

试论中国(黑河)与俄罗斯(阿穆尔州) 跨国人口流动现状及发展趋向

林盛中

中国黑河与俄罗斯阿穆尔州一江之隔,有350多公里的边界线接壤,两岸人民具有悠久的贸易和文化交往的历史。黑河是中国最大的对俄罗斯边境贸易口岸,它与俄罗斯远东第三大城市、阿穆尔州首府布拉戈维申斯克之间最近处仅750米。黑河与布拉戈维申斯克是中国与独联体国家7400多公里边境线上唯一一对规模最大、功能最全、距离最近的对应城市。近几年来,随着两国关系的正常化和地方边境贸易、旅游事业的蓬勃发展,两座城市终于打开了关闭20多年的大门,在边境地区率先形成了跨国人口流动的大潮。本文试就黑河与阿穆尔州边境地区(以下称两国边境地区)人口流动现状以及发展趋向

谈几点认识。

一、两国边境地区跨国人口流动的现状及其特点

两国边境地区跨国人口流动冻结了20多年后,于1987年复苏,而后人口流量逐年增加,流动频率加快,并形成了一定规模的跨国人口流动大潮。

1、人口流量

从1987年至1993年的6年间,两国边境地区跨国人口流动数量显著增加,出入境人员总量达1865248人次,年平均人口流量为310874人次,日平均人口流量为852人次(见表1)。

表1 中国黑河出入境人口流量(1987—1993年)

年代	人口流量(人次)	与上年比±%	人口日平均流量(人次)
1987	863	—	2.4
1988	13 496	1 464	37
1989	83 089	5.6	227.6
1990	138 208	66	378.7
1991	285 471	107	782.1
1992	553 645	94	1 516.7
1993	790 476	43	2 165.7
合计	1 865 248	—	—

资料来源:中国黑河海关资料。

从表上看,两国边境地区跨国人口流动,在流动总量和日平均流量上都呈迅速上升的趋势。1987年人口流动总量为863人次,到1993年人口流动总量增加到790476人次,人口流动总量的绝对数增加916倍,而每天的人口平均流量从1987年的2.4人次增加到1993年的2165.7人次,日人口平均流量的绝对数增加902倍。

2、人口流动性质

两国边境地区的跨国人口流动,具有明确的目标指向和鲜明的目的性,无目标的盲目性流动者甚少。人口流动的性质,大体可分为边境贸易、旅游、民间贸易、劳务、留学、文化艺术和体育交流等七大类,其中以边境贸易和旅游为目的的人口流动比重最大,是形成两国边境地区跨国人口流动大潮的主流(见表2)。

表 2

中国黑河出入境人员(1987—1993年)分类

年代	一日游		贸易活动		民间贸易		劳务	
	人 次	占出入境总 量比重%	人 次	占出入境总 量比重%	人 次	占出入境总 量比重%	人 次	占出入境总 量比重%
1987	—	—	863	100	—	—	—	—
1988	2 080	15.41	10 992	81.45	—	—	424	3.14
1989	34 640	41.69	47 175	56.78	—	—	1 274	1.53
1990	72 716	52.61	64 620	46.76	—	—	872	0.63
1991	121 658	42.60	117 850	41.27	44 800	15.69	1 163	0.44
1992	188 382	34.03	259 753	46.92	103 976	18.78	1 534	0.27
1993	231 474	29.28	448 276	56.71	108 742	13.76	1 984	0.25
合计	650 950	34.89	949 529	50.91	257 518	13.81	7 251	0.39

资料来源:中国黑河海关和黑河边贸总公司

(注:黑河与阿穆尔州边境地区之间的文化艺术、体育交流大部分以“一日游”团组形式出入境。两个边境地区因公务出入境人员基本以经贸活动为主,所以本文均未作详细的分类处理。)

从表 2 中可以反映出这样几个问题:一是两国边境地区大规模的跨国人口流动,是以边境贸易为启动点拉开帷幕的,并始终占居潮头位置;二是黑河与布拉戈维申斯克于 1988 年 9 月 20 日开通了“一日游”,最初“一日游”的性质是观光游览,而后逐渐转变为购物旅游。购物旅游象一块巨大的磁石吸引了两国大量游客,并在 1989 年至 1992 年间形成高潮,1990 年达到了最高峰,“一日游”人口流量的比重占当年出入境人口总量的 52.61%;三是 1991 年两国又开通了民间贸易,黑河与布拉戈维申斯克的人口流向引力进一步增强,1992 年以民间贸易为目的的人口流动比重占出入境人口总量的 18.78%。因此,两国边境地区跨国人口流动资本含量和文化含量大,对两国边境地区经济和社会发展具有明显的推动力。

