

# 人口、耕地、粮食变迁启示录

范小玉

我国素以农业大国著称于世。在不断深化改革的经济发展进程中,粮食生产也有了一定的发展。但随着人口的持续增加和耕地面积的不断减少,今后的粮食供求格局将会如何?这是各级领导和社会方方面面都很关心的问题。本文试就1978年以来的人口、耕地和粮食之间的辩证关系作一初步分析。

## 一、人口、耕地、粮食之间的变化关系与现状

1978年以来全国粮食、人口、耕地数量变化情况表

年份	粮食产量 (万吨)	人均粮 食产量 (公斤/人)	全国人口 (万人)	全国耕地 (千公顷)	人均耕 地数量 (亩/人)	粮食单产 (公斤/亩)
1978年	30477	318.7	96259	99390	1.56	168
1979年	33212	342.7	97542	99498	1.54	186
1980年	32056	326.7	98705	99305	1.51	182
1981年	32502	327.0	100072	99038	1.49	188
1982年	35450	351.5	101654	98606	1.47	208
1983年	38728	378.5	103008	98360	1.45	226
1984年	40731	392.8	104357	97854	1.43	241
1985年	37911	360.7	105851	96846	1.40	232
1986年	39151	367.0	107507	96230	1.37	235
1987年	40298	371.7	109300	95889	1.34	242
1988年	39408	357.7	111026	95722	1.32	239
1989年	40755	364.3	112704	95656	1.30	242
1990年	44624	393.1	114333	95673	1.27	262
1991年	43529	378.3	115823	95654	1.25	258
1992年	44266	380.0	117171	95426	1.23	267
1993年	45649	387.4	118517	95101	1.21	275
1994年	44510	373.5	119850	94907	1.18	271

资料来源:《中国统计年鉴1995》、《联合国粮农组织生产年鉴1992》

注:耕地面积数字偏小,有待进一步核实。

### 1、1978年以来的粮食生产情况。

如表中所示,1978年以来我国粮食产量从整体上看是发展的趋势,1994年比1978年增长46%,平均每年递增6.5%。但发展是有起伏的,16年中有5年是减产年份。而且,从1984年—1989年粮食产量一直维持在4亿吨左右,1990年达到4.46亿吨以后,几年来也一直在这个水平上徘徊。

### 2、人口增长速度虽已放慢,但增加的人口每年吃掉的粮食约占粮食增加数量的百分之四十多。

1978年以来,我国人口增长变化的特征是:70年代末期人口增长速度逐年放慢,从80年代开始增长速度

加快,到1987年达到顶峰,当年净增人口1793万人。1987年以后,抓紧了计划生育工作,使计划外生育得到了有效控制,人口增长速度逐年减缓,特别是1992年以来,当年增加人口一直保持在1400万人之内,人口自然增长率恢复到70年代末11—12%的水平上。

我国是世界上人口最多的国家,即便在实行计划生育和生育率有明显下降的情况下,人口膨胀的规模很大,膨胀的速度也嫌过快,1994年全国人口比1978年增加了23951万人,相当于增加了两个四川省的人口。而增加的这些人口,每年大约消费粮食5988万吨,而生产这些粮食至少需要2.17多万亩耕地。

把人口与粮食联系起来看,由于人口不断地增加,使得人均粮食占有量的增长速度大大低于粮食产量的增长速度。1994年全国粮食产量虽然达到44510万吨,比1978年增长46%,但同期人均粮食占有量却只增长了17.2%。

3、耕地减少速度虽已趋缓,但1978年以来减少的耕地每年约少产粮食1840万吨。

从表中可以看出,改革开放以来,除1978年、1979年和1990年全国耕地面积比上年有所增加以外,其余年份均有不同程度地减少。80年代前期乱占耕地情况严重,仅1985年就比1984年减少了1000多万亩。进入80年代中后期,国家相继颁布了一系列的土地管理的法律和法规,使得1987年以来的8年间,每年减少耕地数量都控制在350万亩之内。虽然如此,1994年与1978年相比,全国耕地面积减少数量仍高达4483千公顷(6725万亩),相当于减少了一个江苏省现有的耕地面积。若按1994年全国粮食平均单产计算,减少的这部分耕地,每年约少产粮食1800多万吨,这些粮食大约够9000多万人食用一年。

