

# 从历史经济学角度分析俄罗斯 远东地区的中国移民

崔亚平 编译

(辽宁省委党校 信息管理中心, 辽宁 沈阳 110003)

**摘要:** 俄罗斯远东地区的中国移民历史上就有先例, 最近 20 年移民新浪潮就像一百年前一样, 具有经济特征, 而不像西方舆论说得那样, 有什么政治企图。从历史经济学角度分析这个问题, 用政治行政手段规范调节移民政策, 有利于推动俄罗斯远东地区的经济发展, 有利于亚洲太平洋地区经济一体化。

**关键词:** 中国移民; 俄罗斯; 远东地区; 人口比例; 中国劳务

**中图分类号:** C922      **文献标识码:** A      **文章编号:** 1000-4149(2003)06-0032-05

## An Analysis of Chinese Immigrants in the Far East of Russia from the Perspective of Historical Economics

Edited by CUI Ya-ping

(The Centre of Information Administration, Liaoning Province Party School,  
Shenyang City, Liaoning Province 110003)

**Abstract:** There had been Chinese immigrants in the Far East of Russia in history. Just like one hundred years ago, the new wave of immigrants during the latest 20 years has been imbued with economic intentions rather than political intentions that have been imposed on by the West opinion. It is beneficial to the economic development of the Far East of Russia and the economic integration of Asian Pacific Region to analyze Chinese immigrants in terms of historical economics and to regulate the immigrant policies by means of politics and administration.

**Keywords:** Chinese immigrants; Russia; the Far East; population proportion; Chinese labor services

俄罗斯远东地区的中国移民问题最近 10 ~ 20 年内引起俄罗斯社会和世界的广泛关注。据俄罗斯统计资料显示, 这个问题涉及的范围相当广泛。然而, 最引人注意的是一些人用危言耸听的政理论诸如“中国人口扩张”、“黄祸”、“中国威胁论”、“中国正悄悄地占领俄罗斯远东地区”等来评价这个问题。

严格地科学分析东北亚移民潮流, 包括规模、进程、结构、原因、动机、后果和俄中边境地区贸易问题最根本的方法就是摆脱政治这个框架, 完全从 20 世纪 90 年代至 21 世纪初俄罗斯的现状来分析。最近几年东北亚边境人流向经济发达国家, 太平洋地区流动是合乎世界经济发展规律的。首先, 东北亚边境移民加

收稿日期: 2003-04-16; 修订日期: 2003-06-23

作者简介: 崔亚平(1954-), 女, 辽宁沈阳人, 辽宁省委党校信息管理中心副译审。

剧，尤其是中国人移居俄罗斯远东地区是在世界经济全球化发展阶段下进行的，这与国际关系多极变化相联，表现在信息产业革命，国家之间生产因素集约化（商品、服务、资本、劳动和技术）发展上。冷战时期结束，加速形成世界统一的法律程序，确认统一的安全模式，促成各国之间的调和，扩大本国界限外的职责。其次，在分析研究问题时，必须考虑到亚洲太平洋地区经济一体化正在向国家一体化发展，包括生产力发展水平，人口自然资源，社会民主化和政治制度等方面。俄罗斯认为自己是欧亚大陆的强国，位于世界两个中心地区欧共体、亚洲太平洋地区的交接处，加入这个体系，就是要恢复自己经济强国的地位，积极参与亚洲经济发展。它得到了成为欧亚大陆经济政治文明一体化发展中间环节的历史机遇。再次，在研究通过亚洲太平洋地区流入的商品、劳动力、资源、资本、技术自由化和规律性时，必须考虑到周围环境。这个环境就是，无论政府间的合作，还是公司和跨国企业相互间的直接作用都是通过经济一体化来实现的。亚洲太平洋地区的国家，无论是中国、俄罗斯还是蒙古正经历着经济过渡。

