

来稿摘编

## 浅析对计划外生育者 的经济限制及其利益导向制约

滕小树

随着市场经济的正常发育,社会经济发展定会影响人们的生育意愿,改变人们多生育的需求。在“社会主义市场经济”替代“计划经济”的经济体制转轨时期,在市场经济刚刚起步的情况下,计划生育管理工作必须适应新形势的需要,顺应大潮,抓住机遇,面对现实,依靠政府有意识的活动,采取更贴近农民愿望的现实对策,形成一种多因素、多功能的制约新机制,使计划生育工作服从和服务于市场经济的发展要求。面对超生人口之林,单靠罚款已不适应市场经济的需要了。为此应抓好以下几个环节。

### 1. 建立家庭人口增殖的自我约束新机制

毋庸置疑,人口激增与现行生育政策、利益导向有着直接关系。承包土地以家庭人口为依据,人多地多,这种制度对人口增长实际上是一个支持。多生孩子对一般农民家庭尚构不成多大负担,特别是在实行责任制后,男劳动力具有明显优势,这就更强烈刺激和支持了农民的生育行为。为此,需调整利益结构,形成家庭人口增殖自我约束新机制,在实践中则亟待解决:客观上一方面要降低家庭生育孩子的社会经济价值,减少或不给承包地,拆除农民以土地为退路的屏障;另一方面要提高家庭生育孩子成本,使其大到不堪重负的程度,除了对计划外生育户的一次性罚款外,还要形成多种利益导向的新制约机制。

### 2. 征收“社会抚育税”

控制计划外生育,仅靠单纯的经济处罚已于事无补,不仅一次性征收难,而且群众易从思想上对政策产生对抗心理,因此,必须采取多渠道的利益导向限制,其中征收“社会抚育税”便是最佳方式,即通过法律规定的标准,对计划外生育的当事人,从孩子出生开始到18周岁止,按年征收“社会抚育税”,变过去一次性收缴罚款的“权宜之计”为长期利益导向制约。这样既可由当事人对计划外出生人口给国民经

济和社会造成的额外负担承担一定社会责任,又没有超过农民在经济上和心理上的承受能力;同时,这也是依法对计划外生育行为加以严格限制的行为税,它符合“控制人口数量,提高人口素质”的总方针,因此,不仅可以解决收缴罚款难的问题,而且可以增强人们的法制观念,提高法律意识。在古今中外历史上,有不少国家曾以税收为手段鼓励生育,今天我们同样可以用税收手段抑制人口增长。

### 3. 改变农业税收策略

中国的问题是农村问题,农村的问题是农民的问题,农民的问题又是土地问题,土地是农村人口生存和发展的最大保障,特别在较落后地区尤为突出。中国农民一贯“惜土如金”。靠土地生活的农民,这种生产资料占有权完全取决于人口数量的现实,使他们选择多生孩子以获取集体福利的权利。然而,农业税的征收,自解放以来一直延续“摊丁入地”税制,以地亩为课税主体,这种农业税远离人口的现实,完全失去了对人口的抑制作用。要改变这种作法,必须在农业税总量不变的前提下,把课税主体由地亩一项分为地亩加多子女两项,实行“地丁分税”,这样子女多,分地多也要多纳税,以此增加对人口的抑制作用。这种将原多生孩子多给地“奖励生育”的作法,变成制约多生,必将对计划生育起良好导向作用。历史上从西汉到清初,人口从未突破一亿,其中按人头征税对人口限制所起的作用不可否认。

### 4. 推行社会养老保险

中国控制人口的主要障碍归根到底是养老问题,老黄牛拉弯弯犁的陈旧耕种方式导致了劳动力数量的依赖,薄弱的社会福利更加重了农民“多子多福”的信念;晚年孤苦的“镜子”使年轻夫妇现在就盼子养老。目前广大农民能够从数千年传统旧意识下解脱出来,在没有工资、没有公费医疗、没有福利

# 从河北省人口迁移看我国人口东移的几个问题

贾秀嵩

进入80年代前后,我国西部“白领”东迁的报导屡见报端;自80年代中期以来,流动大军在我国东部沿海省市涌动更成为热门话题;1987年的人口抽样调查,证实了人口东移大势的存在;“四普”结果表明,东部沿海诸省市,除河北省外均为人口净迁入。其实,河北省也不例外。现就“特例”讨论我国人口东移的几个问题。

## 一、河北人口外流和西部人口移入

据“四普”10%抽样计算,1985年中至1990年年中,河北人口迁移为净迁出;但以户籍迁移计为净迁入,净迁出系计入大量暂时流出一年以上的人口之故。

1. 迁入河北的人口,从1985年年中至1990年年中,大陆各省市共计迁入河北469140人,其中男性190850人,女性278290人,男女之比为1:1.46。

(1)从源出地看,来自四川的人数最多,占河北迁入人口的15.03%;其次是黑龙江,占9.63%;以下依次是内蒙古,占8.54%,山西占6.1%,山东

占5.4%,河南占5.38%,广西占4.8%,辽宁占4.46%,陕西占4.15%,北京占3.72%,吉林占3.7%,贵州占2.94%,云南占2.3%,新疆占2.2%;其余省市均不足万人,以海南和西藏最少,上海仅1160人。以上数据表明:

迁入河北的人口,以历史上与河北人口交流少的西南地区所占比例最大;

历史上与河北人口交流密切的“三北”地区其次;

从东南沿海省市迁入的人数最少。

(2)从性别构成看,各省市迁入河北的人口,性别构成具有明显区域特征。女性比重最高的是广西,占94.33%,贵州占90%,四川占87.64%,云南占87%,其次是内蒙古占60.73%,陕西占60.6%,黑龙江占57.79%,辽宁占54.49%,吉林占51.2%。迁入河北超过万人的其余省市,北京、天津、山东、河南、新疆,均以男性居多。以上情况表明:

西南地区迁到河北的人口,女性比例异常高,其

保障、没有退养老金的情况下,响应党的号召,实行计划生育,甚至只要一个孩子,这种主体意识的觉醒,无疑是中国农民一个历史性的进步。因此,从根本上解决农民养老刻不容缓,势在必行:首先,要克服农民生前不惜抛万元为子女办婚事盖新房,却不肯拿出几百元为自己养老做准备的传统观念,教育他们应从有劳动收入有劳动能力时起,按养老保险制度,向保险部门一次性交纳一定数量的保险金,以便当他们年老后,可按月领取养老金。其次,改变土地承包制度。针对农民对儿子的追求是建立在一定的价值判断之上的客观现实,设法找到新的价值“替代

物”来实现农民的心理补偿,这个“替代物”就是延长土地承包期,即在家庭经营的基础上,实行土地养老制度,在农民丧失劳动能力后,口粮田和责任田可以有偿转让,受让人在以后继续承包时,要向有关组织缴纳一定数量的转让经营费,作为转让人养老金的一部分。这样既可以解决目前国家和集体在社会福利方面无力承担更多负担的困难,又可以吸取西方国家过多的社会保障促成家庭解体的教训,还可以消除对子女的经济依赖,减弱农民对儿子的追求欲。

(作者工作单位:辽宁省建平县委)