把人口与耕地、粮食之间的变化情况联系起来看,由于人口的增加和耕地面积的减少,使得人均耕地面积数量急剧下降。1994年全国人均耕地面积数量由1978年的1.56亩减少到1.18亩,下降了24.4%。鉴于粮食单位面积产量的快速增长,才使得人均粮食占有量由1978年的318.7公斤增加到1994年的373.5公斤,增长了17.2%。

## 二、人口、耕地、粮食之间的不协调性在日趋扩大

人口、耕地、粮食之间的不协调主要表现在:

### 1、人口对耕地的压力增大

单位耕地面积负担人口数量增加,是人口对耕地压力增大的主要表现。由于人口数量持续增加,耕地面积又逐年减少,这种逆向变化,使人均耕地面积急剧减少,单位耕地面积负担的人口数量迅速增加。1994年,全国平均每公顷(15亩)耕地负担人口12.62人,比1978年的9.68人增加2.94人。分地区看,除了西北和东北地区以及河北、山西、西藏三省区每公顷耕地负担人口低于12人外,其余省份均高于全国平均水平。其中每公顷耕地负担人口最多的分别是:上海46人、广东28.6人、北京27.8人、浙江和福建各为26.2人、天津21.8人。

### 2、保持粮食单位面积产量快速增长越来越困难

我国这些年粮食产量的迅速增加,主要依靠于单位面积产量的快速增长。1994年全国粮食作物平均亩产为271公斤,比1978年的168公斤增长61.3%,平均每年递增3%。粮食单产增长较快,一方面是因为原来的基数较低,二是这些年对粮食生产的投入也有所增加。但必须看到,鉴于国家财政较为紧张,目前难以拿出大量资金用于粮食作物生产,而且受边际报酬递减的限制,要想继续保持粮食单产快速增长越来越困难。

### 3、人均占有粮食数量虽有增加,但水平仍然偏低

我国人均粮食占有量1994年比1978年增长了17.2%,这只是在较低水平上的自给有余。据1992年《联合国粮农组织生产年鉴》统计,世界按人口平均的谷物产量为358.4公斤/人,而我国为344.7公斤/人,不仅低于世界平均水平,与其他粮食生产发达国家如加拿大1808.4公斤/人、美国1385.7公斤/人、法国1056.1公斤/人、原苏联807.5公斤/人的水平相比,差距就更大了。而且,随着人口的增加、人民生活水平的提高和工业的发展,对粮食的需求将越来越大,目前的粮食生产水平很难满足这一需求形势。

### 4、相当一部分粮食生产省的粮食产量占全国比重有所降低

分地区看,1994年粮食产量占全国比重比1978年提高的有:北京、天津、河北、内蒙古、吉林、黑龙江、安徽、江西、山东、河南、海南、宁夏、新疆等13个省份。其中,增加0.8个百分点以上的地区有:内蒙古1.84个百

分点、山东 1.43 个百分点、河南 1.08 个百分点、吉林 1.06 个百分点、黑龙江 0.87 个百分点。贵州省持平。比重降低的有：山西、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、湖北、湖南、广东、广西、四川、云南、西藏、陕西、甘肃、青海等 16 个省份。其中，降低 0.5 个百分点以上的地区有：浙江降低 1.42 个百分点、广东 1.40 个百分点、辽宁 0.85 个百分点、四川 0.75 个百分点、江苏 0.67 个百分点、陕西 0.50 个百分点。

从大的区域上来看，粮食产量占全国比重提高的地区主要集中在华北、东北以及华东和中南的个别省份；比重降低的地区主要集中在华东、中南和西南地区；西北地区有增有减。

从产地来看，在粮食产量占全国比重提高的地区中，粮食生产省较少；而比重降低的地区中，粮食生产省较多，而且包括诸如两湖、四川、江浙这样的鱼米之乡。

### 三、几点启示

从以上分析可以看出，我国人口对耕地和粮食的压力非常之大，而且将越来越大。随着人口的自然增长、耕地面积减少和单位耕地面积产量增长速度放慢，粮食供求形势不容乐观。为协调好人口、耕地、粮食之间的比例关系，确保粮食供求总量和品种结构上的基本平衡，应抓好以下几项工作：