综上所述，东北亚移民尤其是俄罗斯远东地区的中国移民问题要求系统的、跨学科的综合分析。

### 历史先例和对照

19世纪下半叶到20世纪初，中国人移居俄罗斯远东地区，其中最重要的是经济因素。俄罗斯吸引外国劳务开发远东地区，发展自己的经济。19世纪70年代，第一批几百中国劳工来到远东地区开采金矿。在这之前，中国劳工只是建设军用交通设施、堡垒、海参崴军港、兵营和乌苏里铁路。之后，中国劳务输出得到了新的发展，主要是俄罗斯远东和中国东北部地区人口比例失调的加剧。尽管，沙皇政府一方面不惜重金从俄罗斯内部向这个地区迁入劳动力，但劳动力市场依然像以前一样，极度匮乏，况且当地劳动力成本高；另一方面，在中国边境省份，由中国东部和南部涌入的劳动力日益增长，土地密度增加，致使一些农民

丧失了土地，导致破产。

1893年，俄罗斯阿穆尔洲，沿海边疆区和后贝加尔洲，居民人数总共才90.8万，其中外国侨民3.5万，中国人2.8万（占3.2%），朝鲜人5500人，日本人700多，欧洲人500左右。当时与俄罗斯接壤的中国边境省份人口已超过1300万，几乎是1:15。从1900年至1910年，流入远东地区的中国人每年7.5万~20万人，到1910年底，大约有15万常住人口，占该地区人口总数的12%，与1893年相比增长5.2倍。1917年以前，在远东地区经济发展中，中国劳务涉及的领域比较广泛：开采业、加工业、交通、通讯、建筑、贸易、服务业和农业。中国劳工在金矿开采业中1913年占87.6%；1911年在沿海边疆区硅酸盐工业中占92.5%；森林业占67.1%；港口占57.8%；乌苏里铁路建设中占53.3%；阿穆尔洲造船业占32.8%。当时无论是国家还是个体经济都需要中国劳动力。例如，1911年在阿穆尔洲和沿海边疆区建国家军事设施时，批准2.4万中国劳工入境。在第一次世界大战前的1914年，在中国工人的帮助下，建成了俄罗斯海参崴军事要塞，阿穆尔洲军舰基地，布拉戈维申斯克和哈巴罗夫斯克坚固的军事小城以及农村居民点等等。1911年中国和朝鲜劳工占远东私人企业工人总数75%。总的来说，无论是私人企业主，还是国家企业使用中国劳工的基本动机是：除了国内工人缺乏之外，还有外国劳工廉价（比支付俄罗斯工人少1.5~2.5倍）；工作时间长，可达13小时，平均10小时，休息少；纪律性强；技术熟练，工种可以互换，适应相关联的专业；身体承受力强，物质生活要求不高。消极方面是：为了生存参与非法的经济活动，倒卖黄金，销售毒品、假酒；嫖娼，打架斗殴并拥有武器。

20世纪初，随着俄罗斯雇佣中国工人范围增大，也产生了贸易活动。1910年以前远东地区中国私人企业数量完全可以与俄罗斯私人企业相比。俄罗斯制定的管理远东地区侨民政治法律政策与经济因素紧紧相连。这些政策常常与当地政府和私人企业主的利益相冲突。1881年，颁布第一个章程，由俄罗斯欧洲部

分向远东地区移民。俄罗斯和中国还签订了爱辉北京条约（1858~1860年），把中国居民安置在临时居住点上。1886年，俄罗斯为了边境安全防卫，使一些外国人包括中国人失去了在边境地区居住的权利，而1892年，又允许外国侨民使用土地，得到了不动产权。1900年法律规定取消边境地区船上交货，设置了海关。1909年，取消了“中国人和朝鲜人不可以自由通过阿穆尔地区”的法律条款。理由是：它导致了建设成本的提高，拖延了重要战略设施的完工，尤其是阿穆尔洲铁路和海参崴军事工事。1910年，通过了临时法律，在国家项目中，限制使用外籍劳工，即使没有能力完成的工作也只能使用俄罗斯人。第一次世界大战前夕，远东行政区对没有俄罗斯护照的中国工人采取了严厉的限制措施，这样一来，使当地工厂主和商人的利益受损，他们向俄罗斯当局请求允许继续使用中国劳工，所有这些申请通常都得到了满足。