3、人口流动特点

两国边境地区跨国人口流动,是在两国改革开放的大环境下形成的,因此,表现出鲜明的时代特征:一是人口流动的空间扩大。两国的地方边境贸易象一条热线,分别联系和牵动各自的人口活动。中国以黑河为基点,牵动着全国大部分省市。从 1987 年以来,黑河的边贸公司发展到 2100 多家,香港和国内各地办事处 1100 多家,与俄罗斯及独联体各国 3000 多家企业建立了稳定的经贸关系,从布拉戈维申斯克到莫斯科到处都有中国的人口在流动。俄罗斯以布拉戈维申斯克为基点,牵动了俄罗斯和独联体各国,从黑河到哈尔滨、长春、沈阳、北京、广州也经常可见俄罗斯以及独联体的人口在流动。两国边境地区的人口流动,由点逐渐向面上扩散,由边境逐渐向腹地延伸,

形成了人口流动的广阔空间。二是人口流动频率加快。一方面是双方出国、出境手续不断放宽和简化,加快了人口流动的速度;另一方面是“一日游”的时间和空间是划定的,在一定程度上要求人口流动在时间和空间上统一和协调,而参与边境贸易活动的人又十分注重时间效益,因此人口流动速度快。三是人口流动呈群体性。两国边境地区的跨国人口流动群体性特征,主要表现是“一日游”以团组交换为基本形式,一般每个团组为 40 人左右,从 1988 年至 1993 年黑河与阿穆尔州双方共交换 16 321 团次。四是人口流动具有周期的间歇性。在黑龙江的明水期人口流动以轮渡为交通工具,在结冰期以汽车为交通工具。在每年的流冰期前后因无交通工具,双方闭关(近两年俄罗斯提供了汽垫船,但由于数量甚少,客量有限,只能限于特殊情况使用),此间两国边境地区跨国人口流动进入间歇阶段。每年间歇期分两段,一段时间是 3 月下旬到 5 月上旬,另一段时间是 10 月上旬到 12 月中下旬,两次间歇时间长达 5 个多月,因此,人口流动的这种间歇具有明显的周期性特点。

二、两国边境地区跨国人口流动对社区发展的影响

两国边境地区跨国人口流动形成一定的规模,是以两国地方边境贸易和旅游业的迅速发展为前提条件的。所以,大规模的人口流动又推进了两个不同社区的高速度发展。

1、大规模的人口流动为黑河商饮服务业超常发展带来了契机

1987 年以前,黑河市城区总人口不过 7 万人,城

市的基础设施建设陈旧简陋,功能不完备,服务水平低。1987年以后随着两国地方边境贸易进入快车道和“一日游”的开通,黑河成为国内外关注的“热点”,各地客商蜂涌而至,流动人口最多时达7万人,城区人口翻了一番,客观上要求黑河尽快改善环境,增强人口的吸纳和服务能力,流动人口的骤增为黑河的商饮服务业超常发展带来了契机。黑河紧紧抓住这个历史机遇,大干快上,到1993年,商饮服务企业已发展到4183家,商业网点达2000多个,中高档次的宾馆建起40多个,一次性的接待能力可达25700人。新兴起的出租汽车行业发展迅猛,车辆档次明显提高,俄罗斯生产的新型“莫斯科人”和“拉达”轿车、国产的“夏立”和“捷达”轿车一领风骚,目前,黑河市区内的出租轿车已达650多辆。黑河还在最繁华地带兴建了闻名国内外的俄罗斯商品一条街和购物中心——“圈楼”(中央街市场),同时还完善了大黑河岛民贸市场的设施,成为接待中外客人观光、购物旅游的独特景点。

