占2.4%,办事人员占1.8%、机关、企业负责人占1.0%。从上述情况可以看出,珠江三角洲外来劳动力以体力和一般操作工人等为主,高层次人才的比例偏低。当然,实际流入珠江三角洲的高层次人才并不少,由于许多人已经把户口迁入,因此未计入外来劳动力。

第三,珠江三角洲的外来劳动力表现出产业的集中性。在外来劳动力中,9.1%的人从事第一产业,73.1%的人从事第二产业,17.8%从事第三产业。在珠江三角洲的各个产业中,第二产业对外来劳动力的依赖最强。1990年珠江三角洲第二产业的劳动力有559.2万人,其中外来劳动力172.8万,占30.9%。

此外,外来劳动力在珠江三角洲更表现为一种行业上的集中。玩具业是珠江三角洲的重要行业,该行业的职工中,半数外来劳动力,如果没有这些外来劳动力,玩具业几乎不可能在珠江三角洲存在与发展。除了第二产业外,第一产业中的畜牧业,第三产业中的仓储业和饮食业等行业,也是依赖于外来劳动力才得以发展。上述这几个行业的职工中,20%以上是外来劳动力。

第四,珠江三角洲外来劳动力的年龄构成以青年人为主,在一些年龄组,性别比严重失调。根据1990年的人口普查资料,广东省的外来劳动力中,78.9%的人年龄不到30岁,63.5%的人年龄不足25岁。外来劳动力的年龄中位数只有21.7岁。在15—19岁、20—24岁两个年龄组的外来劳动力中,性别比分别只有46.6和89.3,性别比严重失调。因为广东省的外来劳动力中,88.1%集中在珠江三角洲,所以上述情况基本上反映的是珠江三角洲的情况。大批年轻的女性涌入珠江三角洲,主要是受雇于一些以装配为主的企业,如玩具、电子等行业。

第五,珠江三角洲存在着一个庞大的非正式劳动力市场。与大多数发展中国家一样,珠江三角洲在正式的劳动力市场之外,还存在一个非正式的劳动力市场。非正式的劳动力市场的成份复杂,有形形色色的小贩;各种各样的居民生活服务业,如修自行车,补鞋、磨刀之类,为数众多的保姆;在街头竖个牌子求打短工者;衣裳褴褛的拾荒者等等。这批人往往从正规的人口统计与劳动部门的登记中反映不出来,这些人的数量多少,他们的生活状况与职业分布如何,至今仍缺乏深入的研究。

尽管珠江三角洲是中国最大和最活跃的劳动力市场,但是这个市场还是一个发育中的市场,其突出表现为劳动法规与管理滞后,企业招收外地劳动力手续尚不完整规范,比如不少企

业是靠同乡互相介绍招收工人。也有一些外来劳动力的合法权利得不到保障。

#### 四、珠江三角洲外来劳动力发展趋势展望

珠江三角洲外来劳动力的发展趋势,主要取决于该地区的发展,这种发展分为数量的增长与结构的转化两个方面。

从珠江三角洲外来劳动力的成因看,其主要靠外资、地理位置和政策优惠。目前,这几个因素都在变化。由于全国的全方位改革开放,珠江三角洲的政策优势将逐渐不复存在。珠江三角洲的地理优势在于其临海,并且港湾众多,这个优势有利于其发展外向型经济。但是珠江三角洲与中国内陆地区联系仅能靠一条早已饱和的京广铁路和为数不多的公路,这又构成该地区的地理劣势。外资对珠江三角洲的发展影响很大,但是珠江三角洲利用外资的状况是,绝对数上升,相对数下降,也就是占全国的比重下降。由此可见,珠江三角洲的发展正面临考验。

在珠江三角洲,有相当一部分企业是劳动密集型企业,产业结构不尽合理,对劳动力的需求量过大,因此吸引了大批外来劳动力。这种产业结构已经被珠江三角洲一些先进地区所拒绝。全国最早的改革开放的窗口,深圳蛇口工业区,已经对一般非技术密集型企业或资金密集型企业不批,对原有的劳动力密集型企业用经济手段引导其搬迁,如规定最低工资标准,提高土地使用费等加大劳动密集型企业成本的手段。<sup>①</sup>

珠江三角洲改革开放初期,外资投入主要是看中廉价劳动力,而现在珠江三角洲地区劳动力成本已迅速上升。1990年珠江三角洲职工平均工资是周边地区的一倍左右,并且工资的增幅也是最大的。如果从劳动力价格这一因素出发,珠江三角洲核心区对劳动密集型企业的吸引力下降。

随着经济发展,珠江三角洲地区的发展也摆脱对外资的高度依赖。1991年底,广东城乡居民储蓄余额1029亿元,占全国的11.3%。在这1029亿元中,56.0%集中在珠江三角洲核心区,19.4%集中在珠江三角洲外围区,也就是说整个珠江三角洲居民储蓄余额达775亿。由于珠江三角洲本地资金比较充裕,自我投资能力较强,而自我投资往往投向是基础建设和技术与资金密集型产业,因此对外来低技术或无技术劳动力的需求会减少。

珠江三角洲,仍不失为中国最有发展潜力的地区之一,然而由于前述原因,珠江三角洲已经不可能保持前些年那种独领风骚的地位。由于地区之间的竞争激烈,珠江三角洲今后不可能长期保持现阶段的增长速度。目前珠江三角洲大量的劳动密集型企业,对珠江三角洲的发展作出了巨大贡献,但是世界上并没有一个地区能依靠劳动密集型经济进入现代化。这一点已经为日本和亚洲“四小龙”的成长历程所证实。

根据前面的分析,笔者认为珠江三角洲外来劳动力的发展趋势有以下几点:第一,在近几年内,仍然会有所增长,但是增长速度会逐渐放慢。第二,外来劳动力中低层次雇员会从珠江三角洲核心区向外围区护散。这主要是劳动密集型企业从高工资地区向外扩散的结果。第三,新进入珠江三角洲地区的外来劳动力中,专业技术人才会占越来越大的比例,以满足该地区技术密集与资金密集型企业发展的需求。第四,外来劳动力所引发的社会问题,如合法权益,性别比失调会日趋明显,甚至激化。

(作者工作单位:广州中山大学社会学系)

<sup>①</sup> 刘志达:“蛇口转向”,《光明日报》,1993年4月30日,4版。