俄罗斯侨民政策中限制使用中国工人的条款在第一次世界大战时得到了更正，因为俄罗斯大批青壮年劳力都上了前线。苏联时期停止了市场经济，实行了政治镇压制度，后果之一就是1937年把大批中国工人驱逐出境。这个政策一直持续到1991年苏联解体前。

### 中国移民俄罗斯的新浪潮

移民过程的划分、规模和变化。苏联解体后，俄罗斯政治经济政策放宽限制是中俄边境移民急剧增长的推动力。根据阿穆尔洲布拉戈维申斯克海关资料统计：1988年~1993年通过边境线上的外国人，每年从6233人增加到37.39万人，可以说是增长了60倍。1993年总共有75.1万中国公民到过俄罗斯，其中公务护照41万人；旅游护照23.7万人；私人护照33400人，还有过境签证57100人<sup>①</sup>。

实际上在一定时期内，不加控制的移民潮至少是下列因素引起的：放宽了过境程序；调节企业税收的法律制度不完善；在邻国边境区域，尤其是中国，失业率增长；俄罗斯政府没

有仔细论证由于中国公民免签过境造成的社会经济问题。

由于大量移民涌入，与当地居民产生了矛盾，1993年底，俄罗斯通过了一系列加大国家监控外来移民的措施。1993年12月16日俄罗斯总统颁布了2145号法令，内容是过境前需要得到国家移民局的审批。1994年通过政府监控移民条款。从1994年起，俄罗斯单方面停止了开放边境的政策，与同年1月实行中国公民签证制度，并与中国政府签署了互设领事处的条约。1994年3月，在严格的过境程序下，又制定了新的海关税和消费税，减少自由贸易度，导致了黑市贸易增长。1994年采取的严格控制移民的措施使俄中边境出入人数明显下降2.5倍。1995年~1998年上半年，出入境人数趋于平稳，每年通过边境的中国公民为40万人。

1998年8月金融危机之后，卢布大幅度贬值，移民潮也随之平静了。一直到1999年上半年，通过俄罗斯边境的中国公民只有23.5万人次<sup>②</sup>。随着战胜经济危机，俄罗斯经济开始复苏，移民浪潮逐渐恢复并表现出新的增长趋势。根据海关资料显示：1999年1月到2000年6月通过俄罗斯边境的中国公民150万人，其中23.7万人是合法入境的，其余的是非法入境。尽管，俄罗斯在1993年后制定了严格的签证制度，但持有公务护照和旅游护照的中国公民到俄罗斯境内之后，并不是所有人都重回国，一些人通过合法和非法手段滞留俄罗斯。

在俄罗斯定居的中国人到底有多少？官方没有正式统计数字。但是移民局估计范围相当广泛。90年代中期在俄罗斯和独联体国家的中国人不超过30万人，占世界移民总人数500万至700万的1%。俄罗斯人口学家和中国问题专家提供的数字是2000年之前不超过50万人。根据现有资料统计，俄罗斯远东常住的中国人口在增长。从1989年的1742人到1990年的1.5万人，1993年10万人，1996年20~30

<sup>①</sup> 俄罗斯联邦1993年统计资料。

<sup>②</sup> 中国驻莫斯科大使馆资料。

万人，2001年23.7万人。对中国当代向俄罗斯人口扩张规模不应估计过高。实际上远东地区常住的中国人只占当地总人口（中国人25万，俄罗斯人720万，这是2000年的数字）的3.3%<sup>①</sup>。综上所述，20世纪初远东的中国人和朝鲜人达到居民总人口的12%或更高。这么大的比例也没有提到什么人口扩张问题。美国圣迭戈大学的学者认为，在俄罗斯远东地区的中国移民数量还不算大。怎么也不能与在美国各洲的中国人相比。例如，在加利福尼亚州的旧金山居住的中国人就超过43万人。所以，评价中国俄罗斯移民人数不能不考虑到世界采用的参照系数——衡量指标是1万人。所以，对俄罗斯而言，31.25比加拿大259，奥地利178.5，美国65.9和大多数西方国家相比还是比较少的。