2、大规模的人口流动为黑河开发建设积累资金开通了渠道

两国边境地区的跨国人口流动,具有明显的资本含量和科技含量。这是因为,大规模的跨国人口流动起点分散在国内,而且人口流动是与经济活动紧密联系在一起的。所以黑河就成为了人口流动的聚合地,商品的集散地,信息的汇集地,国际市场的对接地,国内经济活动向黑河位移,资金和科技项目的投向也向黑河倾斜。仅1992年和1993年两年时间,黑河就吸引外地资金22亿元人民币用于开发建设,由于地方边境贸易的发展,地方财力明显增强。边境贸易每年向财政提供2000多万元人民币,旅游业提供600多万元人民币。1992年地方税收首次突破亿元大关,达16653.8万元人民币。1993年黑河市税务局的直属分局、合作区和爱辉区分局五项税收总额超过2亿元人民币。到1993年黑河海关征收关税累计近3亿元人民币。财源渠道的开通为黑河发展注入了活力,1992年和1993年市区房屋施工建筑面积达275万平方米,一些重点工业项目和交通、能源、通讯改造升级工程开始投入建设,黑河综合实力和发展的后劲进一步增强。

3、大规模的人口流动为东西方文化交流提供了条件

一个社会的开放程度和文化的正常、健康交流联系最为密切,人口大规模流动为各种文化交流提供了

条件。因此,社会的进步是文化发展的结果。两国边境地区跨国人口流动,具有丰富的文化含量。两国边境地区通过贸易、旅游、文化艺术、体育交往,人们的文化视野得到拓宽。黑河人在吸纳西方现代文化过程中,迅速瓦解着禁锢、僵化的思维模式,一种以人才乃至人的解放与发展为主要标志的现代化意识开始确定。许多人走出了机关,扔掉铁饭碗,寻求自我发展的新途径。在黑河学习俄罗斯语言形成了热潮,各类、各层次的俄语培训班接踵而生,许多家庭不惜重金将子女送到俄罗斯留学。黑河的都市夜生活从无到有,近两年来新建舞厅、卡拉OK歌舞厅、咖啡厅、游乐场50多处,每天可接待2000多名娱乐者,“莫斯科郊外的晚上”、“喀秋莎”等俄罗斯歌曲深受广大群众喜爱。俄罗斯的餐具、茶具、毛呢大衣、高档毛皮制品广泛进入了黑河及周边地区的家庭。在西方文化的影响下,黑河人从思维方式到生活方式都在发生着极其深刻的变化。总之,大规模的人口流动,加快了黑河人口城市化的步伐。

4、黑河为阿穆尔州的社会稳定和经济发展起到了积极作用

两国边境地区跨国人口流动对社区发展的影响是相互的、对应的。如果说黑河从阿穆尔州获取了较大的利益,得到了迅速发展,那么,阿穆尔州同样有自己金色的收获。一是阿穆尔州在国内政治形势不稳定、经济十分困难的情况下,从黑河进口了大量日用消费品,不仅起到了繁荣俄罗斯远东市场、稳定人心和稳定社会的作用,同时还为自我发展赢得了时间;二是阿穆尔州在跨国人口流动中吸纳了黑河的劳动力人口。这些劳动人口价格比较低廉,而且从事蔬菜种植、工程建筑、室内装修、林木采伐等劳动含量大的生产劳动,缓解了阿穆尔州自身劳动力短缺的矛盾;三是阿穆尔州在同黑河发展地方边境贸易的过程中提高了经商本领,逐步把握了市场经济规律,同时也与中国许多地方建立了稳定的贸易伙伴关系。四是阿穆尔州利用黑河市场把大量国内消化不了的工业产品出口到中国,变资源优势和产品优势为经济优势,活化了资金,增强了发展的实力。

总而言之,两国边境地区跨国人口流动是双方获益,而且形成了优势互补的有利局面,成为当今世界各国边境地区经济最活跃、幅射能力最强的社区之一。

三、两国边境地区跨国人口流动的发展趋向

两个国家边境地区的跨国人口流动,是否能形成

一定的规模,主要受两国的外交政策、边境政策、对外开放政策、经济和文化政策等诸多因素的限制和影响。1993年底,由于俄罗斯出台了俄中过境签证和暂住证制度,出入境手续比过去复杂化,人口流动受到一定限制,黑河与阿穆尔州地方边境贸易进入低潮,进而导致人口流动由热变冷,呈退潮趋势。两国边境地区跨国人口流动能否形成新的热流,成为人们普遍关注的重大问题。因此,客观分析两国边境地区跨国人口流动的发展态势,不仅在理论上有其重要的价值,而且更具有现实的指导意义。