#### 1、严格控制人口增长，减缓粮食消费增加速度。

人是粮食的主要消费者，人口的急剧膨胀，必将导致粮食消费的迅速增加。我国人口基数大，而且处于 20—29 岁生育旺盛期的妇女达到 1.2 亿，每年出生的人口绝对数达 2000 万左右，相当于澳大利亚和新西兰的人口总和。据各研究机构预测，下世纪 40 年代，全国总人口有可能达 16 亿左右。因此，控制人口数量，提高人口质量，乃是摆在我们面前的一项艰巨而紧迫的任务。

#### 2、严格控制非农用占地，适度开发宜农荒地，降低耕地减少速度。

我国耕地资源面临着严峻的形势，目前全国人均耕地仅 1.2 亩，有三分之一的省、市人均耕地不足 1 亩，上海、广东、福建、浙江等省和相当一部分市、县的人均耕地在 0.6 亩以下。全国人均耕地拥有量仅为世界人均耕地数的四分之一。

近十几年来耕地数量锐减，形势越来越严峻。“六五”期间，平均每年净减少 700 万亩；“七五”期间，年均净减少 400 万亩。进入“八五”以后，占用耕地又呈增长势头。1991 年——1993 年，年均分别净减 350 万亩、620 万亩和 460 万亩。1994 年全国减少耕地 1071.7 万亩，虽然开发、复垦新增耕地 475 万亩，但仍净减 597 万亩。1987 年——1993 年这七年中，有 21 个省份耕地是减少的，其中减少量在 100 万亩以上的有：辽宁、江苏、浙江、安徽、山东、河南、湖北、广东、四川和陕西 10 省，而以鲁、粤为最，分别减少 308 万亩和 307 万亩。

造成耕地减少的原因，除了因灾损毁和农业结构调整占用了一部分耕地外，各类建设占用了大量耕地，尤其值得注意的是一些地区盲目兴办开发区，大量圈占耕地。据有关部门对全国 24 个省、自治区、直辖市的调查统计，到 1992 年 9 月底，全国共有各类开发区 1591 个，规划面积 1.53 多万平方公里，在划定的开发区中有 80% 是耕地，有的高达 90%。另外，当前兴起的县改市、盲目扩大城镇用地规模，农村集体土地非法进入市场，一些地方政府领导片面追求开发建设，忽视对耕地的保护，也是造成耕地锐减的原因。

据建设部房地产业司汇总的一份统计资料表明，截止 1994 年底，全国历年累计的空置房共达 3289 万平方米。开发区不光国家建，省里建，现在很多地区和县甚至乡、村也在建，由于盲目上马，各方面都不配套，相当一部分已闲置或废弃，浪费了大量宝贵的耕地。耕地减少是粮食生产能力提高的严重障碍。从 1980 年至 1994 年，全国耕地净减少了 7527 万亩，如按 75% 的耕地用于粮食作物生产，亩产按 400 公斤计（减少的耕地大部分属高产稳产田即城镇郊区的生产条件好，土地肥沃的耕地），相当于我国年减少 300 多亿公斤粮食生产能力。因此，必须制定有效的制约机制，严格控制非农用占用耕地，以降低耕地减少速度。同时，适当增加资金投入，争取在今后 5 年内开发和复垦耕地 3000 万亩，这样可增加粮食播种面积 2600 万亩，约增加粮食产量 75 亿公斤左右。

#### 3、改善农业基础条件，进一步改造中低产田，提高粮食的综合生产能力。

我国粮食生产虽然有了一定发展，但必须看到我国农业基础还不稳固，一些地方抗御自然灾害的能力还较低，粮食生产丰欠波动大，靠天吃饭的格局尚未发生根本改变。据有关部门统计，我国中低产田面积约占耕地总面积的 65%。中低产田土地瘠薄，干旱缺水，并受渍涝、盐碱、风沙等灾害的危害，区域生态环境脆弱，农