中国移民俄罗斯远东地区的主要正式渠道是无签证的旅游、留学和劳务。俄罗斯境内允许旅游者居住的期限由当地政府决定。20世纪90年代初至2000年远东地区旅游期限从3天（阿穆尔洲）到3个月（哈巴罗夫斯克洲）。从俄罗斯在亚太经济一体化的前景出发，吸引中国劳务是必须的。但要在许可证和限额基础上，建立使用外国劳动力资源的制度并采取相应的措施。1993年俄罗斯通过了吸收使用外国劳工法。1996年国家杜马通过了俄罗斯出入境法。总的说来，这些文件在调节移民潮，使之合法化起着重要的作用。20世纪90年代俄罗斯与中国正式签订的劳务合同具有以下特点。从1990年的1万人到1992~1993年的1.8万人（一些资料说是3万人）。其中建筑业占46%；农业占47%。在赤塔洲中国劳务比较集中，1993年1万人左右，沿海边疆区和阿穆尔洲1000~2000人，哈巴罗夫斯克洲1991年707人，1992年1175人，1993年1560人<sup>②</sup>。从1994年，根据俄罗斯总统命令，移民局开始发放劳务许可证。到1994年4月，共发放251个许可证，吸引中国劳务1.5万人，其中，远东地区8500人，西伯利亚东部和西部4000人。移民局资料显示，在俄罗斯有许可证的中

国工人1994年是20301人（其中建筑工人9126人，菜农6506人）。1995年26528人，1996年24043人，1997年22227人，2000年至2001年移民局允许每年吸收中国劳务3.5万人，合同期限不得超过两年，菜农的劳务合同平均不得超过10个月。边疆区政府为控制中国移民，采取了经济配额制。这样一来，1997年至1998年哈巴罗夫斯克洲每年只允许吸收外国劳务：农业480人；建筑业500人；采矿业853；森林伐木业950人。

中国东北的黑龙江、吉林和辽宁是向俄罗斯远东提供劳务的主要地区。根据中国资料统计，1988年到1993年期间，在俄罗斯的中国劳务总共是8万人，其中黑龙江为65000人。2000年10个月之内，黑龙江就签署了51个俄罗斯建筑承包合同，81个只提供劳务的合同。合同总额为6300万美元，超过1999年同期的57%多。远东地区的中国劳务不断增长。阿穆尔洲1995~1998年间，从9.1%增长到20%。然而90年代后期，由于当地各种机构的苛刻要求，致使劳务数量减少。由于入境手续复杂，实际上限制了劳务入境。总的说来，到莫斯科领取劳务许可证，提高了交通费用；审批时间长，容易误了农时；手续费从100美元涨到260美元。

吸收中国劳务，使俄罗斯逐渐变成世界最大的中国劳务销售市场。1999年9月，中国与世界各国签订的劳务合同中，中国工人和专家有30多万人，其中俄罗斯就占12%。中国劳务输出俄罗斯有继续增长的态势。目前已经引起俄罗斯学者政治家以及有兴趣开发远东和西伯利亚资源的大公司总裁的广泛关注。在许多文件中阐述了“在人口老化和自然流失的情况下，不能使远东和西伯利亚的空间成为无人区。要依靠外来移民，改善人口性别、循环结构。这些移民主要来自亚洲太平洋地区，第一是中国，国家和社会各界应举双手欢迎。”“以后，来自东方的移民是不可避免的，社会要大力宣传解释这项政策的意义。抨击黄祸威胁论