我认为,两国边境地区跨国人口流动出现的冷清现象是正常的,是经济活动的必然反映。退潮是暂时的,低潮过后必将形成一股新的、更大规模的人口流动大潮。因为和平与发展是当代世界的主旋律,维护世界和平和加快经济发展进程不仅是中俄两国政府的意志,也是两国人民共同的强烈愿望。因此,我们应该相信,中俄两国的友好与合作象黑龙江流水一样不会中断,而且源远流长。两国边境地区跨国人口流动,将会随着边境政策的调整,两岸地方边境贸易走出低谷,经济技术合作领域的拓宽而形成一种新的发展态势。黑河与阿穆尔州跨国人口流动新的发展态势,基本趋向是:

1、两国边境地区跨国人口流动朝着稳定流动方向发展

这里所说的稳定流动是指人口流量和流速呈平稳发展态势。一是两国边境地区跨国人口流动是在两国改革开放初期形成高潮的。这就难免在人口流动的大潮中混杂进来一些质量低下的人口。但是经过潮涨潮落的反复洗礼,那些不适应跨国人口流动规范要求的人口势必被淘汰,跨国人口流动逐渐形成高质量的稳定性的人口群体;二是跨国人口流动必然与跨国经济活动联系在一起,两国边境地区的经济贸易随着社会发展必将档次升级,双方贸易伙伴的实力也将增强,因此在新的选择和结合过程中,一部分找不到贸易伙伴,无生意可做的人自然就会被挤出跨国人口流动的大潮;三是黑河与布拉戈维申斯克的“一日游”已向“多日游”发展,购物旅游的磁力作用明显减弱,旅游环境净化之后,旅游人口趋于稳定,大起大落的情况将不会发生。

2、两国边境地区跨国人口流动朝着规模流动方向发展

两国边境地区跨国人口流动是以地方边境贸易、旅游和经济技术合作为依托形成规模的。目前,两国

边境地区都不满足于这种初级的边贸合作形式,提出了向更高层次的跨国经济合作推进的要求。黑河与布拉戈维申斯克正在积极运筹建立跨国自由贸易区,双方协商各自划出10平方公里土地组成封闭区,实行商品自由流通、货币自由兑换,人口自由流动的政策。同时两国还决定共同建设黑龙江大桥。黑河与阿穆尔州在现有合作的基础上,通过辟建跨国自由贸易区,能进一步扩大开放,加速开发,成为东北亚区域经济格局中的重要组成部分。这不仅预示黑河与阿穆尔州即将形成新的跨国人口流动大潮,同时也勾画出两国边境地区跨国人口流动呈规模发展的基本模式。

3、两国边境地区跨国人口流动朝着有序流动方向发展

两国边境地区跨国人口流动朝着有序流动方向发展,是指两地间人口流动遵循经济社会发展规律,依据一定规划和程序进行运动,形成一个有利于共同发展和进步的跨国区域性人口环境。一是人口出入境的手续将进一步简捷、规范,有利于人口流动。1993年,俄罗斯出台的俄中过境签证制度,为人口流动带来一些消极影响,俄罗斯阿穆尔州地区已经深感不便。最近阿穆尔州政府正在与中央政府共商解决俄中过境手续问题。中国方面在黑河专门设立了出入境签证服务机构,采取就近、就地办公服务的办法。因此,可以判定在出入境签证问题上的障碍,通过双方努力将得到合理解决;二是人口流动的目标指向将会更加明确,流动轨迹将更加清晰。黑河与阿穆尔州在前段时间形成的跨国人口流动大潮,虽然规模和气势比较大,但缺乏规范性。随着双方贸易伙伴的稳定发展,跨国自由贸易区的建立,以及各种政策的规范,人口流动的目标指向和流动轨迹就会随之明确、清晰。

黑河与阿穆尔州跨国人口流动,是中俄两国在边境地区实现地缘、资源、商品和产业结构优势互补性的对接。两国边境地区的人口在频繁流动过程中,各种生产要素和市场要素得到了合理配置,形成了新的生产力,推动了两个不同社区经济和文化的发展,为其他国家边境地区的跨国人口流动和跨国经济合作起到了率先示范的作用。因此,两国边境地区跨国人口流动必然会朝着有利于双方经济和社会发展的目标推进。

(作者单位:中国人民政治协商会议黑龙江省黑河市委)