业资源配置不合理,农田生产条件较差,产量低而不稳,一般比高产田产量低20—40%。我们应下大力量加强农业基础设施建设,强化农业综合投入,提高农业科技含量,推广农作物良种、重大病虫害防治、高产模式化栽培和化肥节本增效等实用技术,推进农业由小规模经营向适度规模经营转化的进程,为发展“两高一优”农业创造必要的基础条件。同时,加快对中低产田的改造速度,强化资金投入;推广农田节水、保水技术,提高水分利用效率;增肥地力,增施有机肥和化肥,合理调配氮磷钾肥比例,重视微肥和长效肥的施用;增加农业科技投入,坚持区域治理试验示范。将大面积中低产田的生产潜力挖掘出来,如将低产田改造为中产田,中产田改造为高产田,每亩有70—90公斤的增产潜力,这将对全国粮食总产上台阶产生决定性影响。

#### 4、恢复和稳定发展南方的水稻生产。

近几年粮食生产出现徘徊,从品种结构上看,问题主要出在稻谷上,1994年与1990年相比,粮食生产减少了16.5亿公斤,其中小麦、玉米增产85亿公斤,但稻谷减少了125亿多公斤,其中早稻减少95亿公斤,占稻谷减少量的75%。早稻减产已成为我国粮食品种结构失衡的主要因素。今后应在南方适宜地区积极发展再生稻,恢复和稳定发展南方的水稻生产。

#### 5、培育完善粮食市场体系,提高种粮的经济效益。

放开粮食购销价格政策的实施,搞活了粮食流通,促进了粮食市场的发育,有效地抑制了不合理的粮食消费。但必须看到,虽然粮食产销运行机制发生了剧烈变化,但原有的一些矛盾和问题并未完全得到根除,粮食经济效益继续下滑,粮食“卖难”现象仍然存在。要解决农民的卖难问题,提高农民的种粮收益,应积极培育粮食市场,完善各种配套措施,强化宏观调控。同时,搞好农产品价格改革,逐步做到优质优价,使价格在指导生产、调整粮食生产结构及引导合理消费方面发挥更大的作用,以确保我国粮食供求在总量和品种结构上的平衡。

(作者工作单位:国家统计局农调总队)

.....

(上接第50页)以及经济发展对劳动力素质的进一步要求,为上海人口整体素质的提高创造了条件。经济发展主要靠人,而人的素质、创造力、竞争力的提高,无疑给上海经济的发展起到无法估量的作用。

人口自然变动负增长给上海的经济社会发展带来了新的起势,并将为上海国际化大都市的建立创造优化的人口环境。振兴上海、开发浦东的中央决策和人口自然变动负增长的出现是上海经济腾飞的天时;处于长江流域的长江三角洲和濒临太平洋是上海经济腾飞的地利;群情振奋、精英荟萃是上海经济腾飞的人和。21世纪的上海,将以其璀璨的光辉屹立在世界的东方。

#### 参考资料:

(1)郁枚:“迈向21世纪的上海”发展战略研讨会纪要,《上海经济》1994年第4期。

(2)刘惠芬:上海人口发展45年,《人口》1994年第4期。

(3)厉无畏 王贻志:上海经济发展的因素分析与趋势判断,《上海经济》1994年第5期。

(4)祝俊民:我国大城市人口和产业增长的非中心化研究,《人口与经济》1995年第1期。

(5)《上海人口负增长学术研讨会专辑》上海人口情报中心编辑出版,1994年。

(6)陈如凤:上海劳动力素质亟待提高,《人口信息》1995年第3期。

(7)扬剑飞:浦东新区出现多元化办学格局,《浦东开发》1994年第10期。

(8)“以提高市民素质和城市文明程度为目标全面推进上海社会主义精神文明建设”,文汇报1995年3月16日(上海市市长黄菊讲话)。

(作者工作单位:上海人口情报中心)