① 俄罗斯消息报2001年2月16日。

② 西伯利亚商务报1993年5月28日。

这些不实之词，肯定东方移民，使之井然有序”<sup>①</sup>。移民政策问题。远东科学院欧洲研究所副所长说：“外国移民照惯例能给国家带来巨大的利益。德国和美国的例子是大家有目共睹的。我们应当想尽办法，刺激鼓励外国劳务，而不能像怕怪物一样惧怕亚洲移民。国家要创造吸引外国劳务到远东和西伯利亚地区工作的条件，这样一来也可以更快地吸引美国、日本、南韩和中国的资本。如果我们做不到这一点，就会陷入复杂的全球战略状态中。需要提醒的是，美国已经开始研究俄罗斯，如果俄罗斯远离这些地区，未来会是什么样子呢？”

俄罗斯政府把最近几年不能解决的问题都归结到中国非法移民上。显然只采取行政强制手段是无济于事的。政府要加大力度，把远东问题放在重要议事日程上。

### 结论

1. 俄罗斯的中国移民在世界俄中关系史上是有先例的。它与历史上俄罗斯雇佣中国劳动力开发远东地区具有相同之处。

2. 历史和现代的中国移民现象有三个共同点：在相同时期内市场经济单方面发展；俄中边境线管理相对宽松；两国人口发展不平衡。

3. 俄罗斯远东中国移民浪潮具有明显的经济特征，它能促进劳动力资本市场的发展，也就使俄罗斯的经济得到发展，俄罗斯一些官员公正地评价中国劳务在远东地区经济生活中的重要意义。

4. 俄罗斯的历史经验表明，它完全有能力利用中国劳务解决自己的经济问题，包括消费市场的发展，军事交通基础设施建设，开采自然资源等等。

5. 俄罗斯的经验证实了，在移民入境政策法规基础明显不足的情况下，国家有能力使这个政策原则上达到相对平衡，在合同基础上，吸引中国劳务和资本参加远东地区经济发展。

6. 同时要指出，研究的问题暴露出了 19

世纪末 20 世纪初俄罗斯在中国移民政策方面的长处和不足。其中包括一方面利用中国劳动力资源加强远东地区战略设施，另一方面，俄罗斯当地行政机构的欧洲情结不可能保证中国人在俄罗斯定居的归化和同化的问题，不可能找到适当的形式调整抚平民族之间的矛盾。这样一来，广义上研究一百年前远东地区的中国侨民问题主要聚焦在俄罗斯作为欧洲经济、军事战略、社会政治、民族文化、文明大国发展和基本问题矛盾综合体上。

7. 1990 年~ 2000 年汹涌的中国人移居俄罗斯的浪潮就像一百年前一样，具有经济特征。俄罗斯正准备积极利用这个资源潜力。看来，21 世纪作为中国劳力需求者的俄罗斯正逐渐地成为世界劳务销售市场最大的需求者。从俄罗斯人口，劳动力资源和经济发展不平衡来考虑，这也是非常自然的。

8. 俄罗斯有效使用中国劳动力资源最重要的因素就是不完善的经济和侨民法律。用政治行政手段规范调节移民政策，不论过去和现在都能推动当地经济的发展。俄罗斯在许可证基础上形成的使用外国劳务的制度，在克服矛盾中迈出了坚定的一步。更重要的是，移民问题正向合法化发展逐渐摆脱黑市阴影。

9. 从俄罗斯向亚太经济整体化发展的前景来看，在文明合法基础上吸收中国劳务是最重要的渠道。西伯利亚和远东地区逐渐成为俄罗斯优先开发的地区。合作开发这些地区的资源是一个很好的机遇，这样一来，俄罗斯和中国战略合作伙伴的政治关系就会体现在具体经济开发中。开发西伯利亚和远东不要仅仅停留在双方资源和经济整体化上，而且要逐渐向国际合作开发这个地区经济方向发展，它应当与积极鼓励俄罗斯人向远东地区迁移的政策相连。

### 参考文献：

[1] (俄) 弗·卡尔鲁索夫，阿·古京. 俄罗斯移民问题. 远东问题, 2002, (3).

[责任编辑 齐明珠]

<sup>①</sup> 莫斯科独立报 2001 年 8 月 14 日。